

公务员申论考前大冲刺之仿真题（十七）医疗改革问题-公务员  
考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/26/2021\\_2022\\_\\_E5\\_85\\_AC\\_E5\\_8A\\_A1\\_E5\\_91\\_98\\_E7\\_c26\\_26342.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_26342.htm)

一、注意事项 1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的"申论要求"依次作答。 二、给定资料 资料1与医疗卫生相关的十数国家部委，目前已就中国医改最终方向成立了高层级的医疗体制改革协调小组。如无意外，医改大方案今年底或明年初即可出台。随着由国家11个部委联合组成的协调小组的高调成立，涉及千家万户、事关每个人切身利益的医疗体制改革，走到了一个新的关口。 资料2根据媒体报道，新的医改方案将于今年年底或明年年初出台。9月26日，中国青年报社会调查中心与腾讯网新闻中心联合实施的一项在线调查（3919人参与）显示，79.7%的受访者对即将出台的医改新方案充满期待。他们希望这个方案能够从体制上把当前医疗界的沉痾痼疾一扫而光。 调查内容：新医改方案最需要解决什么问题？政府投入切实用到老百姓身上58.7%；保障公立医疗机构的公益性 51.8%；广大农民的医疗卫生保障问题45.2%；完善各项保障、保险制度 43.2%；增加政府投入 39.2%；提高社区医疗卫生水平 30.6%；以药养医 17.2%；发挥中医药作用 12.8% 记者注意到，在9月17日国家发改委社会发展司副司长王东生透露了医疗体制改革协调小组成立的消息之后，立刻吸引了媒体和舆论的广泛关注。一时间，各种消息接踵而至——有的说，协调小组青睐"大病小病都是免费治疗"的

英国模式；有的说，“全民医疗保险制度，医疗保障和医疗服务体系分离”的德国模式也在考虑之列；还有的说，新方案将是美国、德国和英国三种模式的混合体。其实，普通公众根本搞不清专家们整天挂在嘴边讨论的这些“模式”到底是怎么回事，也不知道究竟哪种模式才能最好地解决我国面临的种种问题。不过，在本次调查中，大多数人都明确表示，希望新的医改方案能够真正给普通人带来实惠，让普通人看病便宜一些、容易一些。记者发现，每次一谈到医疗体制，几乎每个人的共同心愿就是“快改革吧，改革了就好了”。此外，调查显示，也有一部分人对此态度悲观，19.0%的人表示，“改来改去也没什么作用，受苦的还是老百姓”。调查中，56.8%的人把“看病贵”视为目前最让他们头疼的问题。一名前不久刚在医院被“扒了层皮”的受访者留言说，他近来总是流鼻涕，还持续低烧。就是为了看这个病，他在一家大医院花了近4000元，上了各种各样的检查也没有查出什么毛病来。“真够黑的！”他骂道。显而易见，这些年来医疗费用超常规的快速增长，是最让公众感到切肤之痛的方面，也是不少人对此前20年改革产生否定评价的最重要依据。一名受访者在调查的留言中引用了卫生部的数据，以此来表明他的观点并非人云亦云，也不是发泄情绪：我国城乡居民应就诊而未就诊的比例由1993年的36.4%上升到48.9%；患者应住院而没有住院的比例高达29.6%；在住院患者中，主动提出提前出院的比例为43.3%，这其中六成以上是因为支付不起相关费用。“这还不包括农村的情况。你说，现在的医疗体制不改行吗？”医生也在叫屈。“不开大处方，院长、主任挤兑你，嫌你完不成任务；不给病人上检查，万一出了什么问题，患者肯定要把你

告上法庭，让你吃不了兜着走。我们当然知道，各种检查、大处方都是要掏钱的，费用高了，病人肯定不乐意，肯定要骂医生。”一名医生向记者诉苦，“可我们也是没办法啊，并不是所有的医生都是黑了心的。”事实上，作为体制的末端，医患关系很难出现在医改的大方案中，此前关于医疗改革的讨论也很少提及类似的“软”话题。可是，除了看病贵之外，最让公众不满的就有医患关系紧张（12.1%）和药品质量问题（5.3%）。在调查中，不管是医务人员还是普通患者，大家都对当前的就医环境都表示不满。有医生甚至说：“以目前的医疗制度、医疗环境，恐怕连白求恩都要逃回加拿大去了。”记者在采访中发现，在不少人的期望中，医生和病人应该是“战友关系”，大家需要共同面对的敌人是疾病。“医患关系是紧张还是和谐，不是单纯靠医生，也不是单纯靠患者就能决定的。很多大的政策影响着医患的走向，因此我们才寄希望于新医改。”有人这样分析。在谈到“新的医改方案最需要解决的问题”时，58.7%的人认为“如何把政府投入切实用到老百姓身上”才是最关键的。因为就在两周前，卫生部前副部长殷大奎引用中科院一份调查报告的数字称，在中国政府投入的医疗费用中，80%是为850万以党政干部为主的群体服务的。他还透露，全国党政部门有200万名各级干部长期请病假，其中有40万名干部长期占据干部病房、干部招待所、度假村等，一年开支数百亿元。事实上，公众对特权的存在早有种种猜想，但这样的数据仍然令人印象深刻。在公平性成为全社会关注的主要问题的时候，人们也不能宽容医疗领域的种种“占有”和“掠夺”。还有51.8%的人希望公立医疗机构能够“归位”，保持其公益性，从而为缓解看病贵提供通道。有关专

