

07年北京公务员申论考前冲刺试卷六及答案（失地农民）-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文
https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022_07_E5_B9_B4_E5_8C_97_E4_BA_c26_25203.htm

一、注意事项

- 1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2、作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
- 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

- 1.到2005年，浙江省义乌市的城市化率预计将达到55%，而1995年义乌的城市化率仅为18%。随着突飞猛进的城市建设，预计三五年内义乌市的面积将达到50平方公里，而失地农民也将达到20万人左右。义乌市领导告诉记者，失地农民养老保障问题，是一块很大的心病。原因有两条：一是如果缺乏其他足以依赖的生活或养老保障，农民就会拒绝交出土地，政府的征地工作难以开展，矛盾纠纷多，城市化进程受到较大的阻碍。二是现在我国已经进入老龄社会，以义乌为例，100个失地农民中就有13个60岁以上的老人。不管眼前还是将来，养老问题不解决，土地征用得越多，社会不稳定的隐患也就越多。
- 2、有专家估计，目前全国失地农民可能超过2000万人。
- 3、最新统计资料显示，在各地城市化的进程中，仅开发区一项，规划面积不仅超过了现有城镇建设用地总量，甚至超过了台湾岛和海南省的面积。但目前国内现有的6015个开发区中，只有259个和1559个是由国务院、省政府及有关部门分别批准的。而这直接影响到耕地的锐减，有数据显示，1997年到2002年，6年间耕地减少9542万亩，补充耕地3378万亩，净减少6164万亩，年均减少1027万亩。到2003年底，国家耕地面积

已从原有的19.5亿亩锐减到18.51亿亩。4、浙江省一项调查表明，如果征地成本价是100%，被征土地收益分配格局大致是：地方政府占20%至30%，企业占40%至50%，村级组织占25%至30%，农民仅占5%至10%。从成本价到出让价之间所生成的土地资本巨额增值收益，大部分被中间商或地方政府所获取。据农业和国土资源方面的有关专家测算，改革开放以来，通过各种形式征用农地的价格“剪刀差”，从农民身上至少“拿走”近5万亿元，严重剥夺了失地农民的利益。

5、据安徽省国土资源厅介绍，新《土地法》实施后的2000年、2001年两年间，安徽省共报经省级以上人民政府批准用地4.13万亩（因部分重点建设项目用地批文未发，其用地数量未统计在内），其中征地3.88万亩，涉及被征地农业人口5万多人。他们中农业安置的仅为6700多人，占被征地农业人口的约13%。而其他农民则主要采取货币化安置办法。后者绝大多数失去了全部土地或大部分土地，成为失地农民。货币安置能减轻国土部门和用地单位的工作量和安置带来的压力，失地农民往往从眼前考虑，也容易接受。但事实上有限的安置补助费根本无法解决大多数失地农民的长期稳定生活出路问题。由于被征地农民的文化素质和劳动技能普遍不高，参与市场竞争能力差，对市场的应变能力有限，一旦失去土地，也就失去了最基本的长期生活保障。加之部分农民缺乏长远打算，往往在短期内把有限的安置费消费完，坐吃山空，相当一部分人落到了生活无着的困境。

6、近年来，许多县市政府实行统一征地，并对经营性用地实行招标和挂牌交易。这是普遍受农民称道的好事，但是，政府转身又成了“投机商”，一手操持“低征高卖”。浙江省上虞市百官镇

政府拍卖土地时价格上升到100多万元一亩，总额达到1、5亿元，而农户的征地补偿安置费只有2、5万元一亩。“低征高卖”已经引起不满，加之又是政府直接出面操作，对失地农民刺激很大，引发农民与政府的对立情绪。

7、原郊区环绕合肥市四周，地理位置得天独厚，乡镇企业和私营经济比较发达，连续多年在全省县级经济名列前茅。合肥市的建设用地主要集中在原郊区。据统计，1999年~2001年合肥市郊区征地2055亩，涉及农业人口2100多人。这些被征地农民中有少部分外出打工和在乡镇企业工作，而大部分人都很难找到新的就业机会。2002年合肥市大规模的征地再掀高潮。8月，新组建的合肥市包河区在经市政府同意后，决定兴建包河工业园区，一期工程面积3、31平方公里，征用观音庙、大墙、花园3个行政村的土地，涉及人口6000多人。2002年9月，包河区工业园建设指挥部制定了征地拆迁安置的实施细则，其中规定人员生产安置为每人1万元，并转为非农业户口。凡领取生产安置补偿费的一律办理司法公证手续，但对土地补偿费的标准、数额、支付对象等内容只字不提。房子拆了，土地没了，数千农民一时手足无措。据国土资源部统计，1987年到2001年，全国非农建设占用耕地3300多万亩，近七成是政府用行政方式征占土地。在征地工作中，不尊重农民的知情权、补偿标准过低且不完全到位、不妥善安置失地农民等问题相当严重。

8、在1998年中国粮食总产量达到了5、12亿吨的历史最高水平之后，中国粮食总产量连续5年下降，2003年已跌至4、31亿吨；粮食年人均占有量从1996年的414公斤下降到2003年的333公斤。而由于生产锐减，每年形成0、25亿吨至0、35亿吨的缺口，2004年的缺口更高达0、5亿吨。这几年

