

华图专家分析公务员申论测试的性质和特点-公务员考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/226/2021\\_2022\\_\\_E5\\_8D\\_8E\\_](https://www.100test.com/kao_ti2020/226/2021_2022__E5_8D_8E_E5_9B_BE_E4_B8_93_E5_c26_226961.htm)

[E5\\_9B\\_BE\\_E4\\_B8\\_93\\_E5\\_c26\\_226961.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/226/2021_2022__E5_8D_8E_E5_9B_BE_E4_B8_93_E5_c26_226961.htm) 一、申论“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。申，即说明、申述；论，即分析和说明事理。不难理解，申论就是一种具有申述、申辩、论证、论述内涵的文体。北京华图公务员考试研究中心研究室针对人事部从2000年开始，在中央、国家行政机关公务员考试中增加了“申论”的笔试科目分析。近几年来，这种新增的测试载体引起了广泛的社会关注。这种载体，与我国古代的“策论”有联系，但又具有自身特定的性质。

二、申论测试的性质 申论测试，是模拟公务员处理日常工作的能力测试。但是由于考试时间以及其他条件的限制，申论所给的背景材料不是原始的信息，而是经过加工的半成品资料。这些半成品的背景材料，头绪不很清楚，条理顺序也较为混乱，究竟反映了什么问题，需要考生研究、梳理、归纳。申论测试命题中的背景材料会涉及到公务员社会活动方方面面的现实问题，包括一些社会热点与大众传媒所关注的焦点等。申论测试只是公务员选拔考核的初选，考生来自方方面面，专业不尽相同。所以，虽然要求他们具备较为丰富的常识，但是不会对某一专业特别倾向。公务员处理日常工作，依据的是党的方针、政策、法规，所提出的解决问题的方案要有针对性，要切实可行。申论考试作答也要如此，不要说套话、假话，不能漫无边际、无的放矢。

三、申论测试的特点 前面提到，申论测试既不同于古代选拔贤良的策论，也不同于当今的大学入学的作文考试，它具有自身的特点。(1) 测试

形式灵活多样 申论测试除了所给出的材料部分外，其答卷一般由三部分组成。一是概括部分，二是对策部分，三是论证部分。就文体而言，概括部分可能是记叙文、说明文、议论文、应用文中的某一种形式，也可能综合了多种文体形式；对策部分，则是应用文写作；第三部分论证部分自然是议论文写作了。从这个意义上来说，申论测试既考查了普通文体的写作能力，也考查了公文写作能力，测试形式非常灵活、实用。

(2) 测试背景资料涉及面广 申论测试的目的是为了选拔国家公务员，因此十分注重对考生的分析、概括、解决问题的能力等综合素质的测试。为反映这一要求，申论所给定背景资料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容，涉及范围极其广泛，且表述比较准确，一般不会出现偏差。申论的背景资料所反映的问题大部分已有定论，也有一些问题尚无定论或存在争议，需要考生自己去理解、分析和判断，并做出结论。至于一些难以定论的问题，特别是一些争议激烈的前沿问题，一般不会成为背景材料。

(3) 测试目的针对性强 申论测试考查的目的明确，针对性很强，即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过背景材料的分析、概括、论述体现出来，从所提出的方案对策是否具有针对性和可行性体现出来。从这一角度看，考查的目的与测试的命题是密切相关的有机整体：目的具有针对性，试题也具有针对性；试题为测试的目的服务，目的则是试题设计的指导思想。

(4) 测试标准具有先进性和国际性 选拔公务员的申论测试，一开始就借鉴了一些发达国家的先进经验，不仅注重对应试人员能力和素质的考查，而且也注重对应试人员将要从事行政机关工作和岗位职责所需要的能

力素质的考查。在科目设置、考试形式上都是按国际标准设计的，在内容上体现了中国特色。西方一些实行公务员制度时间比较长的国家的公务员考试，是分类分等、定时定期进行的，人员的选拔录用与职位紧密结合，采用不同的试卷，以满足不同岗位、不同职位对人员的不同需求。我国也将逐步在公共科目试卷中，体现中央国家机关和垂直管理系统在用人上的不同要求，逐步做到分类、分等、定期考试。

(5) 没有确定的标准答案 申论测试没有也不可能有一个确切、固定、惟一的标准答案。从资料背景来看，都是有关当前政治、经济、法律、教育等社会问题，有的已定论；有的尚未定论，完全要考生自己来解决。从这个角度来看，无论是提出对策或是对对策进行论证，都不会有一个确切、固定、惟一的标准答案。以对策部分为例，这部分是要提出解决问题的办法，这个办法要具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的，对于不同地区以及发展中的不同阶段，解决问题的办法就不可能一样，更何况有的目前还没有一个确切的合理的方案，因此哪一种更为合理，针对性与可行性更强，要对若干方案比较论证后方能确定。又比如论证部分，抓住什么问题、从什么角度论证、采取什么方法与结构，要适合自己的特长，因而也决不会有一个具体惟一的标准。因此论证(作文)部分的评定，也只能是综合的、全面的、等级式的，不可能有确切的惟一的标准。正因为申论测试没有确定的答案，这给了考生发挥的空间，不同的考生完全可以较充分地展示各自不同的能力和水平。同时也有利于选拔者挑选到满意的人才。

(6) 测试具有前瞻性 申论测试注重考查考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。整个社会在不断地发

展变化，公务员考试命题不仅会与这种发展趋势相适应，而且还会体现出一定的前瞻性。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)