

行政学人物与名言（3）PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/233/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E5_AD_A6_E4_c72_233463.htm 21 . 美国管理学家

卢瑟古利克与英国管理学家林德尔厄威克则在《行政管理科学论文集》中将古典管理学派有关管理职能的理论加以系统化，进一步提出了有名的“ POSDCRB ”，即“ 计划、组织、

人事、指挥、协调、报告、预算 ” 的七职能论。 22 . 决策职能从20世纪50年代开始受到人们的重视。如著名管理学家西蒙就特别强调指出，管理就是决策，决策贯穿于管理过程的始终。 23 . 英国古典政治经济学家亚当斯密等以理性经济人

假设为基础，极力推崇市场机制这只“ 看不见的手 ”，反对政府干预经济生活，认为最好的政府就是干预得少的政府。

亚当斯密《国民财富的性质和原因的研究》，“ 利己的润滑油将使经济齿轮以奇迹般的方式来运转，不需要计划，不需要国家元首的统治，市场会解决一切问题。 ” 24 . 美国著名

经济学家凯恩斯提出，要全面增强国家的作用，政府不应该再仅仅是社会秩序的消极保护人，而且还应该是社会秩序与经济生活的积极干预者，由此形成了干预主义的政府职能论。

这一理论认为，市场并不是万能的，如果没有国家的宏观管理，市场经济就会成为万恶之源，资源也会遭到毁灭和破坏。 25 . 1988年美国兰德公司，查沃尔夫主持完成的报告《

市场或政府权衡两种不完善的选择》中对此作了探讨。沃尔夫的结论是：既要使政府在改善和扩展市场中发挥作用，又要利用市场力量改善政府功能。也就是说，利用政府弥补市场缺陷，同时利用市场克服政府失败。 26 . 19世纪德国经济

学家瓦格纳认为，为满足较高的社会发展，政府活动也必然随之增加。城市化与高居住密度将产生外部性，拥挤又需要政府进行干预与调节。这一切都使政府活动的加强成为必需。他的这一论断被称为“国家活动不断增加的法则”，又称“瓦格纳法则”。27. 在当代西方行政理论中，对非正式组织的研究起源于霍桑实验。霍桑实验奠定了非正式组织理论的基础。28. 首次提出非正式组织理论的是美国学者巴纳德。他在《经理的职能》一书中指出：“非正式组织应是在正式组织中，由于个人之间的相互接触、相互影响而形成的自由结合体，它不具有特定的目的，而是具有偶发性或自然形成的。”29. 古典行政组织理论，这是西方早期的行政组织理论

- 1) 以泰罗为代表的科学管理组织理论，把组织成员看做机械性组织中的一个部件，主张对他们的生活机能和工作行为进行分解和合成，建立一套标准化的、规范化的工作方式，从而最大限度地提高组织效率。
- 2) 以法约尔、古利克为代表的行政管理组织理论，着重研究组织要素和原则，提出了分工协作、权责一致、命令统一、指挥统一、集权与分权适当、强化纪律和秩序等14项原则和计划、组织、人事、指挥、协调、报告、预算的管理7种职能理论；
- 3) 以韦伯为代表的科层组织理论，主张依法管理、权责一致、分层定等、专业分工、竞考录用人员、以职定薪等，认为只有这样，才是理想的组织。

30. 新古典组织理论，又称为行为科学组织理论

- 1) 以梅奥为代表的人际关系组织理论，主张建立一个“和谐有效率”的组织。
- 2) 以巴纳德为代表的组织平衡理论，重视正式组织与非正式组织、个体与群体的平衡；
- 3) 以西蒙为代表的决策过程组织理论，认为决策贯穿于管理

的全过程，管理就是决策。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com