

必看：2007年公务员考试申论五大热点解读-公务员考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/239/2021_2022__E5_BF_85_E7_9C_8B_EF_BC_9A2_c26_239383.htm 热点一：转变经济的增长方式 第一部分：理论部分 1.概念的提出 党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》强调指出，“必须加快转变经济增长方式”。所谓经济增长方式，通俗地说就是为了实现经济增长而采取的手段、措施和具体做法。转变经济增长方式，是一个谈论多年的重大话题。1995年中央就已明确提出“积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心”的方针。10年来转变经济增长方式有了很大进展，但从总体上看还未实现根本转变。 2.为什么我国必须加快经济增长方式的转变 增长方式粗放是我国经济社会发展中一个比较突出的问题，表现在主要通过扩大投资规模、过多依靠各种资源的大量消耗去实现经济的快速增长。由此导致效率依然不高、效益相对低下和环境压力明显加大，以及发展本身的不可持续性。粗放式增长难以满足人民日益增长的物质文化需求。过分依靠各种资源的大量消耗去实现经济的快速增长终究难以为继。不转变经济增长方式，在国际产业分工中将永远处于被动地位。 3.制约经济增长方式转变的主要因素 思想观念上的束缚。一是对节约资源的重要性紧迫性缺乏足够的认识。二是简单地把经济增长和经济发展等同起来。三是没有牢固树立科学发展观。要不要发展的问题，应该说大家的认识是一致的。 经济管理体制上的障碍。实践证明，在从高度集中的计划经济管理模式转向市场取向的经济管理模式的

过程中，经济管理体制的每一次重大改革，都对经济增长方式转变发挥了巨大的推动作用。历史发展阶段的原因。我国目前经济增长方式之所以比较粗放，也有其历史发展阶段的必然性。因此，保持一个相对较高的发展速度，在相当长的一段时期内仍然是非常重要的。

4.加快经济增长方式转变的主要思路

加快经济增长方式的转变确实是一项艰巨的任务，但也有许多有利条件。我国的综合国力得到明显加强，物质、技术基础已比较雄厚，更重要的是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观正在不断深入人心，逐步成为亿万人民的实际行动。我们已经到了应该加快、也有条件加快转变经济增长方式的时候。必须全面贯彻落实科学发展观。我们必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。聚精会神搞建设，一心一意谋发展。发展应该始终把提高人民的物质文化生活水平和健康水平作为出发点和归宿。加快体制改革和创新。加快完善社会主义市场经济体制，形成有利于转变经济增长方式的机制是加快转变经济增长方式的关键。加快推进经济结构战略性调整。调整和优化经济结构是转变经济增长方式的主要途径和重要内容。努力扩大消费需求。把节约资源作为基本国策。完善国民核算体系。

第二部分：规范性文件

我国正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，国际经济正处在产业结构朝着技术、知识、服务密集的方向发展的新的调整时期。只有加快转变经济增长方式，才能不断提高国民经济的整体素质，确保实现党的十六届五中全会提出的发展目标。只有加快转变经济增长方式，才能切实推动经济发展和人口、资源、环境相协调，确保实现我国经济社会可持续发展。只有加快转变经济增长方式

，才能应对激烈的国际经济、科技竞争，切实提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，确保在国际分工中取得有利地位。我们一定要从贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，进一步增强自觉性和紧迫感，下更大的气力，采取更有力的措施，切实把加快转变经济增长方式的工作抓紧抓实、抓出成效。加快转变经济增长方式，是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局、实现经济社会又快又好发展的重要着力点。要重点抓好以下几方面的工作：一是要按照建设创新型国家的要求，加快建设国家创新体系，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，着力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，为转变经济增长方式提供强大科技支撑。二是要加快推进经济结构的战略性调整，提升产业的整体技术水平，特别是要大力发展先进制造业和现代服务业，大力加强基础产业基础设施建设，大力促进区域协调发展。三是要坚持节约资源和保护环境的基本国策，大力发展循环经济，加强资源综合利用，全面推进清洁生产，加大环境保护和生态建设的力度，促进建设资源节约型、环境友好型社会。四是要进一步推进改革，努力形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的体制机制，充分发挥市场机制对转变经济增长方式的引导作用。五是要树立人才资源是第一资源的观念，加强人力资源能力建设，努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖的创新人才，积极营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。加快转变经济增长方式，关键是各级党委和政府要高度重视、加强领导、抓好落实。要全面把握科学发展观的内涵和要求，

统一思想认识，加大工作力度，切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节。要把转变经济增长方式作为经济社会发展的重要任务，进行深入分析，制定实施规划，抓住对转变经济增长方式具有重大作用的环节和问题，同改革发展工作有机结合起来，一起部署、一起推动，扎实加以推进。要建立健全有利于加快转变经济增长方式的干部政绩考核体系，综合考核投入和产出、速度和效益、经济和社会、发展和环境等方面的指标，激励广大干部树立和实践科学发展观和正确政绩观。要完善法律法规，加大执法力度，形成有利于转变经济增长方式的法制环境。要大兴求真务实之风，扎扎实实做好加快转变经济增长方式的各项工作，更好地推进全面建设小康社会进程。

第三部分：范文或者评论员文章 建设资源节约型和环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，必须加快转变经济增长方式。转变经济增长方式，就要大力节约资源和能源，发展循环经济，保护生态环境，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展；就要促进经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变；就要继续深化改革，着力形成有利于增长方式转变的体制机制。具体来说，在实践中应注意把握好以下几个结合：一是将转变经济增长方式与推进科技进步结合起来。要建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，大力开发对经济社会发展具有重大带动作用的高新技术，支持制定重大产业技术标准。在着力发展高新技术产业的同时，推动劳动密集型产业向知识和技能密集、高附加值的方向提升。培育一批技术推广机构，给中小企业提供

