

公务员申论考前大冲刺之仿真题（十四）节约型社会-公务员
考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_25215.htm

一、注意事项 1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3. 仔细阅读给定的资料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定位置。

二、给定材料 1 . 2006年10月29日从天津市有关部门获悉，据国家统计局评估认定，今年前三季度，天津市地区生产总值为3094.08亿元，同比增长13.8%。按2005年价格计算，前三季度，天津市万元GDP能耗为1.08吨标准煤，比上年同期下降4.27%；能源消费弹性系数为0.65，比2005年水平下降0.12。全社会用电量为319.39亿千瓦时，比上年同期增长11.57%，万元GDP电耗为1062.91千瓦时，下降1.94%，电力消费弹性系数为0.84，比2005年水平下降0.04。今年以来，天津市全面落实科学发展观，以强烈的责任感和使命感，扎扎实实抓好节能降耗工作，特别是把技术进步作为实现节能降耗的重要措施，大力开发和推广节能降耗的先进技术，发展能源节约和替代技术、能量梯级利用技术，突破制约节能降耗的技术瓶颈。同时，重点调整能源结构，提高能源的利用效率。前三季度，节能降耗取得显著成效，能源消耗主要指标大幅下降，为确保完成全年国家确定的节能指标奠定了基础。今年前三季度，天津市工业经济继续保持较快增长，规模以上工业企业实现增加值1671.94亿元，比上年同期增长17.91%；综合能源消费量为2021.12万吨标准煤，增长7.21%。按2005年价格计算，规模以上工业万元增加值能

耗为1.27吨标准煤，比上年同期下降9.07%。在37个行业大类中，黑色金属冶炼及金属轧延加工业、电力热力的生产和供应业、化学原料及化学制品制造业、石油加工炼焦业、石油和天然气开采业等行业的综合能耗居前5位。5个行业前三季度能源消费量占工业能耗总量的85.4%，平均单位增加值能耗为2.56吨标准煤/万元，比上年同期下降0.95%。其它32个行业的单位增加值能耗为0.33吨标准煤/万元，下降16.51%，其中，交通运输设备制造业、通信设备计算机及其它电子设备制造业、仪器仪表及文化办公机械制造业、工艺品及其它制造业等行业单位增加值能耗下降率在30%以上。

2. 在国家节能政策引导和推动下，在京的中央机关、国家部委和北京、上海、深圳、广州等地方政府机构在节能方面都进行了积极探索，取得了可喜的成果。2005年，国管局组织对10家中央机关办公建筑的空调、照明等用电情况进行了现场测试和诊断，提出了节能改造建议和方案。最近国家发改委等单位与人民大会堂合作，将对人民大会堂的能耗进行诊断，为今后加强人民大会堂的能耗管理和节能改造提供科学的依据。北京市政府也积极进行了政府机构节能改造试点工作，开展节能诊断、节能改造，取得了切实成效。这些的试点经验，对今后实施政府机构节能改造具有重要的启示和借鉴意义。政府机构节能是全社会节能的龙头和非常重要的方面。党中央、国务院对政府机构节能工作十分重视。2005年6月27日，中共中央总书记胡锦涛在主持中央政治局第二十三次集体学习时强调，各级党委和政府要在节约能源资源方面率先垂范、先行一步，加强组织领导，加大工作力度，明确目标，制定规划，落实政策，完善制度，力求不断取得新成效，以此带

动全社会广泛开展节约能源活动。也是2005年，国务院下发了《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》，明确提出政府机构要带头节能。深入开展政府机构节能工作，是加快建设节约型社会的具体措施，也是加强政府自身建设的重要体现，它不仅有助于降低行政运行成本，有效节约能源，更重要的是通过政府机构的示范表率作用，增强全社会节能意识，推动全社会开展节能工作。

