

详解07年北京社招申论范文及背景材料(三)-公务员考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/244/2021_2022__E8_AF_A6_E8_A7_A307_E5_B9_c26_244172.htm

附录：07年6月北京社招
公务员申论考试背景材料一：（关于国外的有关治理“路边摆摊现象”的经验）路边摆摊现象一向是各国城市管理中的“痼疾”。一方面是弱势群体小摊主们的生计；另一方面是关系到城市形象的市容市貌和交通安全。如何平衡这两方面的利益成了一个大难题，它困扰着许多国家的市政管理部门。

韩国：小摊已经形成一种“道路文化” 驻韩国特约记者报道：一提起小摊，韩国人会津津乐道地说起路边的小吃。在韩国，卖小吃的摊子叫“包装马车”。很多“包装马车”还装有动力，有的直接从小卡车改造而来。不仅年轻的学生喜欢在“马车”里聚会，中老年的人也会在上下班时顺便来到“马车”前吃上一口。韩国的小摊已经从过去比较单一的小吃摊，发展到花店、寿司店、服装店、日用品店，可谓种类繁多，难以计数，而这些店又大多是装饰得很有个性的移动商店。韩国MBC电视台甚至将小摊称之为一种“道路文化”。大多数韩国人的生活习惯属于“夜猫型”，在一些繁华地段，基本上是24小时人流不断。夜晚的韩国小摊更是街头不可缺少的一道风景。一位年纪较大的摊主告诉记者，不论什么地方在晚上12点到凌晨4点，是没人管制的，所以也有摊主只是在这个时间才出来，照样可以生意兴隆。在韩国，小摊一般是没有什么税收的，只要你申请加入“小摊业主协会”，获得批准后你就可以“出摊”了。韩国政府对路边小摊的管理总体上采用区域管理的办法。即政府将市区划分为三类

：第一类是“绝对禁止区域”，指摆摊造成通行不便，严重影响市容的地区。主要包括主干道、火车站、汽车站、广场、人行道和车道不区分的辅助干线道路等区域。第二类是“相对禁止区域”，指妨碍城市美观等危害程度较小的地区，在这里对摊位的规模、摆摊的时间和经营范围有一定的限制，对申请在此摆摊要严加管理。第三类是“诱导区域”，一般包括和住宅区分离的城市中心外围的空地、车辆通行很少的河溪两侧道路、经过长时间形成的传统市场内的道路。政府一般允许在这些地方摆摊设点，但对营业时间和经营范围也有限制。区域和时间划分清楚不仅有利于执法部门区别对待，也有利于摆摊设点者的自觉遵守。韩国也将小摊问题上升到影响城市形象的高度，因而摆摊设点的主管部门不是各级地方自治政府，而是文化观光部门。政府在允许摆摊设点的地区强化后勤服务。各摊主在出摊时也秩序井然。有的摊主直接把一辆大型客车改装成一个流动的超市和时装屋。在全市到处流动，其本身就是一道亮丽的城市风景。据一些老摊主介绍，韩国城市一般有两辆执法车对摊点进行管制，下午6点以后一般不出来巡查，下雨天也不管。但是一周会有一次夜间管制。不过，即使这天出来管理，巡查一般也会在晚上10点左右结束。老摊主掌握了上述规律后，一般都会在那天休息，出来的比较少。晚上10点后，摊主都可以很放心地经营。巡查人员一般不没收违规摊主的东西，但特别管制时例外。执法人员态度非常温和，忠实履行法规，很少出现与摊主的暴力冲突。如果摊主违规是初次，可能要根据“非法占用道路获取利益行为”罚款4.5万韩元(1元人民币约合120韩元)。一些摊主的物品被没收后，觉得价值高于这个数，也会

交钱领回自己的东西。韩国政府充分认识到小摊主属于弱势群体，允许他们成立自己的组织保护自身利益。韩国的摊主们自己成立了“全国摊店业主联合会”，拥有自己的网站等。韩国的媒体和大众对小摊并不反感，反而认为其便利了人们的生活。很多大学生将其作为创业或业余挣钱的好方式，而并不认为路边摆小摊是一种低级的商业行为。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com