

《中国秘书》第一章政务文书通报 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/221/2021_2022__E3_80_8A_E4_B8_AD_E5_9B_BD_E7_c39_221854.htm 通报、概说 通报是

上级把有关的人和事告知下级的公文。通报的运用范围很广，各级党政机关和单位都可以使用。它的作用是表扬好人好事，批评错误和歪风邪气，通报应引以为戒的恶性事故，传达重要情况以及需要各单位知道的事项。其目的是交流经验，吸取教训，教育干部、职工群众，推动工作的进一步开展。

二、特点 1. 告知性。通报的内容，常常是把现实生活当中一些正反面的典型或某些带倾向性的重要问题告诉人们，让人们知晓、了解。 2. 教育性。通报的目的，不仅仅是让人们知晓内容，它主要的任务是让人们知晓内容之后，从中接受先进思想的教育，或警戒错误，引起注意，接受教训。这就是通报的教育性。这一目的，不是靠指示和命令方式来达到，而靠的是正、反面典型的带动，真切的希望和感人的号召力量，使人真正从思想上确立正确的认识，知道应该这样做，而不应该那样做。 3. 政策性。政策性并不是通报独具的特点，其他公文也同样具有这一特点。可是，作为通报，尤其是对表扬性通报和批评性通报来说，在这方面显得特别强一些。因为通报中的决定（即处理意见），直接涉及到具体单位、个人，或事情的处理，同时，此后也会牵涉到其他单位、部门效仿执行的问题。决定正确与否，影响颇大。因此，必须讲究政策依据，体现党的政策。通常按内容性质把通报分为三类：表彰性通报、批评性通报和情况通报。 1

· 表彰性通报。表彰性通报，就是表彰先进个人或先进单位

的通报。这类通报，着重介绍人物或单位的先进事迹，点明实质，提出希望、要求，然后发出学习的号召。

2. 批评性通报

批评性通报，就是批评典型人物或单位的错误行为、不良倾向、丑恶现象和违章事故等的通报。这类通报，通过摆情况，找根源，阐明处理决定，使人从中吸取教训，以免重蹈覆辙。这类通报应用面广，数量大，惩戒性突出。

3. 情况通报

情况通报，就是上级机关把现实社会生活中出现的重要情况告知所属单位和群众，让其了解全局，与上级协调一致，统一认识，统一步调，克服存在的问题，开创新的局面。这类通报具有沟通和知照的双重作用。

三. 通报的结构

1. 标题。

由制发机关，被表彰或被批评的对象和文种构成。

2. 主送机关。

有的特指某一范围内，可以不标注主送机关。

3. 正文。

表彰（批评）通报正文结构有三部分：第一部分，说明表彰或批评的原因，即写清先进事迹或错误事实的经过情况，要求用叙述的手法真实客观地反映事实；第二部分，对所叙述的事实进行准确的分析，中肯的评价，做到不夸大、不缩小，使人们能从好的人和事物中得到鼓舞，从错误中吸取教训；第三部分，一般是对表彰的先进或批评的错误作出嘉奖或惩处。最后还要根据通报的情况，针对现实的需要，发出号召或提出要求。

情况通报正文结构一般有两个部分：一是被通报的情况，二是希望和要求。

关于情况的通报

毛泽东（1948年3月20日）一、最近几个月，中央集中全力解决在新形势下面关于土地改革方面、关于工商业方面、关于统一战线方面、关于整党方面、关于新区工作方面的各项具体的政策和策略的问题，反对党内右的“左”的偏向，而主要是“左”的偏向。我们党的历史情

况表明，在我党和国民党结成统一战线时期，党内容易发生右的偏向，而在我党和国民党分裂时期，党内容易发生“左”的偏向，主要的是侵犯中农，侵犯民族资产阶级，职工运动中片面强调工人眼前福利，对待地主和对待富农没有区别，对待地主的大中小、恶霸非恶霸没有区别，不该平分原则给地主留下必要的生活出路，在镇压反革命斗争中越出了某些政策界限，以及不要代表民族资产阶级的党派，不要开明绅士，在新解放区忽视缩小打击面（即忽视中立富农和小地主）在策略上的重要性，工作步骤上的急性病等。这些“左”的偏向，在过去大约两年的时间里，各解放区都或多或少地发生过，有时成了严重的冒险主义倾向，好在纠正这类偏向并不甚困难，几个月内已经大体上纠正过来了，或者正在纠正着，但须各级领导者着重用力才能彻底纠正此类偏向。右的偏向主要是过高地估计敌人的力量，惧怕美国大量援蒋，对长期战争有些厌倦，对国际民主力量的强大的程度有些怀疑，不敢放手发动群众消灭封建制度，对党内成分不纯和作风不纯熟视若无睹等，但这类偏向现在不是主要的，改正亦不困难。最近几个月，我党在战争、土地改革、整党整军、发展新区和争取民主党派等方面均有成绩，在这些工作中所发生的偏向有了着重的纠正，或正在纠正中，这样就可以使整个中国革命运动走上健全发展的轨道。只有党的政策和策略全部走上正轨，中国革命才有胜利的可能，政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。二、由于对美国和蒋介石存着某种幻想，对我党和人民具有足以战胜一切内外敌人的力量表示怀疑，并因此认为所谓第三条道路尚有存在可能、将自己处于国共两党之间的中