3. “十一五”期间，黑龙江省把万元GDP能耗降低目标定为20%，其中，2006年为4%，2007年至2010年均为4.5%，这就要求2006年万元GDP能耗必须降低到1.40吨标准煤。根据省发改委今年6月对13个市（地）调查摸底，初步测算上半年万元GDP能耗仅降低1.3%。剔除该价格因素，工业增加值能耗实际水平为2.36吨标准煤，仅比上年同期下降2.5%，万元GDP电耗为1255千瓦时，同比则上升2.8%，要完成今年全省万元GDP能耗降低4%的目标，任务十分艰巨。黑龙江省低能耗的高新技术产业和第三产业发展滞后，第二产业中高能耗的重化工业占工业增加值的89%，第三产业占GDP的比重为33.7%，较全国低6.2个百分点。能源消费结构中可再生能源等优质能源比重偏低，没有形成节能型产业结构。政府管理不到位，相关的法规、行政规章、政策制定滞后，如《黑龙江省节约能源条例》、《黑龙江省农村能源建设管理条例》等都未制定出台；体制不顺，各部门互相推诿，责任落不实；计量和统计工作较薄弱，民用、机关节能还没有细化、量化指标。节能标准体系、指标体系、统计体系、核算体系尚未建立，省市县无专门的节能统计机构。节能技术支撑乏力，据国家统计局黑龙江调查总队调查统计，今年上半年，全省61户重点企业研发投

入资金为3.9亿元，仅占营业收入的0.2%，比去年同期下降0.1个百分点。据省科技厅统计，政府“科技三项费用”投资仅占GDP的0.7%，低于全国1.25%的平均水平。4.世界银行为中、印、巴提供节能贷款的为期4年“三国能源效率项目”结束后，世界银行专家本周发表了这个项目执行情况的总结报告。报告指出，如果不大幅度提高能耗效率，中、印、巴三国到2030年时，能源消耗和温室气体排放都会增加一倍以上，但如果这三国使用目前已有的节能技术，则可以在同一时期内减少能源使用25%。报告指出，节能措施需要宣传与推广。例如节能型灯泡，一般老百姓都懒得去换。但如果他们知道使用6个月之后就能收回成本，情况可能就会大不一样。同样，节能冰箱、锅炉、废热回收装置等等，都是既可以节省能源、保护环境，最终又可以省钱的两全其美的好事，问题是这些措施都需要推广，而推广就必须要有资金。报告说，节能贷款往往不被重视，因为银行和企业往往更注重能够立即见到利益的项目。所以，各级政府要与企业和金融界合作，促进节能技术的推广。报告还指出，印度和中国的能源主要靠煤炭，中国是世界最大的煤炭生产和消费国，虽然中国计划把煤炭在能耗中的比例从2002年的66%降低到2030年的41%，但二氧化碳排放量仍然将增加一倍多。印度和巴西的二氧化碳排放量，在此期间也会翻倍。报告说，世界银行从1998年开始为中国三个节能项目提供贷款后，取得了很好的效果，使中国的其他企业看到了节能的好处。因此，到2005年，中国新启动的节能项目已多达300多个，投入资金2亿多美元，节省了相当于246万吨燃煤的能源，年均减少二氧化碳排放近700万吨。报告说，中国现在正致力于建设“节能型社会”

，为此，世界银行将协助中国各地的银行为节能项目贷款，以促进中国实现建设“节能型社会”。5. 金晶集团副总经理朱永强认为，对企业而言，技术节能的贡献率应该上升到第一位。作为以玻璃及延伸产品为主业的大型企业集团，去年7月，他们果断技改，将生产超白浮法玻璃的燃料由重油改为了天然气，仅一条生产线一年就因此节约3888吨标准煤、减少二氧化硫排放70吨、二氧化碳排放2333吨，以当前价格计算，节约成本近3000万元。但记者注意到，促使他们研发并实施该项节能技术的直接原因是，重油价格从1700元/吨飞涨到3500元/吨引发的成本压力。朱永强坦言，技改投入大，见效慢，企业在决定是否采用某项节能技术时，还是会首先考虑资金实力和市场情况。近日，能耗大户们纷纷给各级政府立下了“军令状”，承诺了各自的节能指标。但从某种意义上说，“军令状”远不如财税政策和价格杠杆发挥的作用大。视节能降耗为企业社会责任的莱芜钢铁集团有限公司，却在践行责任时遭遇了“歧视”，而在走访的10余家企业，还有两家也遇到了同样的困惑由于各方利益冲突，企业余热余能发电不仅得不到应有的优惠，反而要为此支付不菲的费用。莱钢总经理李名岷说，莱钢目前已运行的余热余能装机容量达7.9万千瓦，年底发电能力可达用电量的20%，但新增能力上网发电的申请却迟迟得不到电力部门批准。电力部门每年会给企业下达余热余能发电电量指标，对超出计划的部分，还要加收费用，机组满负荷发电非常困难。而对企业自发自用的部分，地方电力部门则要根据电力系统的规定，征收备用容量费11元/千瓦。李名岷表示，2000年颁布的《资源综合利用电厂（机组）认定管理办法》，明确规定了免

