

07年北京公务员申论考前冲刺试卷七及答案（水资源问题）- 公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文 https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022_07_E5_B9_B4_E5_8C_97_E4_BA_c26_26332.htm

一、注意事项

- 1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2、作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
- 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

- 1.2005年6月10~12日，全国节约用水办公室和水利部水资源管理中心在北京联合举办了“2005中国节水用水先进技术设备展示会”。展示会展出了农业、工业、生活节水用水等方面的先进技术设备，主要有：农业灌溉设备、工业污水处理设备、家庭废水利用设备、生活感应洁具、节水马桶、节水水嘴、水资源远程自动测报系统等。展示会对国内外先进节水用水技术设备生产企业及科研机构的研究成果，进行了一次集中的展示及推广，搭建了交流、贸易的平台，密切了国内外节水设备的高科技研发机构、生产企业与用户之间的联系，为建设节水型社会提供了有效的技术支撑。同时，展示会设置了节水知识展览，系统地介绍了我国水资源面临的形势，农业、工业和生活方面的节水用水知识，以及我国政府在节水方面采取的各项措施。
- 2.2005年2月19日，乌鲁木齐市水务局召开创建全国节水型城市会议，按照国家建设部、国家发改委制定的《创建节水型城市目标导则》的规定和要求制定《乌鲁木齐市创建节水型城市实施方案》（讨论稿），对照现状找差距，对已达到《导则》规定的要力争超过标准，对未达到《导则》规定的要在规定的期限内达到，力争在3年内创建全国节水

型城市，保障乌鲁木齐市经济和社会的可持续发展。3.天津市是一个水资源严重短缺的滨海城市。近年来，该市水利部门紧紧抓住水资源短缺这一主要矛盾，以“建设节水型城市、发展大都市水利”为治水目标，始终坚持“把节水灌溉作为一项革命性措施来抓”，以提高水资源的利用效率和效益为核心，开展节水灌溉工程建设；积极探索农民公共参与的机制；农业节水与生态建设相结合，节水灌溉事业得到长足发展。截至目前，全市节水灌溉面积累计达到277万亩，占有效灌溉面积的52%，有力地促进了农村经济发展，为农民增收创造了条件，水利保障作用得到进一步增强。4.深圳市人均淡水资源占有量仅为全国的四分之一和广东省的五分之一，是全国7个严重缺水城市之一。深圳市虽地处多雨的华南，但由于降雨量时空分布不均，所辖地域狭小，再加上无大江大河和大型水库调蓄，使有限的降雨难以被充分利用。另外，由于工业废水，特别是生活污水的排放和雨污混流，深圳市区内深圳河、布吉河、大沙河有机污染严重，不能作为饮用水源，河流水资源可利用率不足两成。据统计，按照城市人口规划，到2010年深圳市户籍人口将达到500万，年需水量将达19.43亿立方米。全市可用水资源总量（已包括东深引水及省已批准的东部引水）为12.59亿立方米/年，届时缺水为6.84亿立方米。值得注意的是，在2000年底的人口普查中，深圳市常住人口已达700万人，人口剧增造成的缺水因素已远远超出规划的预料。5.以全国总量1%的水资源，供养着7%的人口，创造着9%的国民生产总值。这一组数字，显示了京津冀三省市共同面临的一道难题——缺水。水，是京津冀共同的痛。6.建国以来，北京发生过三次比较严重的用水危机

。像上个世纪80年代连续5年干旱，仅工业产值就损失了18.3亿元。目前，北京密云、官厅两大水库来水量递减的趋势很难逆转。地下水超采严重，本世纪初与1980年相比，北京市平原地区地下水储量减少了38亿立方米。

7.天津从1997年至今已连续7年干旱，地面蓄水比常年减少80%；全市唯一的水源——潘家口水库蓄水量由常年的几十亿立方米降到几亿立方米。十多年前曾让天津人“长舒一口气”的生命线——引滦入津工程已无法保证天津供水。

8.河北省的水资源可体味出双重的“苦涩”：一方面，京津需水量越来越大，为保证供水，河北不得不作出牺牲；另一方面自身水资源持续减少，2003年主汛期已过，仍没有足够的降水，持续7年的干旱已成定局。无论从亩均还是人均，河北的水资源总量都大大低于全国平均数，人均水资源甚至低于中东、非洲一些世界上最干旱的国家。

9、水作为经济社会发展中的战略资源和生态环境的重要控制要素，在促进循环经济发展中具有非常重要的地位。我国是一个水资源相对短缺的国家，根据最近开展的全国水资源综合规划水资源调查评价成果，我国水资源总量为28405亿立方米，列世界第6位，但单位国土面积水资源量仅为世界平均的83%。按2000年人口计，人均水资源量为2210立方米，是世界平均水平的1/3。

10、在黄河河套宁蒙灌区，一方面是工业用水十分紧缺，而另一方面是农业用水的极不合理。据宁蒙两区水利部门介绍，目前这两区农业用水占总用水量比例高达90%~96%。而在使用中灌溉浪费严重，有一半多的水在输水过程中被浪费掉，宁夏引黄灌区和内蒙古黄河南岸灌区亩均毛用水量高达1000多立方米，是全国平均水平的2、4倍。长期以来，