间地位的某些民主人士，在国民党的突然的攻势之下，使自己处于被动地位，最后终于在1948年1月间采用我党的口号，声明反蒋反美，联共联苏。对于这些人，我们应当对他们采取团结的政策，对他们的某些错误观点则作适当的批评。在将来成立中央人民政府时，邀请他们一部分人参加政府工作是必要的和有益的。这些人的特点是从来不愿接近劳动群众，又习惯于大城市的生活，不愿轻易到解放区来。虽然如此，他们所代表的社会基础，即民族资产阶级，却有其重要性，不可忽视，因此，应当争取他们。估计要待我们有更大的胜利、夺取几个例如沈阳、北平、天津那样的城市，共产党胜、国民党败的形势业已完全判明以后，邀请他们参加中央人民政府，他们可能愿意来解放区和我们共事。

三、本年内，我们不准备成立中央人民政府，因为时机还未成熟。在本年蒋介石的伪国大开会选举蒋介石当了总统，他的威信更加破产之后，在我们取得更大胜利，扩大更多地方，并且最好在取得一二个头等大城市之后，在东北、华北、山东、苏北、河南、湖北、安徽等区连成一片之后，便有完全的必要成立中央人民政府。其时机大约在1949年。目前我们正将晋察冀区、晋冀鲁豫区和山东的渤海区统一在一个党委（华北局）、一个政府、一个军事机构的指挥之行（渤海区也许迟一点合并），这三区包括陇海路以北、津浦路和渤海以西、同蒲路以东、平绥路以南的广大地区。这三区业已连成一片，共有人口5000万，大约短期内即可完成合并任务。这样做，可以有力地支援南线作战，可以抽出许多干部输往新解放区。该区的领导中心设在石家庄。中央亦准备移至华北，同中央工作委员会合并。

四、我南线各军，即山东兵团9个旅，

苏北兵团7个旅，河淮间兵团21个旅，豫鄂陕兵团11个旅，江淮汉水间兵团19个旅，西北兵团12个旅，晋南豫北兵团12个旅，除江淮汉水间刘邓兵团的主力因白崇禧集中兵力向大别山进攻，未获休整，到2月底才抽出一部到淮河以北休整外，其余各兵团均在12月至2月间作了休整。这是过去20个月作战中的第一次大休整。这次休整，采取群众诉苦（诉旧社会和反动派所给予劳动人民之苦）、三查（查阶级成分，查工作，查斗志）和群众性练兵（官教兵，兵教官，兵教兵）的方法，发动了全军指挥员战斗员的高度的革命积极性，教好了或清除了一部分军队中的地主、富农分子或坏分子，提高了纪律，讲明了土地改革中的各项政策、对待工商业和知识分子的政策，发挥了军队中的民主作风，提高了军事技术和战术。这样就使得我军极大地增长了战斗力，现在除刘邓兵团的一部尚在休整外，各兵团均已于2月底3月初先后开始新的作战行动，并在两星期内歼敌9个旅。北线各军，即东北兵团46个旅、晋察冀兵团18个旅、晋绥兵团两个旅，在冬季则大部作战，一部休整。东北兵团，利用辽河结冰，举行了三个月作战，歼敌8个旅，争取敌一个旅起义，攻占彰武、法库、新立屯、辽阳、鞍山、营口和四平街，并收复吉林，该兵团现已开始休整，俟休整完毕，或打长春，或打北宁路上之敌。晋察冀兵团休整一个多月，现已向平绥线行动。晋绥兵团数量较小，其主要任务是对阎锡山起钳制作用。总计我军现有南北两线大小10个兵团，正规兵力已达50个纵队（等于国民党的整编师），156个旅（等于国民党的整编旅），1322000余人，平均每旅（3个团）人数8000左右。此外，尚有非正规军，包括地方兵团、部队、游击队、后方军事机关