技术支持和技术援助。加强基础研究、前沿技术研究和社会公益性技术研究，加强共性技术、关键技术的自主开发和创新，推进具有战略意义的高技术研究，在信息、生命、空间、海洋、纳米及新材料等领域超前部署，集中优势力量，力争取得重要突破。特别要注重突破节能降耗和环境保护方面的技术瓶颈，开发针对大气污染、水污染、垃圾污染的综合整治技术，开发资源高效勘查和资源综合利用技术。增加科技投入，使研究与开发投入占GDP的比重逐年提高。实行支持自主创新的财税、金融和政府采购政策，完善自主创新的激励机制。加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系，优化创新环境。

二是将转变经济增长方式与推进国民经济信息化结合起来。转变经济增长方式就要走新型工业化道路，以信息化带动工业化。国内外经验表明，信息技术对转变经济增长方式具有重要作用，信息产业本身的发展可使一、二、三产业的结构进一步优化，特别是信息服务业的发展，会提高非物质产品在整个经济中的比重。信息技术、信息网络和信息服务，对于各行业发展、管理、营销流程的再造和重组，提高效率和管理水平，对于优化和改造传统产业，促进经济结构优化和升级，带动工业化在高起点上迅速发展，对于提高产业整体技术水平，节能降耗，具有积极作用。因此说，“十一五”时期，加快国民经济和社会信息化进程，充分发挥信息化在转变经济增长方式中的重要作用，不断提高生产要素的利用效率和经济增长的质量与效益，十分必要。

三是将转变经济增长方式与结构调整结合起来。要促使经济增长由主要依靠投资和出口拉动向消费与投资、内需与外需协调拉动转变；由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠

提高资源利用效率带动转变；由主要依靠资金和物质要素投入带动向主要依靠科技进步和人力资本带动转变；由主要依靠工业带动和数量扩张带动向三次产业协同带动和结构优化升级带动转变。积极发展服务业是“十一五”时期的重点。加快发展服务业，不但有利于优化经济结构，而且可以大大缓解资源约束的压力。为此，要坚持市场化、产业化、社会化方向，拓宽领域、扩大规模、优化结构、增强功能、规范市场，提高服务业的比重和水平。大力发展主要面向生产者的服务业，细化深化专业化分工，降低社会交易成本，提高资源配置效率。优先发展交通运输业，统筹规划、合理布局交通基础设施，做好各种运输方式相互衔接，发挥组合效率和整体优势，建设便捷、通畅、高效、安全的综合运输体系。大力发展现代物流业，培育专业化物流企业，积极发展第三方物流。积极发展信息服务业，改善邮政和电信基础业务，积极发展电子商务，推进电子政务。四是将转变经济增长方式与发展循环经济结合起来。发展循环经济，是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。大力发展循环经济，可以有效节能降耗、保护生态环境，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，实现可持续发展。各地区各部门要将发展循环经济的基本指标纳入到各级政府目标责任制和干部考核体系中；加快研究制定促进循环经济发展的法律法规，制定和完善各行业节能降耗标准，推进节能降耗重点项目建设，通过法律和经济手段逐步淘汰浪费资源、污染环境的工艺、技术和产品，探索发展循环经济的有效模式；理顺资源性产品价格，实行有利于资源节约的价格和财税政策，从税收、贴息、补贴等方面完善有利于发展循环

经济的财税政策；大力推动以节能降耗为重点的设备更新和技术改造，推动技术进步，组织开发和示范有重大推广意义的减量技术、替代技术、能量梯级利用技术、延长产业链和相关产业链接技术、“零”排放技术、回收处理技术、绿色再制造技术，以及降低再利用成本的技术等，为循环经济的顺利发展提供可靠的技术装备支持。五是转变经济增长方式与优化人力资源结构结合起来。劳动者的知识技能水平在很大程度上决定着所从事产业的效率和效益。降低对资源能源的依赖，增加经济中科技和知识的含量，需要高素质人才的复杂劳动和不断创新。为此，要壮大人才队伍，提高人才素质，优化人才结构，完善用人机制，发挥人才作用。完善培训制度，加强理论教育、专业培训和实践锻炼，提高人才的政治素质。实施企业家培养工程，培养造就一批富有创新意识和能力、适应经济全球化要求的企业家，推进企业经营管理人才职业化、市场化。实施专业技术人才知识更新工程和战略高技术人才培养工程，重点培养造就一批科技领军人才、学科带头人和战略科学家。实施高技能人才培养工程，建立一批高技能人才培训基地和公共实训基地，建设高技能人才队伍。加强农村实用人才培养。加强中西部地区和东北地区人才资源开发和人才队伍建设。

第四部分：典型观点和事例 广东全面落实科学发展观，坚决执行国家宏观调控政策，加快推进经济结构调整，促进全省经济运行进入速度较快、物价较低、效益较好、质量较高的轨道，出现加快转变经济增长方式的好势头。

- 1.经济增长保持平稳较快态势
- 2.工业生产保持基本平稳
- 3.固定资产投资增幅继续放缓
- 4.出口高速增长，进口增幅回升
- 5.利用外商直接投资稳定增长
- 6.经

济运行质量稳定提高 7.政府、企业和个人收入均实现较快增长 8.节能降耗工作取得明显成效 9.营造出较为宽松的创业环境 10.消费价格涨幅温和 11.资源约束有所缓解 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com