

国家公务员录用考试申论考前冲刺试卷(三十)-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_85_AC_E5_c26_25447.htm

一、注意事项 1申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、给定资料 经专家鉴定，贵州全省共有病险水库918座，其中，中型22座、小(一)型209座、小(二)型687座，占现有水库总数的47~48%。每年因此影响农田灌溉近10万公顷，直接经济损失上亿元。众多的病险水库凸现水利管理体制“软肋”。大批病险水库不仅没有发挥应有效益，在汛期还时刻威胁着下游人民群众生命财产安全。汛期病库存隐患水管部门难敷出 贵州省水利厅副厅长涂集说，由于受特殊地形、地质条件限制，水库工程规模小、投资大，且大部分水库都建于五六十年代，其坝体建设质量较差，设计洪水标准偏低，年久失修，老化严重，这些水库库小坝高，大多位于城镇或村寨上游，一旦溃决失事，将对水库下游造成严重灾害。目前仍有许多水库带病运行，即使是已除险加固的水库，也大多没有经过高洪水位的考验，这给防汛工作带来不利影响。 新中国成立以来，贵州兴建了一大批水利工程，初步建成了防洪、灌溉、供水、发电、排涝等水利工程体系，为全省经济社会发展提供了有力的水资源利用和防洪安全保障。但是，水利工程管理中存在的管理体制不顺、职能不清、权责不明，管理单位事企不分、机制不活、管理粗放，运行管理和维修养护经费不足，水价偏低等问题

导致了大量水利工程老化失修，积病成险，效益衰减，严重影响了水利工程的安全运行，影响了经济的发展。贵州省水利厅水管局局长杨春友指出水利部门的调查显示，贵州水利工程管理中存在的问题主要表现在几个方面：重建轻管，重用轻管现象普遍存在，供水水价偏低。大量公益性水利工程维修、养护、运行管理经费严重不足。据普查，全省现有554个小(一)以上水管单位中，全额拨款54个，定额拨款5个，差额拨款56个，自收自支(无拨款)388个。8个中型和43个堤防管理单位现尚无拨款。全省由财政负担的水管单位目前仅有115个，仅占全部水管单位的20.76%，无拨款的水管单位439个，占79.24%。水利工程维修养护资金缺口大。按照国家水利部拟定的维修养护定额标准测算，全省近7000处小(二)型以上的蓄、引、堤水利工程，每年约需1.4亿多元维修养护资金，然而，由于财力有限，各级财政投入水利工程的维修养护经费甚少，与实际所需差距较大。水管单位内部机构和岗位设置不科学，素质偏低，专业人员严重短缺。据统计，全省水管单位具有高、中级职称的技术人员仅占职工总数的1.43%，技术力量薄弱。贵州水利工程多处偏僻山区，工作条件差，效益差，基本生活无保障，人员外流十分严重。水管单位入不敷出。2002年全省小(一)型以上国有水管单位经营收入6009.99万元，支出7430.44万元，收支结余为负1420.45万元，多数工程未提折旧费，实际亏损超过3000万元，95%的水管单位入不敷出，无法进行简单再生产，水管单位该拿的钱没处拿，该收的钱没有收或无法收。据调查，有的水管单位职工最高月工资仅250元，最低月工资仅有80元，远不及最低生活保障的一半。水管单位社会保障程度低，职工福利待遇

遇差。80%的水管单位无力为职工缴纳养老保险，80%的职工未参加社会保险，导致人员流失，职工整体素质偏低，工程管理水平不高，部分工程无人管护或临时聘请当地农民看管，许多农田水利基础设施损毁严重，已严重影响了工程的正常运行。据介绍，建国以来，贵州共建成各类水利工程8.9万余处，水利工程每年为全省工农业生产和城乡人民生活供水60多亿立方米，有效灌溉农田67万公顷。

三、申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。
2. 用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理的说明，要体现针对性和可操作性。
3. 就给定资料所反映的主要问题，用1500字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。

参考答案

1. 观点提炼 自新中国成立以来，贵州省兴建了许多水库。但由于水利工程管理中存在的管理体制不顺、职能不清、权责不明，管理单位事企不分、机制不活、管理粗放，运行管理和维修养护经费不足，水价偏低，不计收益等问题导致了大量水利工程老化失修，积病成险，效益衰减，严重影响了水利工程的安全运行，影响了经济的发展。
2. 对策分析
 - (1) 建立和完善职能清晰、权责明确的水利工程管理体制。
 - (2) 建立管理科学、运营规范的水管单位运行机制。
 - (3) 建立专业化、市场化和社会化的水利工程维修养护体系。
 - (4) 加大水价改革力度和建立有效的水费计收方式。
 - (5) 建立规范的资金投入、使用、管理与监督机制。
 - (6) 建立保障有力、配套完善的政策、法规、规章支撑体系。
3. 参考文章 水库大坝安全不可忽视 我国是世界上洪水危害严重的国家之一，从公元前206年到1949年的两千多年间，发生

