

2007国家公务员考试申论参考答案及试题解析-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022_2007_E5_9B_B

D_E5_AE_B6_c26_26236.htm 一、根据“给定材料1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。（30分）要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过500字。

参考答案：近几年来，在工业化、城镇建设进程不断加快的新形势下，大量农村集体用地被国家征用。就以河北北焦村和西营村为例，当地的土地征用基本情况为：第一，耕地流失严重。第二，土地征用的补偿费用偏低，无法弥补农民的损失。第三，在土地征用的过程中存在违法违规的操作行为。第四，利益的冲突无法很好地解决导致了上访现象的增加。由上述情况我们可以发现，我国在城市化发展取得巨大成就的同时，在农村土地征用问题的许多方面仍略显不足。首先，部分地区的征用土地的利用效率偏低，存在部分征地处于荒废状态的现象。其次，从经济学角度来衡量，征地收入与征地赔偿之间存在不等价性，在获得巨大征地收入的前提下，对失地农民的补偿费用过低，这是违反价值规律的经济行为。再次，从构建和谐社会的角度看，农民的权益没有得到完全的维护必然会影响社会的稳定。第四，农村的一些相关管理部门存在违法违规卖地的行为，如贱卖土地、拖欠农民土地补偿费等问题。第五，从市场经济的角度来看，作为土地使用权的“卖方”的农民，却没有权利为自己的土地使用权定价，这也是不符合市场经济规律的。我国政府针对这个问题，已出台《关于深化改革严格土地管理的决定》，规范审批权，相信该社会问题将逐步地得到解决。二、“给定

资料7”提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定资料3-7”，谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。（15分）要求：分条作答，简明扼要，不超过150字。参考答案：应从土地使用效率和土地的可持续利用两方面来评价。从土地使用效率看：（一）建设用地的规模（二）人均用地量（三）经济产出与用地的比例关系（四）闲置土地的有效利用（五）建设用地规模的控制（六）土地复垦的效果从土地的可持续利用看：（一）防止土地资源退化，提高土地质量（二）适度地开发土地（三）植树造林，防止水土流失（四）增加对荒地的使用，减少对耕地和森林资源的使用（五）适度的施肥、灌溉，保护生态环境

三、本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。1、给定资料中谈到了排土场、尾矿库的绿化，“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治，请概括说明这些作法的目的和意义。不超过200字。（10分）目的：一、加快复垦速度，提高废弃用地的使用率。二、绿化整治可以防止水土流失，改善生态环境。三、通过整治可以增加耕地面积，实现耕地占补平衡，同时可使农民获得实惠。四、绿化还可以控制扬尘污染，保护环境。意义：通过这些措施促进了土地的合理使用，有利于环境保护，同时也改善了周边农民的生活。（讲到意义，从国家政策谈，可以涉及可持续发展、和谐社会中的人与自然及人与人之间的和谐、同时也符合经济学的要求，使土地发挥了最大的效用，而且降低了其他相关社会问题的治理成本）

2、根据“给定资料6”，试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。（15分）存量土地：城市建设“存量土地”是指现有城市建设用地。是政府经营城市、土

地储备工作中出来的名词，特指现有城市建设用地中的低效利用的、破产企业闲置的建设土地、需要调整的不符合城市规划的其他建设土地，通过收购、收回方式将这部分土地储备起来，而后依照规划进行招拍挂方式出让。这部分土地就叫城市建设“存量土地”。地荒：是指城市建设用地的供应量不能满足实际需求的问题。

四、本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

1、“给定资料2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”，请进一步说明这两大类市场怎样区分，并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过200字。（10分）

分析：最重要的是主体的不同，一类市场的主体是政府和农民，政府是买方，农民是卖方，但要注意的是标的物不是土地，而是土地的使用权。这是一个农民出让土地使用权的过程。另一类市场的主体政府和土地的开发商或投资者（即购买土地使用权的个人或企业、组织），这里政府就是卖方了，这是一个政府转让土地使用权的过程。至于“农民没有权利为自己的土地定价”的问题，关键点是一个制度的问题，即在整个征地的过程中农民是一个被动题，至少缺少了两种权利，一是决定土地使用权卖不卖的权利，二是将自己的土地使用权卖多少钱的权利。这里最重要的还是要完善社会主义市场经济制度，因为除非征地是完全为了公共利益，否则征地不应该是一个政治行为，而应该是一个经济行为。要解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题，政府首先来说，就是要转变角色，从“主导”逐步过渡到“引导”。然后是完善相关的征地制度，制度要平衡每一方的利益要求，包括征地方和农民的利益要求。要完善相关的

补偿制度，要切记，不仅仅要补偿农民个人，也补偿农民所在的农村集体组织，更要补偿的是当地的环境。2、假如中央有关部门成立联合检查组，对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查，请列出此项检查所查的主要内容。（15分）分析：首先要明确的是检查的对象是“土地补偿费”的管理使用，而不是检查征地问题。参考答案：一、审核征地的面积，看当地的征地行为是否合理合法。二、根据当地的经济水平，以确定征地的价格是否合理。三、根据被征地农民近三年平均产值，以及征地后的农民实际产值，以确定土地补偿费的使用能否弥补征地后农民的生活需要。四、审核土地的出售价格，核算后以确定土地补偿费的额度是否合理。五、审核征用地所兴建的项目，以确定是否符合当地经济发展的需要，是否符合环保和可持续发展的要求。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com