

2007年北京社招公务员考试申论模拟试题(一)-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/226/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E5_8C_97_c26_226976.htm 满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项 1.申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力

、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2.参考时限

：阅读资料40分钟，参考作答110分钟。 3.仔细阅读给定资料

，按照后面提出的“作答要求”作答。 二、给定资料 材料1

2004年5月20日凌晨零时10分，在京沪高速鲁冀收费站，山东通

向河北的六条车道全部绿灯闪烁，然而收费站口却无一车通

过，百米外，一辆辆满载货物的大型超载车辆静静地挤在一

起，高速路被全部封死，司机们三三两两下车观察对方的动

静。河北这边，一辆闪着警灯的“依维柯”面包车在出口前

来回行驶，随时准备检查过界的超载车辆。时间一分一秒地

流逝，车辆越堵越多。夜里的高速路几乎成了超载超限的大

型货车的天下。凌晨一时三十分左右，堵车长龙已达20余公

里，场面“蔚为壮观”。路政、交警这边忙查车，司机那边

忙堵车，堵得厉害了，连邻省的交警都要过来说情，这边的

路政无奈放弃检查予以放行。被司机摸到了规律，他们便象

试图逃脱的老鼠一样，不断变换花样，对付查处。焦晖(山东

省德州市交通局交通稽查支队一科科长)说，山东省要求“像

查非典一样，不让一辆超载车进入山东”，但如果高速公路

堵塞几公里，对经济和社会影响太大，一旦出了交通事故，

这个责任谁敢负？我们现在左右为难，只能查一会儿，放一

会儿。司机也有自己的苦衷。一方面，现在运价这么低，不

超载无法挣钱，另一方面，正因为到了关口，是检查还是放

行“没准儿”，致使一些守法车主很不平衡，继而接着铤而走险。于是过关就成了司机与执法人员“斗智斗勇”的大舞台。现在司机不在收费站口的广场堵车，因为在这里堵有交警查。他们在离收费口几公里以外高速路窄的地方，假装车辆掉头，可十几米长的车一横过来就不动了，结果造成后面大规模堵车。夹在中间赶路的小车司机就会过来质问查车的路政人员，情绪很对立。可路政也看不到几公里以外发生的堵车，即使堵了，也无法去邻省疏导。对此，路政人员也想了很多办法，比如装成便衣到对面看那些恶意堵车的司机，记下车号后等他们过来，好好处罚，但这些车过来，一看不妙，干脆停在收费口把门一锁就跑了，车就堵在那里。有的司机甚至连费也顾不得交，直接往回倒车，就会出现后车被匆忙往回倒的大货车给撞坏了的事故。为应付检查，一些司机违法办理多套行车证、车辆购置税证、驾驶证等证件，车辆被扣下后，他们便留下证件逃逸。而补办一套正规的证件费用只有几百元，相对于上千元的罚款，只是一笔小数目。德州路政一个月下来，要没收200多套类似证件，记者在德州交通稽查支队的办公室看到，十几个纸箱里装满了这些证件，鲁、黑、晋、冀等地的牌照也有几十块。路政没有拘留等针对人身的执法权，对司机人为堵车行为无可奈何，为此德州市正在筹备成立一支联合执法大队，吸收公安、交警、路政等多家单位，进行24小时不间断检查，如果再发生恶意堵车，由交警纠正违法行为，路政可以安心查处超限运输。“但如果堵车发生在河北境内，过了这收费口，我们就没办法了，必须由两省交警、路政通力合作才能解决，”山东的一位路政工作人员说。目前全国各地标准不一，给治超工作带

来极大不便。辽宁省路政规定车总重42吨以下不罚款，河北的要求是总重38吨，相临两省的标准就存在差别。一些货车司机告诉记者，他们从江苏进入山东境内时，已经在江苏按车货总重缴过通行费，可进了山东又要根据山东的管理办法进行检测，并且得交罚款，在辽宁可以拉的货到了河北又属超标。不同的标准让他们非常不理解，感到难以接受。不仅如此，交警、路政对超载车的认定标准也不一样。超限和超载是两个不同的名词，两个词有交叉的范围，但还是各有各的标准。因此会出现超限的货物不一定超载、超载的货物也不一定超限的怪事，也给两个部门之间的配合造成困难。

材料2 超载车为躲避罚款大多夜间出动，过收费口时精神高度紧张，一听警笛两腿就发软，一见没人就狠踩油门快跑，慌乱中非常容易出事。在扬州和江苏段时，曾发生27辆大货车在堵路放行后，由于争着赶路，结果发生碰撞造成严重追尾事故，死伤惨重。不仅司机不安全，也给路政、交警执法带来极大的安全隐患。天津民警张凤海正是在京沪高速上执行公务时，被一辆加速逃窜的超载货车甩下，碾轧牺牲。后经现场测量，这辆车准载16吨，实际装载36吨，且明显超宽。