较大的洪水灾害1029次，平均每两年就发生一次。在这漫长的岁月中，我国劳动人民为防御洪水，减轻灾害进行了艰苦的斗争，付出了大量的劳役，但是仍然难以避免洪水灾害。因此，洪水灾害一直被认为是我国人民的心腹之患。当我们对现有水库发挥巨大防洪和兴利效益的同时，应该清醒地看到已建的大部分水库是在1958年“大跃进”年代和60至70年代“文革”动乱时期兴建的，当时由于技术力量和经验不足，缺乏科学态度，多在边勘测、边设计、边施工情况下进行的，建成后防御洪水标准低、施工质量差、工程运行管理滞后，在遭遇大洪水中垮坝失事，损失严重。部分水库建成后成为病险水库，不能按设计正常运用，这些水库直接关系到水库下游广大人民生命财产的安全和国民经济的发展。1963年河北省海河流域发生了大暴雨洪水，垮了5座中型水库大坝，93座小型水库大坝，死亡1464人，造成约60亿元的经济损失。1975年河南省淮河和长江流域发生了大暴雨洪水，垮了2座大型水库大坝，2座中型水库大坝，60座小型水库大坝，其中大型水库板桥垮坝，损失最为惨重，死亡达26万人，受伤达9万多人，造成国民经济损失约达100亿元，堪称近代水利史上的一次重大灾难。即便是小型水库，由于库容量较小，但有的大坝较高，一旦垮坝，损失也很大。1993年8月，青海省共和县沟后水库，库容量330万多 m^3 ，但大坝高达71m，水库下游地广人稀，大坝失事后，仍然死亡320多人(全县共约3万多人)，造成国民经济损失达153亿元。小型水库数目多，星罗棋布，遭遇暴雨洪水机遇大，垮坝数量多，总计起来损失是很大的，也不可忽视。病险水库除险加固任务艰巨，责任重大，为此，建议做好以下几项工作：(1)要提高全社会和

各级政府领导对病险水库除险加固工作的认识。从河南1975年大洪水水库垮坝后，群众说：“修好水库是个宝，垮了水库不得了”，“水库管好用好，如母鸡下蛋，大坝隐患如定时炸弹，垮坝决口是大灾大难”。从这些话中，说明了水库安全的重要性。因此，要从思想上重视起来，然后才能付诸行动。水利部门各级领导要彻底改变重新建工程，轻已建除险加固工程，提高病险水库加固的紧迫感和责任心，积极主动地做好宣传工作，从落实“三个代表”的重要思想和社会稳定的大局出发，提高全社会对病险水库危害性的认识，争取各级政府领导和相关部门的重视和支持。

(2)建立除险加固行政领导责任制。按照1991年国务院公布的《水库大坝安全管理条例》的要求，水库大坝安全实行各级人民政府行政领导负责制。要按分级负责的原则，划分事权，分清责任，落实各级地方人民政府行政领导负责制。

(3)在中央加大投入的同时，各地要争取出台资金投入政策，加快病险水库除险加固步伐。要转变过去的“等、靠、要”思想，多渠道筹集资金，加大投入。

(4)要加强病险水库加固的前期工作。各地要认真做好病险水库安全鉴定工作，查清工程存在的问题，要全面考虑，按照轻重缓急和投入能力，做好除险加固规划，安排好加固项目的先后次序，优化加固方案，提高设计质量，严格设计审批。

(5)要规范除险加固建设管理工作。病险水库除险加固已纳入基本建设项目管理，实行项目法人负责制、招标投标制、建设监理制，但目前还存在一些问题。各地要加强对病险水库除险加固的建设管理，加强项目监督，在确保工程质量的前提下，加快进度，节约资金。

(6)当病险水库除险加固完成时，要认真进行工程验收，然后才能投入运

行管理。在工程管理中，要按时检查观测，发现问题，及时地进行养护维修，保证工程完整和安全；合理进行水库水量的调度，确保工程安全运行，充分发挥防洪和兴利效益，为早日全面实现小康社会做出贡献。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com