

城乡总体规划的影响就在“十二五”PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/227/2021_2022__E5_9F_8E_E4_B9_A1_E6_80_BB_E4_c61_227889.htm

4月24日，城乡规划法草案首次提请十届全国人大常委会第二十七次会议审议。草案规范的“城乡规划”共分五类：城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划、村庄规划。城乡规划法草案首次提请审议，意味着我国正在努力打破原有的城乡分割规划模式，即将进入城乡总体规划的新时代。城乡规划是政府指导和调控城乡建设和发展的基本手段之一。4月24日，城乡规划法草案首次提请十届全国人大常委会第二十七次会议审议。本次提请审议的城乡规划法草案共7章73条。在总结城市规划和村庄集镇规划建设管理条例实施经验的基础上，草案对规划的制定、实施、修改、监督检查和法律责任作了规定。草案规范的“城乡规划”共分五类：城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划、村庄规划。4月27日，十届全国人大常委会以《完善城乡规划法律制度，促进城镇化健康发展》为题举行了第二十六次专题讲座，有关专家表示，城乡规划法草案首次提请审议，意味着我国已开始进入城乡总体规划的新时代，将对明后年即将启动的“十二五”规划产生决定性影响。

严防“政绩工程”“形象工程”对于一些地方脱离实际，不顾环境资源承载力和经济条件，盲目扩大城市建设规模，贪大求洋，急功近利，搞“政绩工程”“形象工程”的现状，城乡规划法草案规定了严厉的禁止性条款。建设部部长汪光焘4月24日在十届全国人大常委会第二十七次会议上就草案作说明时强调，科学合理制定城乡规划是严格实施城乡

规划，防止一些地方脱离实际、盲目扩大城市建设规模的前提和基础。为此，草案要求各级地方人民政府有计划、分步骤地实施当地的总体规划，并根据当地的总体规划，制定近期建设规划。依照草案，有关人民政府在组织编制的总体规划、乡规划和村庄规划中，按照经济发展水平和统筹城乡发展的需要，科学地划定规划区，并明确制定和实施城乡规划以及在规划区内进行城乡各项建设，必须遵守本法。草案还特别规定，须保持地方特色和优良传统。旧城区的改建，应当保护文化遗产和传统风貌，合理确定拆迁和建设规模，有计划地对危房集中、基础设施落后等地段进行改建。历史文化名城、名镇、名村的保护以及受保护建筑物的维护和使用，应当执行国务院有关规定。规划不得因领导人变更而改变为严防政府某些领导人或者建设单位随意变更规划，草案要求城乡规划经批准后，组织编制机关应当予以公布，任何单位和个人都有权查阅已经公布的城乡规划。草案要求，要控制频繁修改城乡规划。城乡规划一经批准，不得随意修改，特别是不能因为地方领导人的变更而变更，更不能因为个别领导人的意见而擅自修改。草案专门用一个章节明确了修改城乡规划的有关条件。对“省域城镇体系规划”修改，《草案》规定的范围只有五类：一是上级政府制定的城乡规划变更；二是行政区划调整确需修改规划；三是因国务院批准重大建设工程确需修改规划；四是经评估确需修改规划；五是规划审批机关认为应当修改规划的情形。同时规定，修改控制性详细规划，要先经原审批机关同意，并将修改后的规划按照原审批程序报批。立法规范“规划权”立足于强化城乡规划的法定性，草案除了对地方政府规划的制定、

实施、修改做出严格、详细的程序性规定，尤其突出的是，强化了中央和省级政府对基层政府规划权的监督。在中央层面，国务院建设主管部门会同相关部门组织编制“全国城镇体系规划”，用于指导省域城镇体系规划和城市总体规划的编制。“全国城镇体系规划”由建设部报国务院审批。据悉，“全国城镇体系规划”目前已基本编制完成，即将上报国务院审批。依照草案，各省制订的“省域城镇体系规划”、省会城市和国务院指定的市的城市总体规划，亦由国务院审批。目前，全国有86个主要城市的“城市建设总体规划”需报国务院审批，包括直辖市、计划单列市、省会城市、沿海开放城市等，几乎涵盖了中国所有的大城市。加之“省域城镇体系规划”亦由国务院审批，这强化了中央对地方政府规划的调控。对于省以下各级政府规划，草案基本上是“下管一级”。如对省以下城市，其城市总体规划应报省级政府审批；县级政府所在地镇的总体规划，经县级政府审批后报县人大备案。处于中国行政体系末梢的镇政府，其总体规划需经镇人大审查同意后报县级政府审批；乡、镇人民政府负责编制乡规划和村庄规划，报县级政府审批。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com