

国家公务员录用考试申论考前冲刺试卷(二十八)-公务员考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/26/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_AE\\_B6\\_E5\\_85\\_AC\\_E5\\_c26\\_26583.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_85_AC_E5_c26_26583.htm)

一、注意事项 1申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、给定资料 1新一轮全国地下水资源评价与战略问题研究表明，我国地下水资源紧缺和资源浪费并存。目前，我国的万元工业产值耗水量是发达国家的10~20倍，每公斤粮食的耗水量是发达国家的2~3倍。评价显示，不合理开采地下水诱发了很多环境问题。如我国地下水环境污染严重，呈现出由点向面、由城市向农村扩展的趋势，全国约有一半城市市区的地下水污染比较严重，由污染造成的缺水城市和地区日益增多。同时，不合理开采地下水诱发地面沉降、海水入侵等问题。全国已形成区域地下水降落漏斗100多个，面积达15万平方千米。 2长江是我国最大的河流，沿江风景秀丽，城市林立。大自然赋予长江丰富的水量，其年平均径流量约1万亿立方米，占全国水资源总量的36%。干流属低矿化度河流，天然水质良好，是流域内4亿人口的生命之源，也是水生生物繁衍的理想水域。可是由于人为的原因，排向长江的污水不断增加。长江上游约有3000多个大污染源，全流域有各类工矿企业十余万个，主要分布在沿江城镇，年排放污水150亿吨，其中工业废水100亿吨，占全国废水排放总量的42%。长江干流废污水年排放量就达63亿吨，居我国七大江河之首。长江沿岸的攀枝花、重庆

、武汉、南京、上海五大城市，排放污水量占干流排放总量的80%以上，大部分污水未经处理就直接排入长江，加上岸边水域水流速度相对较缓，水体稀释扩散能力有限，因此长江沿岸已形成一条累计长800千米的污染带。水体中已检测出污染物40余种，主要有酸和氰化物1?800吨，汞、铬、铅、铜等有毒金属约1630吨。此外往来于长江中的30多万艘轮船，也是流动污染源，每年有百万吨的油污水和生活污水排入江中，其中含油量近万吨。据调查，葛洲坝江段的白色污染严重，有的地方白色垃圾已厚达1米以上。

3水利部提供的数据表明，目前中国水污问题非常突出，优于Ⅲ类的水由八十年占监测河段的百分之八十下降到目前的百分之二十九左右。生活用水超标问题非常突出，百分之五十以上的城市有地下水污染问题。由于特殊的自然气候和地理条件，中国生态环境恶化十分严重，特别是人口的迅速增加，水土资源的过度开发，超过了流域的承载能力，人为造成植被破坏、水土流失、河道干涸、湖泊萎缩、地下水超采、地面沉降等，有些地区已经形成了恶性循环。据统计，全国有365万平方千米水土流失区。根据调查，每年因人为活动造成新的水土流失面积达1万多平方千米，流失土壤50亿吨，损失耕地100多万亩。鄂竟平说，这不仅恶化了生态环境，破坏了水土资源，导致江河湖水含沙量越来越高，直接影响水资源的开发利用，而且加剧了洪涝干旱灾害，许多水利工程由于泥沙淤积大大降低了工程防洪效益，减少了使用寿命，河湖由于泥沙淤积降低了泄滞洪水能力，加重了洪涝灾害。如黄河下游河道年年淤积，河道行洪能力越来越低，河床抬高，防汛形势越来越紧张。生态恶化还可以导致小气候改变，影响降雨，加

重旱情和增加旱灾损失。 4 2 0 0 4 年，水污染造成的危害仍在不断升级。因取水点被污染导致水厂停止供水，重庆綦江近 3 万居民，连续两天没有自来水喝；黄河包头段发生严重的水体污染事件，供水公司将与污染事件有关的 4 家单位告上法庭……“从饮用水转化到食品，水污染形成的‘危害链条’已成为关系群众身体健康与生命安全的大问题。”全国人大代表、中国水利水电科学研究院副总工程师何少苓说。

在甘肃省靖远县糜滩乡，村民们长期饮用经过简单沉淀的黄河水。村民的锅里有白色沉淀物，饮过水后经常拉肚子，洗过脸后皮肤皴裂起皮。在沿淮河两岸，几年中出现了不少“癌症村”，其中许多人死于消化系统癌症。安徽省宿州市杨庄乡卫生防疫站的工作人员曾经对 5 年内因癌症死亡的人口进行摸排时发现，在当地 1 6 个靠近奎河（淮河的支流）的行政村中，患各种消化道疾病和肝癌、胃癌、食道癌的人数明显高于其他村，青壮年因癌症死亡的人数也在明显增高。

