

07年北京公务员申论考前冲刺试卷三及答案（民工荒）-公务员  
考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文  
[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/25/2021\\_2022\\_07\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_8C\\_97\\_E4\\_BA\\_c26\\_25206.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022_07_E5_B9_B4_E5_8C_97_E4_BA_c26_25206.htm)

一、注意事项

- 1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2、作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
- 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

- 1.截至2005年2月15日，通过铁路到达广东的外来工超过100万，比去年同期减少7.6%。
- 2.据蚌埠铁路分局发布的信息，2005年春运涌向长三角的安徽民工，有望首次超过珠三角，改变了近10年的局面。在全国最大民工输出地之一的阜阳，据铁路部门预计，2005年春运期间，该站预计发送旅客149.3万人。其中上海方向61.4万人，同比增长14.2%；杭甬方向19万人，同比增长24%；而广东方向仅有27.4万人，同比下降20%。春运增加临时列车39对，其中广州方向7对；上海、上海西、杭州东、温州等方向达27对。对比中明显可以看到，民工去长三角的比去珠三角人多。蚌埠站预计发送旅客72.3万人，其中上海方向34.5万人，比去年同比增加20%；广州方向4.3万人，比去年同比下降10%。
- 3.实施了近10年的针对外来劳动力的“就业证卡管理制度”，自2005年开始，在浙江停止执行。此举意味着农民工到浙江务工的门槛已被取消。有分析人士认为，农民工求职门槛的降低，与浙江遭遇“民工荒”有关。
- 4、2002年下半年，用工紧张状况已开始浙江省部分地区显现。2004年，不仅在杭州、温州等大中型城市，就连富阳、象山、慈溪这样的小城市，企业也频繁遭遇“招工难”的尴

尬。浙江省政府政策研究室调研报告《透视浙江“民工短缺”现象》的数据显示，2004年1~8月，杭州市外来劳动力服务中心统计的单位需求数为283693人，登记介绍数为231847人，民工缺口占比为18、28%；2004年第三季度，该省劳动力市场需求人数约134万人，求职人数约88、1万人，缺口比重为34、25%。浙江省劳动和社会保障厅的最新统计数据表明，目前浙江省劳动力短缺约50万人，占劳动力总需求量的35%。

5.从2004年年初开始，广东、福建、浙江等地劳动力市场的用工纷纷告急，仅珠三角地区，民工缺口的保守估计就达200万人，而在黑龙江省，自2004年秋天起，“民工荒”现象也初现端倪。

6.广东省统计局的一项调查也显示，有超过70%的企业表示目前招工“很困难”或“比以前困难”，短缺对象主要是普通工，而对中高级技工和管理者的需求则较少。这份调查称，2005年广东民工短缺数量预计超过100万人，并继续呈上升趋势，珠三角一些劳动密集型企业难以及时招到足够的“工资要求较低的民工”。

7.中国劳动力市场信息网监测中心一份名为《江苏、浙江、福建、广东等地劳动力市场呈现出缺工现象》的统计报告显示：2004年第二季度，在上述四省的12个城市，70.4万人进入劳动力市场求职，但用工单位的招工名额为108.7万人，缺口达38.3万人。

8.据业内人士介绍，从2004年3月份开始，制鞋、玩具和制衣等劳动密集型产业就开始感到普通工人尤其是女工缺乏。七八月份开始达到高峰，媒体称之为“民工荒”。广东省农调队去年下半年的调查表明，广东省劳动力市场已开始由纯粹的买方市场向卖方市场转变，估计广东全省用工缺口为100万人左右。

9.在珠三角地区，80%的企业是接订单来生产的。2004年

四五月份缺工现象初现时，很多制鞋企业不敢接订单或者接了订单后外包给别的工厂，到七八月份严重缺工时，企业产能不足，开始缩减生产线。据陈保亚估计，去年约有50%~60%的鞋厂都有缩减生产线的行为。业内人士透露，一家4000人的工厂，如果缺800~1000人，就需要缩减1条成型线。东莞清溪吉兴鞋厂人事部的许先生告诉记者，由于招不到工人，去年11月份，该公司的5条成型线缩减至2条。

10. 东莞市劳动局有关负责人表示，目前部分企业存在的招工难题，主要是由劳资双方的市场定位失调造成的。“打个比方，工人要求每月的工资是900~1000元，而厂家却只肯出700~800元，双方的期望值有一个比较大的落差，要用市场需求这一杠杆来调节。”这位负责人还说，有些厂家的做法也值得商榷，如将工人的年龄段限制在18岁至25岁之间，只招普通女工和熟练技工。

