

考试大：2008年申论全真试卷(十三)及参考答案-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/246/2021_2022__E8_80_83_E8_AF_95_E5_A4_A7_EF_c26_246830.htm

《申论》全真模拟试卷(十三)及参考答案 一、注意事项 1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。

考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。满分100分。 3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答。考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定位置作答的，不得分。

二、给定资料 1. (上海金融报2007年03月16日)近年来，各地相继出现了一些在同一个侵权行为中死亡，受害人因城乡户口不同而获得的死亡赔偿费相差巨大的情况。如2005年年底，重庆市3名少女搭乘同一辆三轮车遭遇车祸身亡，农村少女得到了58000元赔偿，城市女孩却获赔20多万元；2006年7月，在西安打拼12年的一河南籍农民遭遇车祸身亡，后法院按农民标准判赔死亡赔偿金7万余元，与其家属期望的按城镇居民16万余元的赔偿要求相差甚远，从而将向省高院提出申诉……

农村居民因和城镇居民“同命不同价”所引发的诉讼，在向法律一次次地提出抗争。 2. (人民网2006年12月20日)翻开今年的日历，一连串的惨案令人触目惊心。8月8日，哈尔滨公滨花园一家三口被杀死在家中；9月27日，陕西榆林一家三口遭遇“灭门”之灾；10月2日，内蒙古的柳贵财及其妻儿被杀害；11月27日，兴仁县县长文建刚一家6口在自己的住宅中遇害；12月11日晚，甘肃省临夏回族自治州中级人民法院刑二

庭庭长陈义明及老婆、孙子和保姆被杀……12月19日《华商晨报》又报道，大连瓦房店市一家四口又惨遭灭门。综观这些灭门惨案，似乎都离不开劫财和仇杀。无论是跟官员联系上的“兴仁县县长灭门案”、“内蒙古灭门案”，还是与普通百姓相关的“公滨花园”灭门惨案、“陕西榆林灭门案”，都与“财”和“仇”紧紧地捆绑在一起。虽然公众对个别案件质疑颇多，但是舆论的矛头仍然直指为报仇“雇凶杀人”和“劫财”。无论是谋财害命，还是泄愤仇杀，都是心理长期压抑的集中体现；但其最终的结果透出的是深层次的社会问题；“灭门案”的制造者就长期生活在“仇富”和“仇官”阴影下。在现实当中，只要是官员，公众就会习惯性地联想到他的岗位“油水”多少，就会把他与富人划上等号。而一些有钱人，更是肆无忌惮，欺小凌弱，加重了公众对他们的仇视。正如12月14日被枪决的庞茂升，他说：“看到关于宝马车撞人的报道后，我觉得有钱人太张狂，就想法教训教训他们。”“仇富”和“仇官”最终根源的矛头指向是社会公平和分配制度。从当前的报道看，“灭门案”的制造者，大多家庭非常穷困，他们的所得与所劳往往相差甚远，甚至经过自身或全家人努力也得不到明显改善，仍然生活窘困，日不敷出，所以，他们认为社会不公平。面对生存成本愈来愈高，生活压力愈来愈大，最终不得不走上犯罪的道路。最具典型意义有两则案件，虽然不是“灭门案”，但其恶劣性质已远远超出灭门案的范畴：一是近来引起司法争议的“陕西连杀11人的邱兴华”案，无论他有没有精神问题，但是曾经刺激他犯罪的是“做苦力、做生意都赚不到钱，老婆又被人调戏”。二是6天杀12人的“杀人屠夫”吉林石悦军，

他说：“我从前没有过杀人前科，要不是承包杀猪点收费不公平，我也不会杀人。既然杀一个也是死，不如把得罪我的人全杀了。”所以，“灭门案”绝不是简单的国民心理健康问题。可见，公众所释放出来的不仅是本能性的不安与焦躁，而且传达着对于社会环境的深深担忧。当前，既是我国加快推进改革开放和经济社会发展的战略机遇期，也是各种社会矛盾的凸显期。“灭门案”再次警醒我们：我国的基本国情，所处的历史阶段、社会主要矛盾和阶段性特征等，都决定了现阶段统筹协调各方面利益关系、妥善处理社会矛盾的任务非常艰巨。

