

考试大：2008年国家公务员申论预测试卷(二)-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/247/2021_2022__E8_80_83_E8_AF_95_E5_A4_A7_EF_c26_247177.htm

一、注意事项 1.申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2.作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料 1.在2007年两会上，认为应该制订户籍法，取消“农村户口”的呼声高涨。现行的户口制度是1958年出台的，此后一次也没有修改过。

自1958年1月《中华人民共和国户口管理条例》正式实施以后，中国形成了农村户口和城市户口“二元结构”的户籍管理体制。

但在今天的中国，僵化死板的户籍制度早已不合时宜，而且日益成为阻碍实现社会和谐的一大障碍。

2.《中国青年报》社会调查中心与新浪网新闻中心联合开展的一项有11168人参加的调查显示，91.7%的人认为户籍改革“太有必要了”。而不久前《半月谈》杂志透露，由国务院14个部门组成的6个调研组，去年分赴全国12个省市进行综合调研后

认为，当前进一步深化户籍改革，已经具备了许多有利条件，时机基本成熟。

一边是国务院调研组认为深化户籍改革“时机基本成熟”，一边是民意高调呼吁户籍改革“太有必要”，足见户籍改革已经是大势所趋。

3.现行户籍制度是为了配合当时的社会主义计划经济模式而推出的，其最大初衷是认为生产是为了满足人民的需求，而非追求利润。在计划经济模式下，政府不仅要抓生产，还要包分配。因此，在制定生产计划之前，政府得搞清楚人民的需求，以免出现生产过

剩。囿于物资短缺之苦，政府只能为城市居民提供食物、住房、就业、医疗、教育和社会福利。中国是传统农业社会，一般认为农民能够自给自足。因此，户籍制度以往总是严格限制农村人迁入城市，防止城市人口膨胀，以达到减轻政府负担的目的。4.有资料透露，在农村由于几十年一贯制的二元制户籍模式，带来了社会保障的全面丧失。土地的性质决定了男劳力的必需；培养子女费用的低廉，“多子多福”观念得以通行，中国农村为此多生了一亿多人口。另一方面，二元户籍制把市场人为地分割成两个部分，导致城乡收入差距的扩大。由于实行两类不同的户口管理体制，严重地阻碍了市场由农村向城市的自由传递，城市和农村两个市场按照不同规律运行，农民缺乏足够的消费能力，农村市场难以启动。这种状况对农民工而言尤其不公。户籍制度生硬地把农村人口控制在城市体制之外，城市籍此建立了住房、医疗、教育、养老等一系列排他性的福利制度，以及保障城市劳动力全面就业的就业制度。众多的制度差异，使中国农民一出生就处在了二等公民的境地。5.自20世纪80年代初以来，中国数量庞大的农民告别脸朝黄土背朝天的生活，进城务工。由于户籍制度的限制，不管在城里居住了多久，甚至不管孩子是不是在城里出生长大，农民工的身份依然是农村人。所以，农民工无法享受与城市居民同等的权力和社会福利，说白了，他们不过是廉价劳动力，为城市的繁荣昌盛做嫁衣、但却不能享受经济的成果。中国社会科学院研究员王春光指出，对农民工的歧视不消除，各种社会问题就会继续“发炎流脓”。“许多农民工在城市里打工生活了20多年，如今地没了，怎么种地也忘了。如果他们安身立命了多年的城市还

是不愿接受他们，他们该何去何从？6.自20世纪80年代以来，政府改革户籍制度的力度总体上在不断增强。随着身份证管理制度的升级，电脑网络技术的飞速发展，户口消亡的技术条件也已具备。废除户口，拆除社会发展中一切歧视人、限制人的藩篱，已经成为历史的必然。

7.实际上早在1992年，中国国务院就成立了由国办牵头、公安部等部门参加的国务院户籍制度改革文件起草小组，并于1993年6月草拟出户籍制度改革总体方案，提出了包括“取消农业、非农业二元户口性质，统一城乡户口登记制度；实行居住地登记户口原则，以具有合法固定住所、稳定职业或生活来源等主要生活基础为基本落户条件，调整户口迁移政策”的改革目标。据悉，考虑到风险，随后进行的改革并没有完全执行该方案，而是首先推行小城镇的户籍制度改革，先试点，后推开，大城市的户籍制度则保持相对的稳定。而在本世纪开始，在国家重点推行小城镇户籍制度改革的同时，面对市场化给户籍制度带来的冲击，各省市开始进行程度不一的户籍制度改革，如广东、湖南、河南等地明确提出，建立城乡统一的户口登记制度，但其后又陆续出现了阻力。从全国层面而言，户籍改革如何统一推进，相关部委至今没有提出一个系统方案。

8.一项最新的调查发现，事实上，在郑州、东莞、江苏等十多个省市，户籍改革已进行了近十年，但目前为止很多地方只是解决了建立统一户口登记制度的技术难题。本次调查显示，对普通人而言，户口的最大作用是“方便孩子上学”（57.5%），列第一位，其次是“能提供医疗、社保等方面的切实保障”（35.9%）。有民众直言，很多户籍改革就是户籍部门给的一张进城的门票，但是如其它部门不买你的账，

城里的福利还是没份儿，而退耕还林补贴、农村合作医疗也都享受不到。更有民众指出，户籍改革其实不是户口问题，解决城乡差异、城乡不平等问题才是关键。

9.改革现行户籍制度，实行城乡平等的一元户口政策，剥离被人为附加在户籍上的各类社会福利和社会保障，回归户籍制度的本来面目，是包括我们在内的无数中国公民很多年以来的梦想。有学者认为，尽管中国一些地方进行了户籍管理的试探性改革，但主要还是停留在技术操作层面的改革。

10.公安部治安管理局副局长黄双全认为，“现行户籍制度的一个突出问题是多种社会福利待遇的不合理附加。”从户籍制度的历史缘起和现实弊端可知，户籍改革关键要解决的问题，是剥离附加在居民户口上的医疗社保、教育、劳动就业、退伍安置、公务员录用、交通事故赔偿“同命不同价”等方面的不平等的权利和保障因素，恢复户籍应当承担的居民户口登记和身份识别功能。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com