11、广东省农调队2004年下半年的调查表明，广东省劳动力市场已开始由纯粹的买方市场向卖方市场转变，估计广东全省用工缺口为100万人左右。在珠三角地区，80%的企业是接订单来生产的。2004年四五月份缺工现象初现时，很多制鞋企业不敢接订单或者接了订单后外包给别的工厂，到七八月份严重缺工时，企业产能不足，开始缩减生产线。业内人士透露，去年约有50%~60%的鞋厂都有缩减生产线的行为。一家4000人的工厂，如果缺800~1000人，就需要缩减1条成型线。

12、在1995年年底，广东省出台了被称作“六不准”的规定，包括在春节后的一个月内，广东省内的所有用人单位一律不准招收外省民工，职业介绍和人才交流机构一律不准开展介绍外省民工中介活动等六项禁令。为了缓解去年出现的“民工荒”，广东从今年开始取消了已实

施9年的“节后一个月内企业不准招收新民工”等“六不准”规定，但春节后入粤的外来工数量却较往年有所下降。据广州市春运指挥部的统计数据，截至2月15日，通过铁路到达广东的外来工超过100万，比去年同期减少7、6%。

13、江西省是我国第三大劳务输出省。江西省劳动和社会保障厅的统计数据显示，2004年江西省跨省劳务输出达502、6万人，同比增长12、34%，农村剩余劳动力达408、8万人，占输出劳务的81、3%，其中绝大多数流向了珠三角和长三角地区。目前可以明显地感觉到，江西劳务人员在向长三角地区特别是上海方向流动。除了工资水平和就业机会外，上海、苏州等一些地区较好的工作环境和社会保障，是吸引民工的重要因素之一。

14.据统计，目前中国每年有约1.2亿名农村剩余劳动力进城务工，分布在建筑业、加工制造业和服务业。未来，中国还会有多达3亿左右的农村劳动力涌入城市寻找工作。

15、山东省统计局的分析表明，根据目前该省的农业装备水平等因素测算，全省至少有1000万农村剩余劳动力需要转移，即使每年转移100余万，差不多也需要10年时间。

16、据苏州市统计局发布的一份名为《外出务工农民在苏现状调查》的报告显示，改善民工的居住、工作环境，完善社会保障体系是民工普遍的愿望。绝大多数民工希望，教育部门尽可能地减免寄读生的寄读费，保障外来人员子女受教育权，保证外来民工能够享受到养老金、医疗保险。

17、据浙江省就业管理服务局介绍，浙江省除不断提高外来务工者的最低工资标准以外，拟提供小额贷款来帮助外来务工者创业、提供免费的技能培训，并逐步把更多的对城镇居民开放的优惠政策借鉴到外来务工者身上，以加强对外来务工者的服务。对于拖欠

农民工工资的问题，浙江省劳动部门和建筑部门曾于2004年年底联合发文，决定首先在杭州试行“诚信证明”制度，即凡是要在杭州投标某个工程的包工头，必须有不欠薪的诚信证明，否则“免谈”。浙江省建筑领域2005年将陆续推广这一制度，而省内一些劳动力密集的中小型企业也将推广工资支付担保制度，以保证每个务工者都能拿到工资。

18.2004年，国家发布《关于进一步清理和取消针对农民跨地区就业和进城务工歧视性规定和不合理收费的通知》，明确规定除法律、行政法规规定外，各地设立的针对农民跨地区就业和进城务工的各种行政许可和非行政许可审批事项一律取消。

19. “局部地方发生‘民工荒’现象的根本原因是农民工的工资水平太低。”国家统计局局长李德水援引一份有关珠江三角洲地区农民工收入的调查资料说。这份调查显示，珠江三角洲地区农民工平均月工资只有600元左右，这与10多年前打工收益相差不大。而在同期，中国的年均经济增长率却超过9%。

20. 有专家认为，“民工荒”背后的实质是“权利荒”。由于城乡户籍制度、就业制度、社会保障制度、教育培训制度存在差异，以及就业歧视、欠薪、职业安全卫生差等问题的存在，民工在城市就业的环境不容乐观。外出打工的民工大多是青壮年，他们除了物质生活需要外，还有精神文化需求，但在城市中，他们受到的人文关怀不够。

三、申论要求

得分评卷人1、就给定资料反映的问题，用不超过200字进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(20分)(空格略)

得分评卷人2、从政府制定政策的角度，就材料所反映的问题提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数不超过350字。(40分)(空格略)

得分评卷人3、就给定资料，自选某

一角度，自拟标题，写一篇1000字左右的文章。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(40分)(空格略)

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)