

李祖华谈北京公考申论热点--社保基金管理对策-公务员考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/23/2021\\_2022\\_\\_E6\\_9D\\_8E\\_E7\\_A5\\_96\\_E5\\_8D\\_8E\\_E8\\_c26\\_23093.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/23/2021_2022__E6_9D_8E_E7_A5_96_E5_8D_8E_E8_c26_23093.htm) 针对我国社会保障基金

管理中存在的诸多问题，可以采取如下对策加以完善。首先，失业保险基金必须存入财政部门在国有商业银行开设的社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，由财政部门依法进行监督。通过实行收支两条线管理，既明确了社会保险经办机构和财政部门在基金管理监督中的作用和责任，又强化了基金监督的手段。失业保险基金实行收支两条线管理，对于保证基金安全和完整，预防挪用滥用基金现象具有重要意义。实行收支两条线管理是指负责社会保险费征缴的机构、财政部门 and 失业保险经办机构在国有商业银行分别开设“社会保险基金收入户”、“社会保障基金财政专户”和“失业保险基金支出户”。收入户用于暂存收缴的各项基金收入，除按规定向社会保障基金财政专户划拨基金外，一般只收不支。支出户主要用于支付基金开支项目，除按规定接受财政专户拨入的资金外，一般只支不收。财政专户用于存储基金，其作用是接受从收入户划入的资金并向支出户拨付资金。失业保险基金的各项支出必须从支出户中拨付。来源

：www.examda.com 失业保险基金收入户的资金应定期全部划入社会保障基金财政专户。财政部门按照失业保险基金预算，按月或季将资金从社会保障基金财政专户划拨到失业保险基金支出户。出现特殊情况需要临时调整失业保险基金支付数额时，由经办机构提出用款计划，经财政部门审核后划拨资金；需要调整预算的，按调整后的预算执行。财政部门除

根据失业保险基金预算和经办机构提出的用款计划核拨资金外，不得自行安排和使用失业保险基金。这一措施一旦得到全面落实，相关部门的责、权、利也就得到了清晰的定位，对社保基金的管理会起到有效的促进作用。其次，注重发挥财政在社会保障基金管理中的作用。从目前情况来看，财政部门虽然也参与基金的管理，但并没有发挥其优势。我国没有将社会保障基金纳入财政预算，对全国的社会保障基金的规模到底有多大，国家、单位、个人社会保障负担到底有多大，谁也说不清楚。将社会保障基金纳入财政预算管理，有利于政府统筹规划社会保障事业，克服基金管理中存在的混乱。同时将基金纳入财政专户，专款专用，有利于实现资金的收支、管理和营运规则化，防止基金的挪用、贪污或浪费。

第三，社会保障基金管理模式市场化、社会化。作为基金管理的主体——政府不再担当实施收入再分配政策的角色，只需要制定规章制度，保障管理机制的正常运行，对市场运营进行有效的调控和监督。基金的筹集渠道也可以多样化，如通过减持国有股，发行社会保障彩票等。我国已经面临人口老龄化的压力，就业形势也比较严峻，仅靠国家、单位、个人三方，难以弥补基金缺口。在基金的防损方面，为了更有效地堵塞虚报、冒领等“黑洞”现象，必须加大各个机关之间的相互合作。我国在许多城市的街道社区已经建立了劳动保障工作机构，他们作为养老金领取资格的审核主体，能够有效地监督基金的发放。同时我们也要发挥网络的优势，运用电子技术手段，建立一个全国性的社会保障基金管理网络，与民政部门、公安部门进行联网沟通，以便及时了解信息，杜绝虚报、冒领。在基金的具体运营方面，可以尝试建

立专门的社会保障基金的运营机构，或者委托基金管理公司管理基金，使基金按照市场规则运营，这既有利于提高基金的使用率，确保基金保值、增值，又能杜绝基金被挤占、挪用、贪污现象的发生。第四，将社会保障基金管理纳入法制化轨道，加强对基金运营情况的监督。近几年来，我国社会保障基金管理中出现的诸多问题，其主要原因就是法制不健全。目前，我国的《社会保障法》尚未出台，因此及时修订《全国社会保障基金投资管理暂行办法》就成为了当务之急。从现实情况来看，整个条例要体现社会保障基金管理的公开化、透明化，同时还要具有可操作性。所以修订的内容主要包括这样几个方面：一是社会保障基金的筹集、收缴，如筹资的方式、渠道，收缴的机关，收缴后存放的地点等。二是基金的营运，如投资的方式、日常开支方面的规定等。三是基金的发放，如基金发放的机构，发放的方式等。四是规定有关机构违反相关规定应受到何种处罚，同时规定监督机构的职责和应该承担的责任。除此之外，应该借鉴国外先进经验，结合我国实际情况，在建立统一的社会保障制度的基础上，由立法部门牵头，财政、劳动和社会保障部门配合、协作，通过立法的形式对社保基金加以监管，从而建立起严格的社会保障基金管理制度。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)