自去年12月1日开始治超以来，仅天津与河北省交界的静海县路段，因司机逃避河北段路政罚款、情绪慌乱、人为堵车等，已经引发近30起交通事故，事故率比治超前高出85%以上。

材料3 为了避免以罚代管，交通部曾出台方案，要求对超限超载车辆进行卸载。但卸载作为政府治超的一个重要手段，在实际操作中却难以达到其设计效果。一位长期在山东、河北之间跑运输的货车司机有一次拉锰钢到山东，一车货被罚了两次。第一次在石家庄东站。他的车装了47吨货，超载17

吨，被责令卸载。卸一吨收50块，17吨交了850块。然后地方上给找了两辆车，将卸货分装。出了路政的管辖地后，又重新装回原车，装卸还要再次付费。车主前后一共付了2400块钱。然后到磁县(河北与山东交界处)又被查住了，这次人家把车锁到一个院子里，交了800块卸费就没人管了，驾照也被扣着走不了。等到晚上，因为跟锰钢的厂子有合同，晚了交不了货就违反合同了，没办法他找来院里开铲车的，又掏了300块让人家给装上，驾照也没要就走了。焦晖(德州交通稽查支队)说，卸货最大的问题是不好操作。他们曾经抓到一辆唐山来的钢材车，过磅后发现车上拉了29捆总重60多吨的钢管，超限100%以上，被强制卸了14捆钢材。但货车司机坦率地说，除非你能跟着我，否则车开出去3公里后，我肯定重新装上，我们要去杭州，你们能一直跟我到那儿吗？焦晖坦陈，对于路政人员来说，确实不可能对一辆卸载车跟踪到底。而车主的货他总得运走，因此卸货不当，只会变相增加驾驶员的负担。材料4 去年12月份刚开始集中治超时，查得很严，超载超限车根本不敢上路，结果逼得运价涨上去了，不超载也能挣钱，司机们反倒很欢迎，“谁愿意这么玩命啊！”业内人士认为，我国目前的运价还处于上个世纪七八十年代的水平，过低的价格与整个市场的发展不符，司机不超载很难有利润。由于运输市场总体供大于求，竞争相当激烈。一些业主特别是个体运输业主，成本相对低廉，因而在竞争中往往压低价格，并通过玩命多拉快跑获得利润。有关专家表示，规范运输市场，刺激车辆运输费用上涨，进而调整运输市场的整体价格指标体系，逐渐上升到合理水平，司机才可以在安全行车的前提下，获得合理利润，也才能从根本上

治住超载。山东德州的例子颇能说明问题。据该市交通稽查支队介绍，德州有40多部车专门运送由火车从东北拉来的木材。一火车皮有60吨货，这些货以前分装在2辆货车上属超限运输。在稽查支队的干预下，货主被迫提高运价。现在60吨木材分3辆车装，一车只拉20吨，每车的运费还和原来一样。大家都不超了，还能挣到钱，木材超限问题就这么解决了。但稽查人员也承认，木材属于有一定特殊性的运输产品，全市就这么40多辆车，你不涨价我就不拉，比较好控制，如果像一般性产品，你不拉我拉，就不好控制运价了。大马力、大吨位货车泛滥也是公路运输混乱、超载车屡禁不止的重要原因。我国的汽车生产企业与改装厂为迎合超载运输市场，大量生产大马力的“小标大车”，并且存在非法改装的情况，用户要多大就给装多大，其载重能力非常惊人。这些货车严重超载，而且车辆性能越来越差，事故隐患日渐突出。他们建议国家有关部门应尽快出台政策限制汽车生产和改装企业生产大吨位车辆，禁止具有超强运力的车辆上路，切断超载车生存的根源。业内人士认为，国家有关部门应尽快出台严谨、统一的全国治超标准，并把交警、路政纳入到统一综合执法中。同时建立各省市之间相互联系合作的长效机制。有关人士建议，国家制定治超的政策规定时，要充分考虑到治超一线可能出现的问题和困难，增加政策的可操作性，否则再好的条文也会因为不切实际而流于形式。

三、申论要求

- 1.请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分)
- 2.以省政府某部门研究调查员的身份用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映的问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30分)
- 3.为某省交通厅