3. 一辆黑色的奔驰在上海的恒隆广场前停下来。这座位于上海市中心的五层购物中心极尽奢华，汇集了全世界的顶尖品牌。46岁的颜阳从车里走出，这位年薪百万的房地产公司董事长悠闲地漫步于Gucci, Prada, Versace等高档品牌之间，寻觅着自己中意的商品。在恒隆广场的马路对面，38岁的张四民也在寻觅着，不过是在垃圾箱里寻找废弃的塑料瓶来卖钱。“过去每个人拿的钱一样多，生活水平也差不多，”张四民说。“现在，有些人富得流油，但更多像我这样的还是穷光蛋。”张四民四年前从四川来到上海，他做过建筑工人，卖过菜，现在靠捡垃圾为生，每月收入只有600元左右。三十多年前中国人吃平均主义“大锅饭”的年代已经一去不复返了。自从1978年邓小平倡导实行改革开放以来，中国正经历着巨大的转型，从计划经济到市场经济，从农业化到城市化、工业化。根据国家统计局数据，中国的国民生产总值一直保持着年均9%以上的增长速度，人均收入达到了改革开放前的近四倍。然而，“让一部分人和一部分地区先富起来”的政策到自前为止并没有达到“共同富裕”

的最终目标。而且城乡之间，不同地区之间，甚至不同行业之间的收入差距正不断扩大。中国已经进入一个穷爸爸和富爸爸俱有，洋房别墅和破旧工棚共存的阶段。联合国《2005年人类发展报告》显示，中国目前的基尼系数为0.45，已经超过了0.4的国际警戒线，表明收入分配已相当不均。基尼系数是用来衡量收入差距的指数，0表示完全平等，1表示完全不平等。日本的基尼指数是0.25，欧洲是0.32，印度是0.33。这份报告同时指出，中国最贫困的20%人口只分享了全部收入消费的4.7%，而最富裕的20%人口却占全部收入消费的一半。“中国的经济体制改革不能从共同贫困走向贫富悬殊。要努力让全体人民共享改革发展的成果，”中国国家主席胡锦涛在今年五月的一次讨论缩小收入分配差距的高层会议上说。胡锦涛说，中国政府已将建立一个适合社会主义市场经济的更加公平公正的收入分配制度提上了重要议程，旨在保障全社会的公平竞争。从2006年7月1日开始，中央政府计划拨出347亿元提高弱势群体的收入水平，扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，取缔非法收入，努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。此次加薪范围涉及近1.2亿人，其中包括600万中央及地方政府公务员，3000万事业单位在职职工，5000万军队离退休干部和政府官员。同时，3000万残疾军人和革命烈士家属的基本抚恤补助标准及城市居民最低生活保障补助也将适当提高。中国同一级别的政府公务员的工资往往因各地区的财政水平高低而异。最近中共中央党校主办的《学习时报》载文指出，在2003年第八次调整公务员工资之后，2004年中国500多万政府公务员的年平均工资是15487元，最高级别和最低级别公务

员工工资比例为7：1，而1985年时这一比例为10：1。根据此次公务员工资调整计划，偏远落后地区公务员的工资将从2006年开始提高，同时适当控制较发达地区公务员工资增幅，以减少同一级别公务员的收入差距。这也是自2006年1月1日起施行的《公务员法》所规定的。“建立科学完善的公务员薪酬制度有利于为整个社会收入分配制度改革创造一个良好的环境，具有重要意义，”胡锦涛主席在今年七月北京召开的听取关于改革收入分配制度意见的党外人士座谈会上说。中国经济发展地区差异显著，东部沿海地区城市发展迅速，而中西部贫困的农村地区发展则相对迟缓。中国社会科学院经济研究所的一份调查显示，2005年中国城镇居民人均可支配收入为10493元，是人均纯收入3255元的农村居民的3.2倍，这比1995年的2.8倍有所提高。“我们不能让中国近8亿农民被排斥在高速发展的经济之外。应该让每一个对改革有所贡献的公民都享受到改革带来的繁荣，”中国经济体制改革研究会副会长樊纲说。同时，他说，那些通过非法手段包括滥用职权，钻制度和管理的漏洞，偷税漏税和政府官员灰色收入而积聚的个人财富，应该坚决取缔。“所有收入都亟待透明化、合理化，”他说。国家发展和改革委员会经济研究所副所长杨宜勇认为，建立一个科学完善的收入分配制度是一项长期而艰巨的任务。“任何一个国家在向市场经济转型的初期阶段，不可避免地会因为公民个人能力、家庭情况及出生地点的不同而导致收入差距加大，”他说。但是，“由于社会政策而导致的在教育、医疗保险、劳动力流动等方面的不公平应坚决杜绝。否则，将会导致高失业率、社会动荡及投资和消费的不均衡，”他说。国务院总理温家宝在2006年

召开的十届全国人大四次会议上作政府工作报告时强调，中国政府将继续推进社会主义新农村建设，大幅度增加对农民在教育、医疗等方面的投资力度将在农村地区的学校和医院等基础设施建设和农产品补助等方面投入52亿元，比以前提高15%。“这些措施都是中国领导人提出的‘构建社会主义和谐社会’目标的具体体现，也充分表明在‘十一五’规划期间，中国政府将把发展经济和促进社会公平公正放在同等重要的位置上，”杨宜勇说。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com