、军事学校等在内，1168000余人（其中作战部队占80万人），全军总计为2491000余人。而在1946年7月以前，我们只有正规军28个纵队，118个旅，612000余人，平均每旅（3个团）人数不足5000；加上非正规军665000余人，总计1278000余人，可以看出，我们的军队现在是壮大了。旅的数目增加不多，每旅的人数却大为增加。经过20个月作战，战斗力亦大为增加。

五、国民党的正规军，从1946年7月至去年夏季，是93个师，248个旅，现在则有104个师，279个旅的番号。其分布是：北线29个师，93个旅（沈阳卫立煌13个师，45个旅；北平傅作义11个师，33个旅；太原阎锡山5个师，15个旅），约55万人。南线66个师，158个旅（郑州顾祝同38个师，86个旅；九江白崇禧14个师，33个旅；西安胡宗南14个师，39个旅），约106万人。第二线9个师，28个旅（西北区，包括兰州以西地区，4个师，8个旅；西南区，包括川、康、滇、黔，4个师，10个旅；东南区，包括长江以南诸省，8个旅；台湾，一个师，两个旅），约196000人。国民党正规军番号增加的原因，是因为国民党军大量被我军歼灭，并由战略攻势转入战略守势之后，其感兵力不足，因此将大量地方部队和伪军升级或编组为正规军，计北线卫立煌系统增加3个师，14个旅；傅作义系统增加两个师，6个旅；南线顾祝同系统，增加六个师，九个旅；胡宗南系统，增加两个旅；共计增加11个师，31个旅。因此，国民党军现在不是93个师，而是104个师，不是248个旅，而是279个旅。但是第一，最近几个月（至3月20日为止）被我歼灭的6个师，29个旅，只有空番号，尚未来得及重建或补充，也许有一部分永远无法重建或补充了，因此，国民党军在实际上现在只有98个师，250个旅，比之去

年夏季以前只多了5个师的番号和2个实际的旅。第二，观在实有的250个旅中，只有180个旅未受过我军歼灭性的打击，其余132个旅，或者被我军歼灭过一次、二次，甚至三次，然后补充起来的，或者是受过我军一次、二次，甚至三次歼灭性打击的（以旅为单位，全体被消灭，或大部被消灭者，称为被歼灭；一个团以上被消灭，但其主力未受损失者，称为受歼灭性打击），其士气和战斗力甚为低落。在未受歼灭性打击的118个旅中，有一部分是在第二线训练的新兵，有一部分是从地方部队和伪军升级或编组的，战斗力很弱。第三，国民党军队的数量也减少了。1946年7月以前，其正规部队200万人，非正规部队738000人，特种部队367000人，海空部队19万人，后勤机关、学校101万人，总计4305000人。而在1948年2月，他的正规部队181万人，非正规部队56万人，特种部队28万人，海空部队19万人，后勤机关、学校81万人，总计365万人，即是说，减少了655000人。1946年7月至1948年1月的19个月中，我军共消灭国民党军队1977000人（2月和3月上半月尚未统计好，大约有18万人左右），即是说，国民党不但将其在过去作战期间所动员参军的100余万新兵消耗了，而且大量消耗了它原有的兵力。在此种形势下，国民党采取和我们相反的方针，不是充实各旅人员的数目，而是减少旅的人员，增加旅的番号。国民党军在1946年平均每旅差不多有8000人，而在现在则平均每旅只有6500人左右。今后我军占地日广。国民党军兵源粮源日益缩小，估计再打一个整冬，即至明年春季的时候，敌我两军在数量上可能达到大体上平衡的程度。我们的方针是稳扎稳打，不求速效，只求平均每个月消灭国民党正规军8个旅左右，每年消灭敌军约100

旅左右。事实上，从去年秋季以后，超过了这个数目；今后可能有更大的超过。5年左右（1946年7月算起）消灭国民党全军的可能性是存在的。六、目前南北两线敌军在两个地区尚有较大的机动兵力，可以举行战役性的进攻，使那里的我军暂时处于困难地位。其一，即大别山，有约14个机动旅。其二，淮河以北地区，有约12个机动旅。在这两区，国民党军还有主动权（淮河以北地区，由于我抽出9个主力旅开至黄河以北休整，准备使用于其他方面，故国民党军有了主动权）。其余一切战场的敌军，全是被动挨打。具有对我特别有利形势的战场是东北、山东、西北、苏北、晋察冀、晋冀鲁豫和郑汴路以西、长江以北、黄河以南的广大地区。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com