

07年北京公务员申论考前冲刺试卷十及答案（粮食安全问题）-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文 https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022_07_E5_B9_B4_E5_8C_97_E4_BA_c26_25199.htm

一、注意事项

- 1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2、作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
- 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

- 1.2005年7月1日，国家粮食局副局长曾丽瑛在银川举行的全国粮食调控工作会议上宣布，2005年我国粮食产量可能与上年基本持平或略有增产。从消费看，近几年我国消费量以接近1%的速度稳定增长，预计今年我国粮食的总消费量在9800多亿斤，当年产需缺口接近500亿斤。
- 2.2004年，在党中央、国务院采取了鼓励和发展粮食生产的一系列政策后，我国粮食生产出现了重要转机，粮食产量得到较快恢复，全年粮食产量达到9389亿斤，比上年增加775亿斤，是历史上增长幅度最大的一年。从消费看，2004年全国粮食消费总量为9800亿斤左右，当年产需仍存在缺口，主要通过国家粮食库存弥补了当年的产需缺口。
- 3.2004年6月3日，在全国粮食局长会议上，国家粮食局局长聂振邦措辞严厉地指出，今年是全面推进粮食购销市场化改革的关键一年，更要加强粮食市场监管，维护正常的粮食市场流通秩序。
- 4.从口粮来说，在相当长的时期内，我国人口仍将处于净增长状态。若按7%的人口自然增长率测算（2002年为6.45‰），今后每年新增人口约1000万人。人口总量增加将导致口粮消费增长。但从另一方面看，城市居民从1985年开始、农

村居民从1994年开始，人均口粮消费量已经逐步下降。2003年我国城镇化率为40.53%。按照1995年以来城镇化率平均每年增长1.4个百分点的速度，2010年我国城镇化水平为50.6%，2020年达到65%。由于城市居民人均口粮消费大约只有农村居民人均口粮消费的33%左右，因此人口结构变化将导致口粮消费下降。预计今后我国城市居民人均口粮消费相对稳定，农村居民人均口粮消费将继续减少。城乡居民直接消费粮食下降的数量完全可以满足今后每年新增1000万人口的口粮消费。5.从饲料粮来说，消费将进一步增长，但增长速度会减慢。中国人的肉类消费量仍处在低水平，由收入增加而引起的肉类消费的增加倾向仍在继续。中国肉类消费的增长潜力在广大的农村地区。中国农民年人均肉类消费只有19公斤，富裕农民（占10.26%）肉类消费量29公斤，城市最高收入户（占15%）人均家庭肉类消费39公斤。从收入水平与食物消费关系的演进阶段来看，当收入处于相对低水平时，为解决温饱问题，消费以粮食为主；当收入跨越了这一阶段后，谷物、薯类所减少的份额由畜产品替代，畜产品消费上升；第三阶段恩格尔系数在30%左右时，畜产品消费稳定、停滞或减少。2003年城镇居民的恩格尔系数为37.1%，农村居民为45.6%。中国的食物消费正处在第二阶段，即以畜产品为主的食物消费随收入的增加而增加的时期。6.目前城镇居民的肉类消费加上户外消费，大约有40公斤，45~50公斤的肉类消费可能是中国人比较合理的消费量。目前我国人均肉类占有量刚超过50公斤，已大大高于世界及亚洲人均水平，在年人均60公斤以前会随着

收入的增加而增长，但超过60公斤以后会处于相对稳定的状态。7.从20世纪80年代以来，中国的人均粮食消费量一直没有超过400公斤。20世纪80年代以来的20多年中，人均占有粮食水平最高414公斤（1996年），最低334公斤（2003年）；达到或接近400公斤的年份有6个（1984年、1990年、1996年~1999年）；14个年份在330公斤~390公斤。研究表明，人均粮食370公斤是一个明显的界限，达到这个水平，就能够基本满足目前的食品消费需要，超过它的年份，就出现卖粮难。日本（1966年）以315.5公斤、韩国（1968年）以304公斤的人均粮食消费水平的条件，达到了国际食物安全标准。这表明，实现食物安全，人均粮食消费数量并不一定需要达到400公斤。以往按人均消费粮食超过400公斤估计中国的粮食需求量是偏高的。8.用占世界不到10%的土地使占世界22%的人口丰衣足食，成为党和政府领导中国人民创造的世界奇迹。20多年前，改革率先在农村获得突破。我国粮食产量从改革开放初期的3000亿公斤一路攀升，至1998年跃上6200亿公斤的最高峰。此后，相对巨大的库存某种程度上成为各地一个负担。在阶段性供过于求的局面下，我国粮食产量出现连年回落。加之粮价出现的波动，全国上下更加关注国家粮食安全问题。9.2003年10月份以来，国务院召开的多次会议都突出强调要采取更直接、更有力、更明确的综合性措施，增加农民收入，保护和调动农民种粮积极性，保护和提高粮食生产能力。具体措施包括敞开收购农民余粮并适当提高保护价，进一步深化粮食流通体制改革，把通过流通环节的间接补贴改为对农民的直接

补贴，降低农业税税率，取消农业特产税等。10.据农业部的数据汇总，2004年中国春播粮食计划面积为7.52亿亩，比2003年秋冬种粮食面积增加2000多万亩，出现了粮食面积由降变增的转变势头。此间一些农业专家认为，前几年中国粮食连年减产，导致粮食总产量下降的原因虽然是多方面的，但至关重要的一条无疑是种粮农民的积极性随收入的下降而下降了。新年伊始中国政府出台的一号文件，根据粮食主产区农业、农村经济发展和农民增收的实际情况，为保护和提高粮食生产能力、增加农民收入做出了多方面支持农业发展的重大决策，在一定程度上激发了广大农民的种粮积极性，中国粮食生产能力也有望得到恢复性增长。11.据预测，到2030年，中国人口将进入最高峰，达十六亿，以人均占有粮食四百公斤计，粮食总产应该达到六千四百亿公斤。在耕地面积不足并不断下降的情况下，要充分认识到实现未来粮食安全目标任务的艰巨性。12.近几年来一些地方存在忽视基本农田保护的倾向，突出表现在基本农田面积减少，违法违规占用基本农田，耕地质量下降等方面，严重影响了粮食生产和农业发展。据国土资源部最新调查显示，2003年度全国建设占用耕地343.7万亩，比上年增加49万亩，增长17%。要实现粮食供需总量的大体平衡，就必须严格控制各类建设用地对耕地的侵占。温总理总理在十届全国人大二次会议上作政府工作报告时说，要保护和提高粮食综合生产能力，实行最严格的耕地保护制度，依法加强耕地管理，坚决制止乱占滥用耕地，纠正随意改变基本农田用途的现象。2003年，国家加大了对滥占耕地等的整治力度，全国查处了16.8万例非法挪用土地案件。2004年国家将进一步加大对非法占地的打击力度。三、

申论要求 得分评卷人1、就给定资料反映的问题，用不超过200字进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(20分)(空格略)得分评卷人2、从政府制定政策的角度，就材料所反映的问题提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数不超过350字。(40分)(空格略)得分评卷人3、就给定资料，自选某一角度，自拟标题，写一篇1000字左右的文章。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(40分)(空格略) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com