

公务员考试行政管理专业基础知识：行政体制与行政机构-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/23/2021\\_2022\\_\\_E5\\_85\\_AC\\_E5\\_8A\\_A1\\_E5\\_91\\_98\\_E8\\_c26\\_23189.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/23/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E8_c26_23189.htm)

(一)行政体制 1. 行政体制的涵义 行政体制，是指管理国家行政事务和社会事务的==，围绕行政权力的设置、划分和运行为中心形成的制度模式。行政体制是由若干相互关联的行政要素构成的一个系统。行政职能构成行政体制的基础。因为它，一是确定管理国家公共事务和社会经济事务的范围；二是形成行政系统内部科学化、合理化的职能结构，明确中央和地方行政部门的职能范围，为行政权力的执行提供条件。行政权力的划分与设置构成了行政体制的核心。国家行政机关在完成职能的过程中，必须有强大而有力的行政权力作为后盾并加以执行。因此，在行政体制的设计、建立和完善过程中，优先考虑的是如何对行政权力进行划分和设置，包括行政权力的运作。行政组织机构构成行政体制的载体。行政组织机构是行政体制的表现形式，如果没有行政组织机构，不但行政职能难以履行，而且行政权力无法运行，行政体制自身也不存在了。行政权力的运行机制构成行政体制的纽带。行政体制是一个动态的体系，如何把职能、行政权力、行政组织机构有机地联系在一起，科学、高效、合理地行使行政决策权、领导权、指挥权，促进经济发展和社会全面进步，关键是建立有序的行政权力运行程序，这个程序就是行政体制的纽带。 2. 行政体制的作用 科学的行政体制，反映社会发展的规律，具有高效的行政效率，促进社会生产力发展。其主要作用是： 能保证社会生产力持续、健康发展； 能克服权

力集中、行政官僚化倾向，保证行政管理充满生机和活力；

能创造一个优胜劣汰的人才竞争氛围，保证德才兼备、优秀的国家行政管理人才队伍的产生和形成；能调节行政系统中出现的矛盾和权力不平衡，保证行政管理效率和社会秩序的稳定。僵化的行政管理体制，违背社会发展的规律，导致行政效率低下，阻碍社会生产力发展，成为社会经济发展缓慢的重要原因之一。

3. 行政体制的主要内容 行政体制的主要内容包括：行政权力体制、首脑体制、中央体制、行政区划体制。行政权力体制，是指国家行政机关与其他国家机关权力划分、运行关系的总和，是由宪法和法律作出规定。

行政权力体制的类型有：“三权分立”制；“议行合一”制；“军政合一”制；“政教合一”制；“党政合一制”。我国实行“议行合一”制。

首脑体制，是指国家最高行政权力的代表者与实际承担者之间的权力关系的一种制度，也就是国家元首和首脑的最高行政权力的分配关系。首脑体制的类型有：一元制；二元制；多元制。

中央体制，是指国家最高行政权力划分、运行方式等制度的总和。在各国推行行政管理现代化过程中，随着行政权力相对立法权的不断扩大，在社会发展的作用日益突出，中央体制已在行政体制中处于核心地位。

中央体制的类型有：内阁制；总统制；委员会制；国务院体制；政务院体制。我国实行国务院体制。

行政区划体制，是指国家为了对社会实行有效管理，根据一定的原则将全国领土划分为若干个层次的区域单位，并设立相应的各类行政管理机关的制度。我国的行政区划体制的类型有：传统型；发展型；特殊型。

(二)行政机构 1. 行政机构的涵义 行政机构亦称机构，是

行政管理活动的重要主体，是行政权力、职能的物质载体。广义上的机构，是泛指国家政权机构的总称。狭义上的机构，是指依法建立、享有行政权力、担负行政职能的那一部分国家机构。在我国，是指中央和地方各级人民及其所属工作部门。机构这一概念，包括下列四层涵义：机构是国家机构的组成部分；享有的行政权力是国家权力的组成部分；各级机构都是整个国家行政机关系统的组成部分；机构以担负国家公共行政事务为主要职能。

## 2. 行政机构的地位

行政机构的地位，是将行政机构置于社会之中与之上，并同相关国家机构联系之中而体现的。行政机构的行政权力由人民授予，对人民负责。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。因此，行政机构的行政权力来自人民的授予，必须对人民负责。从这个意义上说，行政机构是从属于社会的。行政机构对社会行使广泛的行政管理权。行政机构是国家行政权力的载体，它依照法律规定的权限，有权管辖其行政区域内的各项建设事业和行政工作；一切单位、团体和个人都必须服从行政机构依其职权采取的行政措施。从这个意义上说，行政机构又是高出于社会的。行政机构与除国家权力机关外的其他国家机构(主要是指国家审判机关、检察机关以及军事机关)主要是协作配合、互相制约的关系。

## 3. 行政机构的类型

行政机构的类型，可以从不同的角度，以不同的标准，做出多种多样的划分。按机构的纵向不同层级来划分，由高到低依次可分为：中央

人民(即国务院)及其所属行政机构(包括内设机构)；地方各级人民及其所属行政机构(包括内设机构和派出机构)。按的行政权力运行结构来划分，机构可分为：决策机构、执行机构、监督机构、反馈机构、咨询机构。按机构的法律地位来划分，可分为：独立机构、内设机构。按机构的设置稳定程度来划分，可分为：常设机构、议事协调机构。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)