

李祖华谈北京公考申论热点--农民工问题探讨-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/22/2021\\_2022\\_\\_E6\\_9D\\_8E\\_E7\\_A5\\_96\\_E5\\_8D\\_8E\\_E8\\_c26\\_22960.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E6_9D_8E_E7_A5_96_E5_8D_8E_E8_c26_22960.htm)

在9亿农民的热切期盼中，2006年3月27日，《国务院关于解决农民工问题的若干意见》公布。这是国务院制定的一个全面研究解决农民工问题的重要指导性文件。着力解决农民工问题，彰显了党和政府“立党为公、执政为民”的理念，是一项惠及亿万农民工的民心工程，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、推进全面建设小康社会进程的重要举措。

农民工是中国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的新型劳动大军。国务院研究室牵头完成的《中国农民工问题研究总报告》表明，目前，全国外出进城务工农民约1.2亿人，加上在本地乡镇企业就业的农村劳动力，农民工总数超过2亿人。

农民工是中国产业工人的重要组成部分。据第五次人口普查资料，农民工在第二产业从业人员中占57.6%。在第三产业占52%，在加工制造业占68%，在建筑业占80%。

农民工是创造社会财富的重要力量。有专家测算，农民工每年给城市创造的增加值有一两万亿元，带回农村的现金收入在5000亿元以上。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。党中央、国务院高度重视农民工问题。特别是党的十六大以来，国家对农民工采取了积极引导的政策。

2004年、2005年、2006年，连续出台的三个中央一号文件都强调了解决农民工问题的重要性。2006年中央一号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确指出，要加快转移农村劳动力，不断增加农民的务工收入。

保障务工农民的合法权益。各地开展了对拖欠农民工工资的专项治理，清理和取消对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费，增加了对农村劳动力转移就业培训的投入，强化安全生产监管，积极解决农民工子女接受义务教育等。工作力度之大，为近年来所少见。但农民工面临的问题仍然十分突出：

工资偏低且拖欠现象严重。据河南、四川和湖南三个农民工输出大省的抽样调查，农民工月工资只是城镇职工的60%，如按小时工资计算则更低。工资前清后欠仍然存在。

劳动时间长，安全条件差。据国家统计局2004年的典型调查，有些农民工日工作时间11个小时左右，每月工作超过26天。发生职业病和工伤事故比例高。

劳动合同签订率低，缺乏社会保障。据劳动保障部2004年对40个城市的抽样调查，农民工劳动合同的签订率仅为12.5%。农民工医疗保险参保率为10%左右，养老保险参保率为15%左右。

培训就业、子女上学、生活居住等方面存在诸多困难，经济、政治、文化权益得不到有效保障。一些地方出现的“民工荒”，既反映了农民工不满意低收入的状况，又折射出经过专业技能培训的农民工短缺。这些问题引发了不少社会矛盾和纠纷，也引起了社会各方面的广泛关注。在我国未来的工业化、城镇化、现代化进程中，农民外出务工将是个长期现象，农民工队伍将进一步扩大，解决好农民工问题是一个重大战略问题。《国务院关于解决农民工问题的若干意见》的制定，对于切实保障农民工合法权益，改善农民工就业环境，引导农村富余劳动力合理有序转移，对于促进城乡协调发展、全面建设小康社会，对于维护社会公平正义、保持社会和谐稳定，都有着重要意义。农民工问题产生的四个深层次原

因：城乡分割的二元结构，是产生农民工问题的体制性根源。相关法律不健全、法制不完善。在劳动保障立法和一些法规政策中还存在限制农民工的条款，对农民工群体缺乏明确的法律保护条款。政府管理和职能转变不到位。一些地方政府对农民工的公共管理和服务缺位，在公共财政预算安排上也没有得到应有体现。企业社会责任弱化、农民工自身素质偏低。一些企业招用工中不依法办事、不按政策办事的问题仍然严重。农民工中转移就业前没有接受过技术培训的高达76.4%。解决农民工问题，也必须用改革和发展的办法，政府、企业、社会都负有义不容辞的责任。文件在政策措施上突出了三个层面：第一个层面，抓紧解决当前农民工面临的突出问题，最主要的是权益保护和就业环境问题。从农民工的角度看，他们外出务工最关心的五件事是：能找到合适工作、及时拿到工资、劳动安全、工伤大病有保险、子女能上学。目前这些方面存在的问题还比较突出。为此，要为农民外出进城务工创造良好的环境和条件。第二个层面，逐步解决城乡二元结构导致的深层次问题，最主要的是探索改革三项制度。一是实行城乡平等的劳动就业制度，建立城乡统一、平等竞争的劳动力市场和就业服务体系。二是从各地实际出发，逐步地、有条件地改革户籍制度。三是探索适合农民工特点、符合我国国情的农民工社会保障办法。这三项制度改革，意义重大而深远，但也艰巨复杂，需要积极探索，稳步推进。第三个层面，增加农民在县域内的非农就业机会，引导部分农民向小城镇转移。如此数量巨大的农村富余劳动力，不可能都进城就业。而要增加在当地的就业机会，就必然要发展产业，发展县域经济和乡镇企业

，让一部分农民就近转移就业。这是城乡统筹解决农民工问题的一个重要方面，是一项战略措施。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)