交上网配套费、优先购买等优惠政策；而2005年实施的《钢铁产业发展政策》，更是要求钢铁企业必须发展余热余能回收发电。但这些政策并未得到根本落实。6.目前我国经济转型的任务还十分艰巨。我国能源利用效率低、浪费大、污染重，2003年原油、原煤、电力的消耗量，分别约为世界消耗量的7.4%、31%、13%，而创造的GDP仅相当于世界总量的4%，而且34%的原油需要依靠进口。我国煤炭、石油、天然气的人均储量分别只占世界人均水平的55%、11.1%、4.1%，但能源利用率低也十分突出，我国能源利用率为33%，比国际先进水平低10个百分点。单位产值的能源消耗是世界平均值的3倍，是欧美平均值的10倍。过度依赖化石燃料，对资源的可持续供应造成压力。2002年我国一次能源消费量为14.8亿吨标准煤，预计到2020年中国一次能源的需求在25至33亿吨标准煤之间，均值为29亿吨标准煤，大约是2002年的2倍。其中石油消费量最少也要4.5亿吨，届时石油的对外依存度将达到55%60%，与目前美国的水平相当(美国的石油对外依存度为58%)，这将对国际石油市场的供求关系产生一定影响，也使中国的石油安全问题变得更加严重。同时，环境污染已不堪重负，仅以大气污染情况为例，我国的二氧化硫和二氧化碳排放量已分别居世界第一位和第二位。由于较严重的环境污染，造成了高昂的经济成本和环境成本，大气污染造成的经济损失占GDP的3%7%，并对公众健康产生较明显的损害。尽管石油、煤炭、天然气等矿物资源价格总体趋升，影响经济发展，而且造成严重的环境污染，可是这些矿物类能源不会很快退出历史舞台，因而从根本上转变经济增长方式，走低能耗发展之路，建设节能型社会就显得尤其重要

。7. 在日照市招商局网站上，发现了这样一段文字：“日照依托大港口、大腹地，面向大市场，发展冶金、化工、能源、粮油、浆纸、木制品、水泥、现代物流、旅游等优势产业，目前在建或即将开工建设的大项目5个，分别是钢铁项目1个、制浆造纸项目1个、石化项目1个、发电项目2个……”这些高能耗项目将使日照的节能任务变得艰巨，但副市长张喜忱却不这么看。他认为，现代工业首先要考虑节能降耗和科技含量，只要严把“入口”关，就能实现经济发展、环境保护和节能降耗的多赢。要赢就要有付出。近两年来，日照先后拒绝重污染、高能耗项目79个，其中投资过亿元的6个。同时，对新上项目要求严格落实循环经济规范，尽可能采用先进技术。张喜忱透露：“我们正在通过举办水上运动会等活动，增加在国内外的知名度，将来日照发展的重点将不再是工业。”如果说发展工业只是日照的“权宜之计”，而且有条件在新的产业布局中通过高新技术降低能耗的话，淄博市作为一个老工业和重工业城市，其2005年万元GDP能耗比全国平均水平高出72%，要完成节能降耗任务，唯一的出路就是调整产业结构。对此，淄博市委副书记、常务副市长周清利清醒的认识。他说，淄博的经济增长方式仍然没有实现质的转变和提升，产业层次低的状况没有根本转变，原料型、初加工型产业仍占据主导地位，今年上半年，高新技术产业投资仅占规模以上投资的9.9%。结构调整任重道远。面对各级科学发展能力的重大考验，淄博市提出了一系列化解资源、环境瓶颈制约的新思路、新举措，结构调整力度空前加大，遇到的阻力也是巨大的，特别是在淘汰落后产能时。周清利说，有一次他在外面开会，秘书通知他老

