

2006年江苏省录用公务员考试《申论》苏索培训模拟A4卷-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/25/2021_2022_2006_E5_B9_B4_E6_B1_9F_c26_25504.htm 满分100分 时限150分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者综合分析材料的能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答时限：建议阅读给定资料60分钟，作答90分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

2006年中央“一号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》1月21日正式公布，明确指出“十一五”时期（2006 - 2010年）是社会主义新农村建设的关键时期。这是2004年以来中国连续第三个以农业、农村和农民为主题的中央“一号文件”，显示了中国领导人解决“三农”问题的决心。

材料一：近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党

委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期，必须抓住机遇，加快改变农村经济社会发展滞后的局面，扎实稳步推进社会主义新农村建设。围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，

加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收；必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制；必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠；必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划有步骤有重点地逐步推进；必须坚持发挥各方面积极性，依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与，使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进新农村建设中，要注重实效，不搞形式主义；要量力而行，不盲目攀比；要民主商议，不强迫命令；要突出特色，不强求一律；要引导扶持，不包办代替。加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求，坚持“多予少取放活”的方针，重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局，国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放，要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围，建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006年，国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年，并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率，新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一

部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法，依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费，土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的农业土地开发整理项目，都要将小型农田水利设施建设作为重要内容，建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度，提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务，加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制，实行城乡劳动者平等就业的制度，建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用，推进征地、户籍等制度改革，逐步形成城乡统一的要素市场，增强农村经济发展活力。

材料二：温家宝总理在2006年3月14日说，加强农业和农村建设是一着“活棋”。他说，这一步走好了，就能够带动内需和消费，使中国的经济发展建立在更加坚实的基础上。温家宝在人大会议闭幕后举行的记者招待会上答问时说，农业、农村和农民问题是关系中国现代化建设全局的根本性问题。他提出了建设社会主义新农村的深层次的三点考虑：建设社会主义新农村就是把农业和农村工作放在了社会主义现代化建设全局的更加突出的位置。通过工业反哺农业、城市支持农村，促进农村的小康和农业的现代化，这是整个现代化建设的一个重大步骤。建设社会主义新农村的着眼点是发展现代农业，提高农业的综合生产能力。中国之所以提出要加强农村基础设施建设和农村各项社会事业的发展，就是为了改善农民的生产和生活条件。建设社会主义新农村必须坚持两条根本原则。一是保障农民的民主权利，特别是土地承包经营的自主权。尊重农民的意愿，不搞强迫命令。二是让农民得到实实在在的利益

，要把提高农民的物质文化生活水平贯彻始终，并且作为检验的标准。讲求实效，不搞形式主义。材料三：“家门口的水塘清了，我洗菜洗衣服方便多了。”家住江宁区横溪镇的村民马和芳告诉记者，家门口的水塘大概有十几年没有清理了，几乎都成了垃圾塘，一到夏天，恶臭就从窗户飘进来。“没想到刚过完年，镇上就派来了施工队，挖走了塘底厚厚的淤泥，清走了塘边堆积的垃圾。前段时间下雨后，水塘里积满了清水，村民们都夸政府为老百姓办了件实事。”“我等不及打电话了，反正离报社也不远，就干脆过来了。”昨天一大早，家住瑞金新村的戴大爷是个摄影爱好者，退休在家没事做，就在南京城转悠着拍照片，一晃10年了。戴大爷从包里拿出厚厚的一叠照片，大约有300多张，都是南京城新旧对比照片，“其实看看这些照片，不用语言，大家就知道南京城这些年翻天覆地的变化，尤其是去年召开的十运会和绿博会这两大盛事，不单城市面貌焕然一新，出新道路等举措也使老百姓得到了实惠。”社会主义新农村建设没有统一模式，市委书记罗志军昨天下午在浦口区调研新农村建设时指出，作为一个相对独立的发展区，浦口区在接受主城辐射的同时，要以浦口新市区的建设全面带动新农村的建设。市委常委、秘书长沈健，副市长陈维健参加调研。浦口区负责人介绍，他们确立的浦口区发展思路是“两手抓”：一手抓新市区建设，一手抓新农村建设；定位在“生态”，充分发挥环境优良和自然资源丰富的优势，这一发展路径得到罗志军的充分肯定。调研中，罗志军一行在江边看到繁忙的造船现场，在“十里农庄带”感受到农业与旅游结合的综合效益，在石桥镇看到工业集中区和农民集中居住区给农村带来的

新变化。每到一处，罗志军都特别提到要在致富农民、方便农民生活上花更多力气，同时，发展生产千万不要以牺牲环境为代价，把浦口区生态环境好的特点长久保持下去。在与区、镇（乡）负责人座谈时，罗志军根据浦口区特点提出了区域特色的新农村建设路子。他说，浦口区建设新农村不可能完全依靠南京主城的辐射，可以通过不断发展形成自己相对独立的城市化氛围，以加快浦口新市区建设全面带动新农村建设，以加快城市化进程解决农村发展相对滞后的问题。要通过加快长江大桥北部区域、高新区、长江三桥沿桥地带及纬七路过江沿线的现代化改造，奠定城市化基础，带动一批工业园区的建设，再通过“三集中”推进郊县工业化、农业产业化、农村城市化和农民市民化进程。浦口区要进一步加大规划力度，加快各项基础设施建设。要围绕农村环境整治、社会事业配套建设和增加农民收入三项重点工程，着力推进社会主义新农村建设。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com