家也表示，公立医院的改革确实应该是下一轮改革的重要内容，也直接影响到新医改的效果。目前，我国绝大部分医院仍然是“非营利机构”的公立医院，但是，在政府投入不足和缺乏有力监管的情况下，其营利的冲动并不亚于那些民营医院，实际盈利能力更让民营医院望尘莫及。国家发改委官员曾公开表示，药品利润的大头被“非营利”医院拿去了。这也被很多人看作是“看病贵”问题的最直接的原因。另外，45.2%的受访者建议，在新医改方案中，也应该充分考虑到农民群体的卫生保障问题，并给于足够的制度安排。国家正在推行新农村合作医疗，而且取得了不少成绩，也受到了农民的欢迎。不过，很多受访者愿意看到政府的更多努力。“缩短城乡差别是一个趋势。既然是新方案，应该有这样的眼光和魄力顺应这个趋势，而不应该继续采取歧视政策。”有鉴于此前的教训，在本次调查中，人们对新的医改方案也表示了某些担心。其中，47.7%的人担心“执行不力，再好的制度都走样了”，44.9%的人担心政府部门之间的利益争夺会使新方案成为权衡和妥协的结果，而不是公众利益的最大化满足。这种担心并非杞人忧天——医改涉及政府11个有关部门，各自都有各自的立场、角度，如何平衡和协调实在不是个轻松的事。在一些媒体报道中，甚至已经出现诸如“三部之争”的内容。一位熟谙“官场规则”的人士则表示：“能否避免部门利益主导这场改革，将是我们所要面对的第一个重要考验。”资料3“十一五”期间，要根本改变“以药养医”的局面。昨天，国家发改委下发了《医药行业“十一五”发展指导意见》（以下简称《意见》），给突破医疗体制改革困境下达了时间表。这份长达30页的《意见》在回顾“十五”期间存在的问题时并不避讳地

指出"目前医疗卫生体制改革滞后"。《意见》具体评述说，目前我国的基本医疗保险制度改革、医疗体制改革和药品流通体制改革尚未形成可操作的协调与持续发展机制，医保无法对医院用药发挥制约作用，致使用药不合理，市场竞争无序；同时，在目前医药不分家、处方外放难的情况下，医院药房仍然绝对占据药品消费市场的垄断地位。去年国务院发展研究中心出台的一份报告直言："目前中国的医疗卫生体制改革基本上是不成功的，"这份报告在社会上曾引发极大反响，医改何去何从，是重归政府主导，还是交给市场，成为大众讨论的焦点，但相关部门一直未有定论。此次《意见》的出台不仅给医改下了时间表，还指出了未来改革的方向。"坚持政府主导和市场机制相结合的原则，积极稳步推进医疗卫生体制改革。"《意见》中给出了这样的表述，并提出要"加大政府卫生投入，解决医疗机构的收入补偿问题"，借此来根本改变"以药养医"的局面。

资料4英国模式：全面福利型医疗体制。英国的医疗体制被称为国家卫生服务体制（National Health System，简称NHS），是典型的全民福利型医疗体制模式。这种体制主要由政府提供医疗保健，公立医疗系统提供的服务覆盖99%国人。据卫生部的消息人士称，从表面看来，"英国模式"照顾了公平，却牺牲了效率。但英国的医疗体制提高了实际的效率，"因为它真正做到了预防为主"。NHS分三级管理体系：社区医疗服务保健体系，按城市行政区划设立的医院及政府在某些城市中兴办一定规模的专科医院。医疗管理网络中的经费来源主要是政府的公共财政拨款（约为85%），另外部分来自医院特需服务，以及病人就诊时的处方费收入。社区医疗服务保健体系是整个系统的"守门人"，政

府卫生部门向他们购买大众的初级保健服务，并通过合同的形式对全科医师提供的服务进行服务内容、服务范围及诊所最低标准等方面的管理。每个居民需指定一位全科医师作为自己的家庭医师。患者想到二级医疗服务机构就诊，需持有全科医师的转诊单。二级医疗服务机构的规模由政府管理部门按照该地区的人口决定，医院的医师从转诊单了解患者的病史，并把出院后注意事项交代给患者的全科医师。若患者病情较重或较疑难，二级医疗服务机构会将患者转到三级医院治疗，三级医院由专家提供临床某专业内复杂疑难问题的服务，不负责一般的诊疗。

三、答题要求

- 1、阐述医疗改革的重大意义。（字数限制：200字，分数：20分）
- 2、分析目前我国医疗改革存在的问题及原因。（字数限制：350字，分数：30分）
- 3、写一篇议论文。论述我国医疗改革的方向及措施（字数限制：1500字，分数：50分）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)