发言人就给定资料所反映的主要问题拟一份发言稿，用1500字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(50分) 申论模拟试题参考答案 1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分) 该材料反映我国在治理货车超载的过程中遇到的困难和问题。在治超一线，司机与路政人员斗智斗勇、事故频发、屡禁难止、出台的政策难以达到实效。要想从根本上治理超载，就要规范运输市场，刺激车辆运输费用上涨，进而调整运输市场的整体价格指标体系，逐渐上升到合理水平，让司机可以在安全行车的前提下，获得合理利润。 2.以省政府某部门研究调查员的身份用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映的问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30分) 第一，通过电视、广播、报纸、网络等媒体大力宣传国家对于治超的决心和力度；各地交通管理部门可以组织学习班，组织运输公司、企业的负责人宣传治超。 第二，清理“大吨小标”车辆，整顿非法改装企业。尽快出台政策限制汽车生产和改装企业生产大吨位车辆，切断超载车生存的根源。 第三，交通主管部门、公安部门、工商部门、安监部门等部门要加强沟通、协商，切实承担起行业管理部门的职责。 第四，加强监督。交通主管部门应加强监督检查；公布投诉和咨询电话，接受群众和舆论的监督。 第五，依法治理，加强责任追究。各级交通主管部门要严格按照《公路法》、《道路交通安全法》等法律法规，依法开展治理工作。对违反规定的执法人员，要进行行政处罚，造成恶劣影响的要一并追究有关领导的责任；构成犯罪的，移交司法机关处理。 3.为某省交通厅发言人就给定资料所

反映的主要问题拟一份发言稿，用1500字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(50分)

严格治理车辆超限超载

同志们：我省治理车辆超限超载的工作正在艰难的进行着，在这里，我就深入开展我省道路运输车辆超限超载治理工作，进行动员和部署。

一、充分认识开展车辆超限超载治理工作的重要性和迫切性

近年来，我省道路运输车辆超限超载现象极为普遍，严重的地区，几乎所有的货运车辆都存在程度不同的超限超载行为，汽车装得比火车皮还要多。2000年以来，有关部门和地方先后开展了一系列治理工作，取得了一定成效，但由于超限超载涉及面广，治理难度大，加之利益驱动，特别是源头问题没有得到有效解决，使超限超载成为一个“顽症”，有“愈演愈烈”之势。车辆超限超载运输对交通安全、运输市场及汽车生产秩序造成了极大危害。

一是诱发了大量道路交通安全事故。据统计，70%的道路安全事故是由于车辆超限超载引发的，50%的群死群伤性重特大道路交通事故与超限超载有直接关系，车辆超限超载运输给人民生命财产造成了巨大损失。

二是严重损坏了公路基础设施。超限超载车辆的荷载远远超过了公路和桥梁的设计承受荷载，正常使用年限大大缩短，不得不提前大中修。

三是导致了道路运输市场的恶性竞争。以竞相压价承揽货源，以超限超载来获取利润。

四是造成车辆“大吨小标”泛滥。为迎合车辆超限超载运输的需求，一些汽车生产厂商竞相生产“大吨小标”车，一些汽车改装厂和修理厂也纷纷非法改装车辆，影响了汽车工业的健康发展。

上述问题说明，车辆超限超载运输阻碍了现代道路运输市场体系的建立和完善，破坏了正常的社会经济秩序，

也严重危及国家和人民的生命财产安全。二、狠抓各项治理措施的落实 超限超载治理工作，涉及面广，难度大，我们一定要加强领导，周密部署，精心组织，狠抓落实，务必把各项治理措施落到实处，做到“三坚持一树立”。第一，坚持政府领导，加强监督检查 我省已成立专门治理机构，要把超限超载治理作为今年的一项重点工作。各级领导干部要真抓实干，敢于碰硬，组织开展明查暗访活动，加强监督检查，及时了解情况，解决治理工作中的问题。交通部门将会同有关部门组成督查组，对各地治理工作进行监督检查。第二，坚持部门协作，加强信息沟通 这次治理工作涉及部门多，各有关部门要加强协调，通力合作，形成政府领导、部门协作、公众参与、舆论监督的工作局面。各地各有关部门要建立值班和信息报告制度，明确联系人，实现信息共享和互动、联通。公布投诉和咨询电话，接受群众和舆论的监督。第三，坚持依法治理，加强责任追究 各级交通主管部门要严格按照《公路法》、《道路交通安全法》等法律法规，依法开展治理工作，要加强执法队伍建设和管理，凡是违反规定的，要进行通报和公开曝光，并责令主管部门取消其执法资格，调离工作岗位，造成恶劣影响的要一并追究有关领导的责任；构成违法行为的，移交司法机关处理。第四，树立服务意识，加强预案处理 各级交通主管部门在治理工作中要坚持以人为本，增强服务意识。要注重堵疏结合，综合利用经济、行政和法律手段，做到既能有效治理超限超载行为，又能让运输业户获得合理回报。同时，各地还要认真分析可能出现的问题，制定相应的应急预案，建立灵活的反应机制。一旦出现运力紧张、重要物资运输紧缺、物价大幅波动或社会治

安等突发事件，要立即启动应急预案，确保经济和社会秩序的相对稳定。要组织骨干运输企业，提前做好运力储备，保证紧急状态下有足够的运力供应。同志们，车辆超限超载运输治理工作任务艰巨，意义深远。我们相信，在党中央、国务院的坚强领导下，在各级党委政府的大力支持下，在各有关部门的密切配合下，我们一定能够取得治理工作的全面胜利，为促进经济社会的全面、协调和可持续发展作出更大的贡献。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com