，全靠挖库存维持粮食供求平衡。对于这一状况，有专家推算，2030年，中国将有16亿人口，如按人均消费400公斤计算，届时全国需粮食6.4亿吨，按现在的粮食产量，缺口将多达2亿吨。粮食产量锐减的一个最重要、最直接的原因，就是粮食播种面积持续下降。而这与一些地方热衷于各种形式的形象工程，盲目建设“开发区”、“工业园”，大量占用、征用良田密切相关。

9、国务院总理温家宝在2004年政府工作报告中明确指出：“在农村土地征用中，要严格控制征地规模，依法按规划和程序征地，及时给予农民合理补偿，切实保护农民合法权益。同时要依法加强用地管理。对不符合国家产业政策和行业准入标准的建设项目，一律不得批准用地。继续清理开发区，整顿规范土地市场”。紧接着，宪法第十条第三款“国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征用。”修改为：“国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征收或者征用，并给予补偿。”

10.20世纪90年代开始，全国兴起大办开发区的热潮，最高峰时达8000多个。当时全国每年流失的耕地数量在1000万亩以上，人为的征占大约为500万亩，如果按当时人均2亩左右，失地农民就是一个很大的数了。

11.1996年开始，中央严令限制新增征用土地，并且要求土地总量平衡，这样每年大约是200万~300万亩征占土地，如果按照大多数被征地区人均1亩耕地左右的事实，每年就有200多万失地农民。

12.一些地方为了账目平衡，采取到其他地方买指标的方式征地，还有一些地方化整为零，把国务院才能批的权限搞到县一级就能批，动辄数百亩上千亩，甚至数平方公里。也就是说，最近一些年，耕地流失的速度是惊人的，但由于实际操作中的混

乱，在统计上反映不出来。13.客观地看，在城市化的早期，失地农民的问题并不严重，因为国家的安置方式包括了就业安置，这在计划经济年代非常有效，农民能够很快在国营企业内转为工人身份。随着时间的推移，市场经济建设带来了企业用工方式的市场化，政府再也无法采取就业安置的办法把农民“塞”进企业，失地农民的出路问题于是突出起来，逐渐演变为一个令人关注的社会问题。在工业化发展比较快、开发区建设比较多的浙江、广东等省份，失地农民的问题早就有所表现。14、失去土地的农民，不仅付出了惨重的代价，而且就业和社会保障均无着落。根据九三学社对辽南某市郊区的调查，失地前平均每个劳动力年收入在1万元左右，户均收入2万元左右。失地后，不仅收入减少，还由于搬进楼房，取暖费、电费、水费、物业费、饮食费等支出增大，平均每年每户农民减收1、13万元。因为生活拮据，甚至出现了失地农民以捡破烂为生的群体，有的农户夜里连电灯都舍不得点，到农贸市场捡菜吃、到河边洗衣服、在楼下支起锅灶做饭的农民大有人在。特别是城乡结合部或城市郊区农民，失去土地后，很大一部分成为游离于城乡社会之间的“边缘人”。他们别无选择，只能在未经任何培训的情况下进入城市，又因为这些城市并没有做好接收吸纳他们的准备，使得他们面临被彻底“边缘化”的危险。他们中间条件和运气好一些的，经过百般周折和十分繁琐的手续，即使找到一份工作，也要时常处于怕失业、怕生病、怕孩子失学、怕暂住证上找麻烦的惴惴不安的心态之中。处于这种心境的农民并不认同城市是自己的家，他们与城市间存在着难以消除的隔膜。15、就业是失地农民最好的保障，一些基层干部呼吁，政

府作为征地单位应该负起更大的责任，如对失地农民进行免费就业培训、拓宽农民就业门路、建立失地农民基本生活保障制度等。也有专家指出，这些都是政府应该做的，但还有深层次的问题。据国务院发展研究中心人员估算，改革开放以来，政府利用低价征地高价出让，从农民手中拿走的资金约为2万亿元。我国的城市化之所以飞速发展，大都市建设日新月异，很大程度上是农民在做贡献，是农民降低了我们城市化、现代化的成本。如今，失地农民问题的出现，正是这种不合理的征地制度积重难返的产物。城市化在推进，土地在升值，但农民并没有从中得益，这样的现状显然需要改变。“失地农民问题本质上是农民权利问题”。中国社会科学院农村所研究员党国英指出，农民的四大权利（土地财产权、自由迁徙权、生产自主权、公平身份权）一直存在被忽视的问题，相关的改革也是时断时续。失地农民之所以成为社会问题，正是因为政府没有充分尊重农民的土地财产权，在土地资源利用过程中忽视了公平性问题。

三、申论要求得分

评卷人1、就给定资料反映的问题，用不超过200字进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(20分)(空格略)

得分评卷人2、从政府制定政策的角度，就材料所反映的问题提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数不超过350字。(40分)(空格略)

得分评卷人3、就给定资料，自选某一角度，自拟标题，写一篇1000字左右的文章。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(40分)(空格略)

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com