家有人来看他。他回来才发现，来“看”他的人竟然有300多，把市委大院几个门全围住了。原来，这些人是他下令关停的一个老乡开的水泥厂的人，在反复做了很久的思想工作后才散去。周清利说，淄博为关停一批不符合国家产业政策的企业，下了很大力气。仅关停47条立窑水泥生产线，就花了1亿多元的职工安置等费用。

8. 2006年9月9日，在北京召开的石油和化学工业节能工作会议上，中国石油和化学工业协会会长，原化工部副部长李勇武强调，要建立科学实效的评价体系，并在节能降耗的技术进步和配套政策上多做文章。自国务院8月初下发《关于加强节能工作的决定》以来，发改委陆续与30个省、自治区、直辖市以及14家中央企业签订了《节能目标责任书》。之后，各个地方政府又与当地的各市、县、能耗重点企业签订责任书，形成了一套层层下放的问责制度。李勇武说，行政命令在一定程度上会起到作用，但是就国外经验来看，节能降耗更多的是市场行为。这可能也是国家发改委在迫切的形势下用的“最后一招”。国家发改委资源节约和环境保护司的一位与会官员表示，尽管现在面上的工作都部署好了，但是实际推进工作仍然很艰难。据李勇武介绍，当前的目标责任制让企业面临着比较大的压力，地方政府对于能耗较高的化工企业已经达到“谈化色变”的程度。他担心，各地因此会从一个极端走到另一个极端，从盲目追求经济增长的数字指标转移到盲目追求节能降耗的数字指标。李勇武表示，技术进步才是实现节能降耗的最重要的措施。研究分析显示，技术进步对节能贡献率达到40%~60%。他表示，在当前我国处在进入新型工业化阶段，重点攻破的技术是能源节约和替代技术；能量梯级利用技

术；延长产业链和相关产业链接技术。同时，行业协会也要牵头帮助企业引进国外先进的节能技术。9. 不久前，总部设在巴黎的国际能源机构发表了题为《能源技术前景：从现在至2050年方案和战略》的报告，对未来全球能源格局描绘出两种截然不同的图景。报告认为，按照目前的发展趋势，2003年至2030年，全球能源消费和二氧化碳排放量将分别增长71%和75%。至2050年，二氧化碳气体的排放量将比现在增长2.5倍。这不但将对世界能源供应构成巨大挑战，更会严重影响人类生存环境。不过，报告同时指出，如果全面推广、开发和应用各种能源新技术，提高能源的利用率，2050年全球对能源的需求量可能只是目前的一半。两种后果孰优孰劣，人们一目了然。当前世界各国对节能工作日益重视，并研发出许多节能新产品、新技术、新工艺。在建筑业，节能设计、节能材料、节能施工和供热采暖节能新成果不断涌现，一些国家的新型样板建筑已能将能源效率提高70%，窗户的密封效果比以前高出3倍，防暑防寒能力大大提高。目前迫切需要的，是将这些成果尽快推向市场。在家电领域，与10年前相比，冰箱、热水器、洗衣机、洗碗机等产品都出现了重要技术改进，降低了能耗，其中空调机已比传统产品节能30%至40%。此外，照明技术的发展也可节能30%至60%，太阳能和光能利用技术正在走向成熟，展现出广阔的前景。在开发新能源的同时，各国对减轻能源消耗带来的环境污染问题也日益重视。目前，回收储存二氧化碳已被证明是可行的，只是由于成本过高，还没有进入应用阶段。专家预计，至2030年，每吨二氧化碳的回收成本大体可以降至25美元。如果回收后能够加以利用，成本还可以大大降低，甚至能出

现盈利。国际能源机构认为，节能是最廉价、最快捷、最环保地降低能源需求的途径，各国政府应当立即行动起来，将提高能源利用率放在最优先的地位，努力创造有利于节能的政策环境，重视利用现有的节能技术，培养全民节能环保意识，大力推动企业研发节能产品。在这方面，发达国家更应率先行动，承担责任，拆除技术壁垒，与发展中国家真诚合作，为人类创造更好的生存和发展环境。

