

考试大：2008年国家公务员申论预测试卷(五)-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/247/2021_2022__E8_80_83_E8_AF_95_E5_A4_A7_EF_c26_247169.htm

一、注意事项 1.申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2.作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、资料 1.劳动和社会保障部副部长、国务院农民工工作联席会议办公室主任胡晓义2007年1月26日说，解决农民工工资偏低的问题，有两方面工作要做。胡晓义26日在中国政府网在线访谈时说：“一方面是从长期而言，农民工文化素质、技能素质相对较低，要找到工资较高的工作不容易。因为现在工资都是市场决定的，所以要长期努力，提高农民工文化素质和技能水平。”“眼前政府做的最重要的一件事就是调整工资最低水平。按照工资最低规定的要求，每个地区的最低工资标准至少两年调整一次。”胡晓义说，去年有20个省区市应当调整工资标准，这20个省区市都提高了。还有9个省区市是前年已经调整过了，去年又主动调整了一次。去年等于29个省区市都调整了最低工资标准，调整的幅度是历年来最高的。一般来讲，都提高了30%多，最高的调整了50%至60%。胡晓义说，调整工资最低水平能够使农民工工资水平逐步提高，因为拿底层工资的很多都是农民工。此外，结合农民工就业状态不稳定、多种就业形式的特点，去年全国31个省区市还颁布了小时最低工资标准。 2.年仅24岁的辽宁省大洼县农民工刘明明，在前不久发生的暴风雪中遭遇车祸，造成多处骨折。同行者为救他的

性命，12次向人下跪求救，却屡遭冷遇。最终，刘明明命丧狂风暴雪之中。近日，与刘明明一同在饭店打工的厨艺师傅高波等人，向记者讲述了事件的经过。2007年3月4日17时左右，九、十级北风刮着大雪铺天盖地。刘明明等7人乘坐五菱微型面包车行驶到盘锦市大洼县白家兴村加油站门前的305国道上时，因路面积雪过厚抛锚。车里的人下来推车，后面一辆“依维柯”（车号辽BYB520）疾驶而至，把抛锚的面包车撞出了十多米远，5个推车人全都被撞倒。被撞倒的人挣扎着站起来，看到刘明明趴在大雪中无法动弹，双腿和一只胳膊多处骨折，但神志还很清醒。大家顾不得自己身体上的伤，立即去救护刘明明。高波说：“我们无数次地求救于当地的120、110.120或是回答‘雪太大，车出不去’，或是推给110；110则回答‘已告巡警’就不再接听，或是又推回给120.情急之下，我们只好开动已被撞得遍体鳞伤的五菱面包车往前挪。车行到一处丁字路口时，眼前一道三四米宽的雪墙把道路封住。大风夹着冰冷的雪粒猛烈地往车里刮，刘明明呆在车里冻得不停地打颤。”“我见路边有一处小红房子亮着灯光，奔过去敲门，屋里一位打更老汉从窗户玻璃露出了脸。我立即跪在门外连连喊叫：”救救命啊，开开门……‘打更老汉说：“我是给别人看门的，不能给你开门。’我们没办法就又开车返回到了出事地点的白家兴村加油站。加油站业主口气很坚决：别人可以留，伤者不能进屋。一听这话，我扑通一声跪到地上，还有五菱和依维柯的司机孙荣飞、李杰也都跪下再三恳求：让他（指刘明明）进来暖暖身子，雪地里会冻死的！可是，业主无论如何就是不让伤者进屋避寒。”“业主回绝的理由是：”人要死在屋里咋办？夜间是

两个小姑娘值勤，怕她们害怕！要不你们问问她们愿不愿意？’而正在电暖气旁取暖的4名年龄20岁左右的女孩子却一直不回答。我们只好拿上两把铁锹，再次开动面包车往前方路上闯。不幸，又在小红房子边抛锚了。”