宁蒙灌区一直超量引用黄河水。未来发展已不可能再把增加用水的希望寄托于增加黄河水的配置，这迫使他们不得不从农业中节约用水来转让用于工业，而实现水权转让的前提是具备明晰的水权。

11、有着“华夏第一市”美誉的义乌市经济发达，但是水资源总量仅为7、19亿立方米。按2004年义乌本地人口68万计算，人均水资源只有1057立方米，仅仅相当于全国、全省人均水资源的一半。在2003年和2004年夏天，整个义乌城就好像是一座“上甘岭”，由于供水时间有限，市民不得不掐指算计着洗澡和洗衣的次序和时间，许多人家烧饭用上了矿泉水，一些市民甚至集体住进了宾馆客房。而与义乌相毗邻的东阳市水资源却相对丰富，人均水资源比义乌多88%，境内拥有两座大型水库，其中仅横锦水库就有1、4亿立方米的总库容。几经酝酿，2000年底，义乌和东阳两地政府签订了有偿转让用水权的协议：义乌市政府斥资2亿元向东阳市购买横锦水库5000万立方米优质水资源的永久使用权。义乌除了2亿元的买水钱外，还需2、79亿元的横锦水库引水工程概算投资，建成后每年还要付给东阳500万元的综合管理费。此举被誉为国内首例跨城市水权交易。工程通水后，每年将有5000万立方米的横锦水流入义乌，可以基本满足义乌今后10年左右的用水需求。专家表示，这是个双赢的选择。义乌缓解了水荒，东阳将丰余的水资源转化为经济效益。一方有需求，一方能供给。而且可以说，义乌、东阳水权交易的成功实施也成为我国优化水分配体制改革的一次重大实践。因为它打破了行政手段垄断水权分配的传统，弥补了水权市场的空白，标志着我国水权市场的正式诞生。

12、建立节水型社会，是解决我国水资源短缺问题的必然选择，有

助于减少废污水排放，改善生态环境，是发展循环经济的重要举措。而在水资源综合规划指导下，建立初始水权的分配制度，是节水型社会的初级阶段。在此基础上，建立政府调控、市场引导、公众参与的节水型社会管理体制，实现流域水资源统一管理和区域涉水事务的统一管理，并通过制定用水权交易市场规则，建立用水权交易市场，实行用水权有偿转让，提高水资源的利用效率和效益，并引导水资源向节水、高效领域进行配置，使节水型社会发展到高级阶段，满足建立循环经济对水资源节约和保护的要求。

13.2003年9月出台的《广东省用水定额》将对广东工业用水、城市生活用水、农业用水实行总体调控定额限制，从而推动全省节水型社会的形成。总体调控定额限制的目标如下：

工业节水：规划期内在工业增加值年增长10%左右的情况下，取用水量的增长控制在每年1.2%。至2005年全省工业用水重复利用率提高到50%以上，工业万元产值用水定额从目前的54吨/万元下降到50吨/万元(不含火电)，至2010年重复利用率达到65%，间接冷却水循环利用率达95%以上，工业万元产值取用水量下降到30吨。

城镇生活节水目标：重点推广节水器具和减少输配水、用水环节的跑、冒、滴、漏。由于经济的发展和人民生活水平的提高，生活用水在较长时期内还将会增长，通过用水增长和节水之间的平衡，至2005年全省城镇人均用水控制在每天380升以内，至2010年控制在400升以内。

农业节水：重点对大型灌区进行节水改造，建设节水增效示范项目和节水增效示范县市；渠系水利用系数在2010年达到0.70以上，节水灌溉面积占有效灌溉面积60%以上，全省平均综合亩均毛灌溉用水量从2000年的827吨/亩，到2010年减少到600吨/亩左

右。据悉，以上三大领域节水总目标是到2010年在全省建成健全的节水管理体系、法制体系和技术推广服务体系，初步建成节水型社会。此外，根据该方案要求，广东的节水渠道要从传统淡水资源局限性转向更广阔领域，污水回用、海水淡化、集蓄雨水洪水将是广东节水的新方向。14.这几年中国节水工作取得了一些成效：如果按照2002年价格水平计算，万元国内生产总值取水量已从1980年的3158立方米降至2002年的537立方米。在农业节水方面，从1998年开始，中国对247个大型灌区进行了节水改造，目前已形成了110亿立方米的节水能力，新增节水灌溉工程面积1.43亿亩，在2.5亿亩农田中推广了各种形式的非工程节水技术措施，显著提高了综合生产能力。在工业方面，万元工业增加值取水量这几年的年度降幅达20立方米。城市年实现节水38亿立方米，水的重复利用率已提高到65%。节水使农业、工业用水定额减少，用水效率提高，延缓了总用水量的增长势头。

三、申论要求 得分评卷人1、就给定资料反映的问题，用不超过200字进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(20分)(空格略) 得分评卷人2、从政府制定政策的角度，就材料所反映的问题提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数不超过350字。(40分)(空格略) 得分评卷人3、就给定资料，自选某一角度，自拟标题，写一篇1000字左右的文章。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(40分)(空格略)

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com