10. 近日，国家统计局发布《2005年国民经济和社会发展统计公报》，其中关于能源消耗的几组指标引起了记者的关注。2005年，国内生产总值（GDP）增长9.9%，而全年消费总量只比2004年增长了9.5%。能源消耗的增长速度低于经济发展速度，而同一组数字的对比，2001年至2004年，我国国内生产总值年均增长8.7%，能源消费年均增长10.9%。这是否意味着，我国能源消耗增速大于经济发展速度的问题已经得以解决？“问题没这么简单。单凭这两个增长数字，不能得出这样的结论。”

当被记者问到这个问题，国家发改委能源所副所长戴彦德反应谨慎。这位专家特别提醒记者注意，从能源生产量与消耗量的对比来看，按照《公报》的数据，2005年，全国能源消耗总量比生产总量多了将近2亿吨标准煤，这说明我国在能源消费中仍处在“入不敷出”的状态。去年，全国仅原油进口量就达到1亿多吨。另外，从万元GDP这一反映能源利用效率的指标看，2005年也只是与2004年持平，保持在1.43吨标准煤的水平。专家表示，与世界其他国家，无论是发达国家、新兴工业国家，还是经济发展水平相当的国家比较，我国仍处在一个高位。2003年，我国单位GDP的能源消耗比世界平均水平高2.2倍，比美国高2.3倍，比欧盟高4.5倍，比日本

高8倍，比印度还高0.3倍。我国的一次能源消费相当于美国的60%，但经济总量仅相当于美国的15%。按照我国的“十一五”规划要求，到2010年单位国内生产总值（GDP）能源消耗比“十五”期末降低20%左右。按照五年能耗降低20%计算，平均每年降低约4%。显然，我国节能降耗方面还有很长的路要走。

11. “建筑物未经建筑节能验收或者验收不合格的不得投入使用。”这是陕西省十届人大常委会第27次会议通过的《陕西省建筑节能条例》的一项内容。《陕西省建筑节能条例》将从2007年1月1日起施行，条例规定，建设单位在进行建设工程可行性研究时，应当对太阳能、地热能等可再生能源利用条件进行评估；具备条件的，应当将可再生能源用于建筑物的供热、制冷、照明，并与建筑物的主体同步设计、同步施工、同步验收。民用建筑以及市政公用设施应当配套设计节水设施。建设单位在组织建筑物竣工验收时，应当同时对建筑节能实施情况进行验收，并向建设行政主管部门报送建筑节能验收报告。对于将未经建筑节能验收或者验收不合格的建筑物投入使用的，由县级以上建设行政主管部门责令限期改正，处以10万元以上50万元以下的罚款。

12. 近来，日本民间的节能活动已经由点到面，从单一的家庭节能扩大到区域节能。在政府的支持下，一些地方成立了“节能活动推进协议会”，这个组织由地方政府官员、节能专家、居民代表和企业人士组成，任务是研究制定一个地区的节能目标和实施计划，使区域节能效率超过个别单位和家庭的效率。“协议会”经常开办节能讲座，开展节能活动，如建立“无车日”，在规定的日期全部停止使用车辆；共同熄灭建筑物上的灯饰；推广使用风能、太阳能等自然清洁电

力。“协议会”还派出“节能指导员”，进入家庭进行节能指导。这些具有专业知识的“指导员”可以很快发现家庭生活中的能源浪费，进而提出节能建议。这种活动不仅为家庭节约了能源，而且为居民节省了不少电费，因而深受欢迎。随着节能的社会化和专业化，一批节能服务公司应运而生，并逐渐成为新的产业。据统计，目前日本全国注册的节能服务公司达80多家，营业额约400亿日元。现在，节能服务业每年以30%的速度增长，到2010年，预计市场规模将达1500亿1800亿日元。节能服务公司拥有一批节能专业人才，这些人才一般毕业于专门的节能管理学校，并经过一段时间的培训，然后获得国家颁布的资格证书。节能公司接受客户的委托，安排专业人员对客户设施进行诊断，然后提出多套改革方案，由客户选择，双方签订合同后实施节能计划。当计划部分达到目标时，客户就开始向节能公司支付一定的费用。

三、申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分)
2. 用不超过300字的篇幅提出解决给定资料所反映问题的方案。要求有条理性，体现针对性和可操作性。(30分)
3. 根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇1500字左右的文章。要求有一定的宏观指导性，条理清楚，语言流畅。(50分)

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com