3. “社会上频频出现任意克扣农民工工资等损害其权益的行为，为什么不用法律来遏止？”全国人大代表周晓光向记者表达了农民工权益遭侵害行为的不满，也希望国家的立法部门能在这方面给予规定。周晓光代表如今是赫赫有名的浙江新光饰品有限公司董事长，但十几年前，她也曾是一名进城打工的农民。“我曾经在东北摆过地摊，也曾只身一人闯荡义乌，深知在异乡打工的痛楚。”她说，“但直到现在仍然有很多人把进城务工人员当成‘危险的人群’。他们不能享受到公民基本的合法权益，让人觉得痛心。”

随着经济、社会的发展和户籍管理制度的松动，越来越多的农村人口流入城市。进城务工农民不仅对城市生活起到了拾遗补缺的作用，而且大大加快了中国社会的城市化进程。民工进城的直接结果是使我国的城市化水平从1978年的17.9%上升到目前的40%左右。据世界银行统计表明，进城务工农民至少为中国经济增长贡献了一个百分点。但与其所做出的贡献形成鲜明反差的，是他们在城市中遭受了太多的偏见和歧视。“他们大多只能居住在城市的郊区，一些企业还恶意拖欠和克扣农民工工资，给农民工不公平的待遇。”周晓光说，有儿女的打工者情况就更糟糕，他们不仅生活拮据，其子女上学还成问题。

4.据劳动保障部的有关统计，2002年全国23个外来务工人员较多的省份，查处拖欠农民工工资违法案件13000余件，涉及626万人，追讨拖欠农民工工资达3.5亿元。此外，由于大多数农民工在非

正规部门工作，其工作时间普遍超过规定，侵犯了劳动者的休息权；而且，农民工从事的劳动条件差，劳动强度大，却又得不到按有关规定应当给予的补偿和保护。“党中央虽然三令五申地强调改善农民工的待遇、不允许拖欠农民工的工资，但这些现象仍屡屡发生，我认为缺乏应有的法律保障是其最根本的原因。”周晓光说。有专家预测，未来十年里，我国从农村向城镇转移的人口将达到1.8亿。如何引导、管理和保护好规模如此庞大的社会群体，是关系到我国的改革发展和社会稳定的重大事项。否则，极易影响社会稳定大局。因此，周晓光认为，尽快制定和出台保护进城就业农民权益的法律已是势在必行。周晓光认为，应在法律法规中明确农民工的基本权利与社会地位，还要加强对他们人身和财产等权利的保护，对任意克扣和无故拖欠民工工资的行为追究法律责任，禁止以任何形式歧视进城务工人员。

5. 中国农业大学人文与发展学院教授左停说，城乡二元结构是导致我国农民权益受损的制度根源。因为，在城乡二元结构下，农民创造的部分物质财富，被拿走用于支持工业化和城市发展了。目前，我国大部分农村经济发展缺乏资金支持，城乡差距日益拉大。在二元结构下，国家对农村基础设施、农村教育投入不足，忽视农村社保体系的建立，农民在占有公共物品和享有社会福利等社会资源的分配中处于劣势。例如，农民与市民相比，受教育的权利很不平等。70%的人口在农村，可是90%的学校在城里。目前约占总人口30%的城市人口享用了2/3的医疗卫生保障服务，而占总人口70%的农村人口享用的却不到1/3。我国长期实行的城乡二元结构，把人口分为城市居民和农民，并将就业、住房、医疗、子女教育等公民

权益同户口挂钩，形成了包括公民迁徙、劳动就业、教育、财产和社会保障在内的诸多方面对农民的不平等。如何突破城乡二元结构，更好地保护农民权益，中国农大人文与发展学院院长李小云认为，应改变国民收入分配，变以农补工为工业反哺农业，改变资金在产业间的流向，增加对农业和农村的资金支持；改变国家涉农企业和农民间收入分配的比例，通过改变农业收入分配比例，减少农产品流通环节抢占农民的利益，增加农民的收入；提高农民在人大代表中的比例，保证农民代表参与决策的权利，并严格监督农村人大代表的选举；逐步取消城乡二元结构，实现自由迁徙和平等就业，保护农民工的权益。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com