

为何GDP上涨工作却不好找？PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/230/2021_2022__E4_B8_BA_E4_BD_95GDP_E4_c108_230026.htm 专家分析说从中外发展经验看，经济增长并不自动带来最大化就业，建议政府应建立“就业优先原则” 转贴于 学生大求职站 <http://job.studa.com>

小付是武汉大学今年即将毕业的硕士研究生，春节前后，她的身影频繁地出现在上海、北京、广州、武汉等大城市的招聘会上。“没有办法，找工作太难了。” 而让小付有些不明白的是，为什么这几年国家的GDP一直都往上涨，可同学们感受到的却是工作越来越不好找？2006年严峻的就业形势 其实同学们感受到的这个“难”字也反复出现在国家发改委最近公布的《2006年就业面临的问题及政策建议》（以下简称《建议》）一文中。《建议》是由国家发改委就业司召集劳动和社会保障部、教育部、农业部、民政部、人事部、国家统计局等部门的有关司局，就当前就业形势进行了认真分析和讨论得出的。《建议》中说，2006年，我国劳动力供给增量达到峰值，但经济增长的就业弹性较低，劳动力需求难以大幅增长，劳动力总量仍然严重供过于求。就业的结构性矛盾随着结构调整和产业升级的推进而日益突出，增加了就业工作难度。《建议》中说，2006年16岁以上人口增长达到高峰，劳动力资源增量有1700多万人。劳动力供大于求将达到1400万人，比2005年增加100万人。并且，困难地区、困难行业和困难群体的就业问题更为突出。目前，国有企业下岗职工还有60多万人，集体企业下岗职工约400万人，今后3年国企实施政策性破产还需安置360万人，辅业改制约有300万

职工需要分流安置。在已实现再就业人员中，约有三分之一就业稳定性较差。资源枯竭型困难城市和困难行业中，失业人员积累多，失业周期拉长，再就业矛盾更为突出。面临就业困境的还有近年迅速增加的失地失业农民，亟需纳入就业政策扶持范围。2006年全国劳动力供给增量中，约有60%是农村新增劳动力，其中绝大部分需要到城镇寻找就业机会，农村劳动力转移就业的任务十分艰巨。今年全国普通高校毕业生达413万人，比上年增加75万人，就业压力进一步加大。此外，高校毕业生依然面临结构性就业难题：从地区分布看，东部沿海发达地区和大中城市劳动力需求相对旺盛，而西部地区需求不足；从学历层次看，就业困难者主要集中在大专和高职毕业生，重点院校、热门专业供不应求。《建议》还提出，初高中毕业生继续处于政策边缘化状态，退役军人就业问题比较突出。另外，产能过剩、经济波动和贸易摩擦所引发的就业风险增加。2006年，由投资过快增长、结构不合理引发的产能过剩以及能源、纺织、房地产、汽车等行业供求关系的变动，都将直接或间接对就业增长产生影响。经济增长并不自动带来最大化就业 对2006年我国就业领域面临的突出问题，中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡分析说，从中外发展经验看，经济增长并不自动带来最大化就业。实行不同经济发展战略的国家，将形成不同的经济增长模式，并导致不同的就业结果和社会经济后果。比如，虽然亚洲四小龙和拉美国家在过去的20多年里经济都获得了增长，但它们的就业效果却差别悬殊。亚洲四小龙实现了经济增长和就业增长的同步，但拉美国家在经济增长的同时就业却没有相应增长。我国的现实也表明，同样的经济增长并不

一定带来同等的就业增长。20世纪80年代初，我国每一个百分点的经济增长能拉动就业增长约0.4个百分点，相当于带来180万个就业岗位；而到上世纪90年代初，则只能拉动约0.3个百分点；到本世纪则下降到0.1个百分点，约80~90万个就业岗位。总的来看，80年代我国经济增长对就业的拉动作用较大，但自90年代以来逐步减小。转贴于 学生大求职站 <http://job.studa.com> 蔡认为，就我国目前情况看，经济增长没有带来相应的就业增长，主要有以下原因：首先，在经济体制转轨过程中，经济结构的变动和调整，造成相当一部分劳动者无法适应新的岗位需要，产生结构性失业，导致自然失业率上升。根据计算，我国的自然失业率1978~1984年平均为3.79%、1985~1988年为0.33%、1989~1995年为1.77%、1995年以后为4.43%，从20世纪80年代中期以后呈逐年上升趋势。可见，近年来我国失业率的提高，自然失业率的上升是主要原因。所以，尽管近年来的宏观经济政策拉动了经济增长，但却难以带动就业的同步增长。其次，宏观经济政策能够有效调节周期性失业，但其拉动就业的效果与其所引导的投资方向密切相关。如果其引导的投资方向，主要是就业吸收能力强的劳动密集型行业，则经济增长拉动就业的效果就非常明显；否则，经济增长拉动就业的能力将大大削弱。我国1998年以来实施的扩张性财政和货币政策，虽然显著拉动了经济增长，但由于其引导的投资方向，主要是资本密集度高、就业吸纳能力低的行业，导致拉动就业的效果比较微弱。第三，能够有效创造就业机会的非传统经济部门，没有得到应有的重视。国有经济和集体经济正规就业的绝对数和比重都迅速下降，主要由民营经济和非正规部门提供的单

位外就业比重逐渐上升，已成为我国就业的主渠道。但是，民营经济部门无论是在融资还是在市场准入等方面，都明显处于不对等地位。以就业优先原则统领国家各项经济政策如何解决就业问题，《建议》中提出了“完善就业政策体系，加大对困难地区和困难群体的就业扶持力度；进一步打破城乡就业体制和政策分割，将农民进城就业和城镇居民就业统一纳入国民经济和社会发展规划，推进统一的劳动力市场建设”等对策，而专家蔡开出的药方是，政府应建立“就业优先原则”。

就业优先的含义是：以就业优先原则统领国家各项经济政策，以就业为标准排定政策取向的优先序。在确定政策实施的先后次序时，以就业政策优先；在产业布局中，以劳动密集型产业优先；在企业发展中，以吸纳就业能力强的中小企业优先；在宏观调控方面，将增加就业作为优先的考虑因素；在引导政府和社会投资时，参照各行业的就业吸收能力确定重点投资领域的优先顺序。蔡说，在全面建设小康社会的过程中，人均收入的提高可以有两种途径：一是就业人口的工资水平不断提高，虽然可以达到总体收入水平的提高，但由于另一部分人口没有就业或就业不充分，其收入提高缓慢，整个经济增长就不是成果分享型的；另一种途径是依靠更广泛人口参与就业，平均工资可能增长不快，但总体人均收入水平仍然可以快速提高，而且收入分配比较均等。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com