

条块分割致国土规划缺位用地指标几存三成水分 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/256/2021\\_2022\\_\\_E6\\_9D\\_A1\\_E5\\_9D\\_97\\_E5\\_88\\_86\\_E5\\_c67\\_256944.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/256/2021_2022__E6_9D_A1_E5_9D_97_E5_88_86_E5_c67_256944.htm) 相关部委和省市在“十一五”规划中提出的用地需求严重超出国家承受力。近日，全国土地利用总体规划修编专家建议改变国土部、发改委和建设部的规划工作各自为政的现状，形成合力。用地需求超标“现在，各部门的‘十一五’发展规划汇总起来大大超过了土地利用规划能够供给的用地指标。”昨日，中国农业大学资源与环境学院孔祥斌副教授对《第一财经日报》表示。据了解，当前国家规划的高速公路总体上已经超过了美国，如果加上省级高速公路，超出美国与德国之和。根据各地出台的城市规划，15年后中国的城市人口总和将迅速增加，并基于此提出庞大的用地要求。另外，林业部门在自身规划中提出要40多亿亩林地，农业部门提出未来需要20亿亩以上耕地。全国土地利用总体规划纲要修编工作专家组成员郑振源表示，即使我国现有的土地利用中，也存在着20%~30%的水分，“这也是我国土地利用粗放和浪费的比例。”“现在国土工作的一个困境是，很多部门规划，国土资源部管不着，但所有规划在空间上都要落实到土地上，也就是责任最后都要国土部门来兜。”孔祥斌坦言。国土规划缺位当前，在我国规划体系中，国民经济和社会发展规划非常受重视。但另一类以国土规划主导的空间规划却一直缺失。与之对应，土地利用规划、城市规划、水利规划、交通规划等单项规划并行。“当前正是条块分割的小决策，导致了土地利用效率和服务能力的低下。各个部门都在条块分割有限的土地资源。

比如说，建设部门管一块，水利部门管一块，林业部门管一块，土地的综合效益发挥不出来。”北京大学教授俞孔坚日前在土地利用规划修编座谈会上表示。去年国务院第149次常务会议在暂缓批准《全国土地利用总体规划纲要(2006~2020年)》之上，提出了土地利用规划要与生态、能源、社会经济发展等六个方面衔接的要求。为此，有修编专家表示，这实际意味着国家把土地利用规划上升到了国土规划的高度，但要求土地利用规划承担起指导960万平方公里的国土利用和生态建设的职能，却无疑又是难题。规划应整合对认为发改委正在主抓的四大主体功能区规划相当于国土规划功能的看法，国务院发展研究中心社会发展部副部长林家彬表示，主体功能区的内涵离国土规划覆盖的广度要差很多。孔祥斌也表示，四大主体功能区的规划，其他部委的参与还有所欠缺，规划的落实在地方上认可度还有待观察。林家彬建议，应“从国家高层，对国土资源部、发改委、建设部三个部门的规划工作进行整合，推进国土资源空间规划工作。”不过，规划工作的重新调整以及土地规划如何进一步修编，需依赖于准确基础数据的获得。国务院日前启动第二次全国土地调查工作，2007年7月1日将全面展开。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)