

考试大：2008年国家公务员申论预测试卷(七)-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/247/2021\\_2022\\_\\_E8\\_80\\_83\\_E8\\_AF\\_95\\_E5\\_A4\\_A7\\_EF\\_c26\\_247306.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/247/2021_2022__E8_80_83_E8_AF_95_E5_A4_A7_EF_c26_247306.htm)

一、注意事项 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的"申论要求"依次作答。 二、资料 材料一：2006年8月，上海揭发挪用涉及金额高达32亿元人民币的社保基金案，上海市委书记陈良宇等一些政商界高官因此落马。但一些省市侵占挪用社保基金的问题仍然相当严重。2006年7月17日，上海市劳动和社会保障局局长祝均一因涉嫌违规使用32亿元社保基金而落马。之后，利用这笔违规社保基金迅速起家的民营企业福禧投资控股有限公司董事局主席张荣坤也被相关机构调查。再后由于福禧公司曾是上海电气（集团）总公司改制的重要参与方，案情进一步牵扯到了上海电气（集团）总公司副总裁韩国璋和董事长王成明。经过进一步调查，又查到了原市长和市委书记的秘书，7月刚调任上海宝山区区长的秦裕。最后查到了上海市委书记陈良宇的头上来。2002年2月，张荣坤成立福禧投资公司，旋即福禧投资公司以32.07亿元拿下了沪杭高速公路上海段运营的99.35%的股权。当年5月7日他成为上海市慈善基金会名誉副会长，7月4日，29岁的张荣坤就当上了上海工商联的副会长，迅速当选成为全国政协委员。自此，一发不可收拾。之后的两三年，张荣坤接连大手笔投资高速公路，到去年6月，福禧投资参与管理的公路里程已达200公里，总投资超过100亿元。2004年张荣坤的福禧投

资跻身上海电气改制，最终出资9.6亿元持有8.15%的股权成为第二大股东。在2006年7月份之前，4年时间里，张荣坤用借来的32亿元资金将公司打造成为一个总资产超过100亿元的巨无霸，这不能不称之为一个奇迹。2006年8月17日，张荣坤的福禧投资公司接到上海市第一中级人民法院的应诉通知书等有关法律文书。这份起诉书称，上海市企业年金发展中心通过委托资金运营和委托贷款等方式向张荣坤所属的沸点投资公司借出大量资金，有超过30亿元的资金正是通过"委托资金运营"的名义借出的。因为年金中心不是直接给福禧公司借钱，而是借给福禧公司下面的子公司沸点投资。因此，沸点投资成为第一被告。在起诉书中，年金中心要求沸点投资归还本金余额34.5亿元及有关收益、利息，并要求福禧投资公司承担连带保证责任和抵押担保责任。拔出萝卜带出泥。张荣坤的另外一个身份是上海电气公司副董事长。这次上海社保基金案也牵涉到了上海电气公司。2004年，福禧投资成为上海电气第二大股东，令投资界许多人士大跌眼镜。然而，上海电气公司的这个夏天注定是多事之夏。先是股东张荣坤因涉嫌32亿元非法贷款被公安机关"监视居住"，接着上海电气执行董事兼母公司上海电气集团副总裁韩国璋因涉嫌非法挪用资金及受贿被中纪委"双规"，再接着就是王成明因"个人问题"接受审查。2006年8月9日，在上海市人大十二届常委会第29次会议（扩大会议）上，上海市市长韩正提及祝均一案。韩正向上海市人大常委会通报称，祝均一存在涉嫌社保基金违规使用和收受贿赂等问题，市政府决定，免去祝均一上海市劳动和社会保障局局长一职。有关消息人士透露，无论是祝均一的落马还是王成明、韩国璋被双规，均与社保资金违规

拆借给福禧投资有关，而为福禧提供便利的祝均一在这个过程中收受了巨额好处费。根据中国财政部一项调查发现，其实早在上海社保基金案之前，全国十个省区都被查出社保金的管理存在问题且情况相当严重，由于社保金数额庞大，已变成地方政府随意挪用的小金库，资产流失突出。仅今年上半年，中国就已经曝出一批社保基金案，如下：河南省濮阳市劳动保障局以减免企业应缴870多万元养老保险费为代价换取6辆轿车使用权案；黑龙江省阿城市社保局将918万元借给企业用做流动资金和担保利息案；浙江省温州市劳动保障局计财处用社保基金600万元购买国信优先股案；四川省眉山市青神县政府挤占挪用社保基金1245万元案；湖南省益阳市大通湖区北州子镇党委政府弄虚作假套取社会保险基金69万元案等一批违规案件。在上海市社保基金案曝光后，中央决策层已决心将地方社保基金的监管和运营分开，一些地方政府亦正式设立社会保障监督委员会，加强社会保险基金的监督管理。有关社保专家指出，当前中国社保基金管理模式的的主要缺陷之一，是地方政府社保部门既当监管者，又同时成为委托人、投资人和资产管理者，角色模糊不清，政企不分，容易使养老基金缺乏独立和足够的行政监管。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)