

2006年国家公务员考试申论真题-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022_2006_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_26230.htm

相关内容：2006年国家公务员考试申论真题参考答案 一、注意事项 1．申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2．作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3．仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、给定资料 2005年9月20日，新华网就经济社会安全稳定发展的相关话题邀请专家与网友进行了在线交流。下面摘录了这次网上交流的主要内容。 【主持人】各位网友，大家好!近年来，伴随着我国经济的快速发展，一些突发性的公共事件也时有发生，如2003年非典爆发、重庆开县井喷事故，2004年禽流感事件、北京密云虹桥踩踏事故，2005年江苏淮安氨气泄漏、安徽疫苗事件、四川猪链球菌事件，一次比一次强劲的台风的侵袭，一次又一次的矿难，等等。这些问题的积累已经影响到我国经济的健康发展。鉴于此，有关专家指出，应尽快找出当前社会领域存在的主要问题，弄清其性质及产生的根源，以便在政策上做出必要的调整。今天，我们邀请社会发展问题研究专家、××研究部D部长做客“新华访谈”，就经济社会安全稳定发展的问题及如何提高社会各界的危机意识、相关话题，与网友在线交流。欢迎网友踊跃参与提问。 【主持人】有网友问：丁部长，现在自然灾害和疾病发生越来越频繁，各级政府有没有把建立突发事件的机制列为考核执政能力的指标? 【D部长】首先，我们要理清什么是“突发公共事件”。它不是一般事故，

有人把他混为一般的事故，不是太准确。当然，如果由于政府本身的执政能力而发生问题，使一般事故扩大为突发公共事件，就是政府的公共能力问题。一般情况下，政府对于一般情况下的各种自然、人为的相关事故都有一套处理程序，比如交通事故，公安局有一整套的处理程序，一般情况下不会变成突发公共事件。另外，在工业化初期，火灾曾经是突发公共事件一个重要的隐患和诱因。但是在建立了消防队和联防机制之后，火灾就不再成为一个突发公共事件的主要诱因了。实际上，在整个人类和自然界的发展过程中，总会遇到一些原来没有遇到过，或者原来遇过但影响没有这么大的事件，比如自然灾害，还有由于中国人多，在某些建筑物或者大型活动中产生的踩踏事件等等。实际上，突发公共事件主要不是来自于这个领域。政府具有很强的动员机制，因此，遇到非典的情况，政府的控制很及时，非典并没有证明中国的控制能力不强，而证明了动员机制还在起作用。而且能够比较有效地遏制突发的自然灾害所带来的突发事件。【主持人】刚才您说的如何界定公共突发事件，是随着社会的推进和人数的增加，概念也在发生变化。我们细化什么是公共突发事件，一般的交通事故每年的死亡率非常大，就个案来讲，一个一个形成不了一个公共突发事件。比如火灾以前曾经是公共突发事件。【D部长】17世纪初伦敦发生的大火，是导致国际消防队建立的原因之一。【主持人】首先我们理解什么是突发公共事件的概念。【网友“多多到天堂去了”】请问，建立国家总体应急预案的必要性，预案必须具备哪些内容？【D部长】从现在开始，建立国家的总体应急预案是有必要的。这种必要性主要来自于海啸、地震，包括大的飓

风，这类灾害以及灾害的严重影响是不可预料的。但是对这些灾害，一个有组织的政府是有一整套的处理程序，比如有防灾委员会、防洪局、地震局等，这些都已经常规化了。最重要的是，由于我国处于工业化进程的特殊时期，在这样一个发展阶段，社会矛盾引发的公共突发事件在增多，比如征地引起老百姓集体的诉讼、集体上访。上次由于新闻界的关注，把一个大学生的死亡变成了一个公共事件，最后导致我们把遣返站变成救助站，这恐怕是今后应该更加注意的。

【主持人】我们在访谈前沟通的时候曾经提到法律永远是滞后的，我们谈到大学生死亡的案例，在某种程度上，一个新类型的事件出来以后，相应的应对机制也有可能最后形成解决问题的新机制。

【网友“七子之歌”】如何提高社会各界危机意识？我们还是应该从思想意识上提高应对公共突发事件的意识。

【D部长】从这个角度讲，恐怕更多的是要引导公众，来关心我国社会主义市场经济的制度建设。因为社会主义市场经济是具有中国特色的制度设计，但是和西方市场经济其实也有很多共同的地方，比如在政府公共服务职能方面，哪些应该是由政府承担的责任，哪些是市场解决的问题，应该有一个责任界限。如果这些问题解决不好，就会出现不能正确应对突发事件的问题，比如非典出现的时候，由于我国多年以来，国家防疫部门自己要挣钱、卖药，国家的经费大量减少，他们以为非典可以通过市场解决。当时整个防疫系统本身就不起作用了，以至于在广东发现病毒之后，不能够很快加以确诊。由于没有明确的协调机制，当时几个部队的研究人员和地方研究人员为了样本，还不能取得一致的意见，以上情况都延缓了我们对非典的应对。但是，一旦国家动员

启动了相关机制以后，由于国家动员体制很强，所以很快就在各个城市实行了隔离，所以非典很快就解决了。这个问题使我们想到，我国公共防疫体制还应该是国家出钱，应当加强科研水平，才能够防患于未然，而不是等到流行病发展到相当规模的传染程度，我们再应对。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com