“饮用水源地遭受污染，对人体危害最直接、最严重。”何少苓代表说，目前，全国有 3 亿多人饮水不安全，其中有 1 9 亿人饮用水有害物质含量超标。除‘看得见’，的危害外，水中的污染物通过农作物、果树等转化到人体，是更容易被忽视的“污染危害链条”。近年来，许多农户为了追求高产和防治病虫害，大量地施用化肥和高毒农药，不仅造成了环境污染，而且严重地危害人们的身体健康。据农业部的统计数据显示：我国农药年用量为 8 0 ~ 1 0 0 万吨，其中，使用在农作物、果树等方面的化学有毒农药约占 9 5 % 以上。如果农药喷洒过的作物再使用污染水灌溉，无疑是“毒上加毒”。“虽然有毒有机物在水中浓度很低，但毒性很强

，与人体健康关系密切。”何少苓代表说，现代医学证明，在致癌因素中，环境因素占80%，在环境因素中，有毒化学物质污染占80%，在有毒化学物质中有毒有机物占95%以上。污染水进入人体的危害可想而知。5海洋的污染主要发生在沿海地区，工业、农业和居民生活都对沿海环境造成污染。由于大量的废水和固体废物倾入海水，加上海岸曲折、水流交换不畅，使得海水的温度、pH值、含盐量、透明度、生物种类和数量等性状发生改变，对海洋的生态平衡构成危害。目前，海洋污染突出表现为工业污水、生活污水、石油污染等几个方面。石油化工、冶金、制药等工厂所排出的污水中往往含有较多的汞、镉、铜、铅等重金属。中国的许多发电厂还是以燃煤为主，大量排出二氧化硫，这些都对海洋造成了严重污染。沿海居民生活污水的排放也对海洋环境构成严重威胁，生活污水中含有大量有机物和营养盐。过多含氮、磷的营养物可引起海水中某些浮游生物急剧繁殖，大量消耗海水中的溶解氧。同时，有机物的分解也需要大量氧气，海水中氧气含量减少会使鱼、贝类等生物大量死亡。海洋中某些微小的浮游生物的大量繁殖还会引起有害的生态异常现象赤潮。石油产品也对海洋造成了污染。据统计，每年经由各种途径进入海洋的石油烃达600万吨左右。大规模的油污染导致大量生物因缺氧而死亡。虽然海洋油污染在短期内对成鱼并不产生明显的危害，可是油膜和油块能粘住大量幼鱼和鱼卵，使其死亡。

三、申论要求

- 1.请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。
- 2.用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理的说明，要体现针对性和可操作性。
- 3.就给定资料所反映的主

要问题，用1500字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。参考答案

1. 观点提炼 我国目前水资源面临短缺和污染严重两大难题。从大江大河到内海，从支流到干流，从工业到农业，从城市到农村，无不存在着大范围的水污染问题，这更给我国本来就已紧缺的水资源雪上加霜。水是一个国家发展的重要资源，关系到国计民生，如果水污染的问题不能得到有效解决，必将影响我国经济社会的可持续性发展。

2. 对策分析

- (1) 严格控制污染物排放总量，继续削减工业污染，对钢铁、电力、化工、煤炭等重点污染行业推广废水循环闭路的零排放制度，切实加强对污染排放单位的审核和监督。
- (2) 加快建设节水型工业和节水型社会。进一步研究工业节水管理办法，规范企业节水范围，对水污染重点排放行业严格执行用水定额和节水标准。
- (3) 大力推进城市污水处理与资源化，从根本上避免城市水环境继续恶化。另外还要完善城市排水系统，提高城市污水处理的技术水平。缺水城市在规划污水处理设施的同时要安排回用设施的建设，开展污水处理的深度处理。
- (4) 发展生态农业和有机农业，综合防治面源污染。今后主要推广有机肥，制定农药、化肥的减量计划，切实解决农业面源污染问题。
- (5) 采取措施切实保护海洋生态环境。
- (6) 科学合理地调配水资源，保证生态用水。开发利用水资源应以保护水环境功能为前提，兼顾水资源上、下流域的需求，要按照水资源可开发总量来发放许可证。
- (7) 要优先保护饮用水源地水质。要制定全国城市和农村饮用水源地的保护规定，在水源地保护区内严格限制各种开发活动。
- (8) 要严格控制持久性有机污染物。中国农药的大量使用使得水体中持久性的有机污染物比

例较高，对此要严格控制。 3.参考文章 解决中国水资源短缺和水污染问题的焦点在开源节流治污 实事求是地说，解决中国当下水资源短缺和水污染问题的焦点有三个：开源、节流、治污。这三个基本问题的解决与目前的管理体制问题关联性不大，着力渲染“一龙治水”，对中国水资源短缺和水污染问题的解决没有益处！下面从互相关联的三个方面加以简要的说明： 开源：众所周知，在一个国家里决定水资源总量，天然因素占了绝对的成分。解决一个地区、一个城市的水资源短缺问题，在开源方面有两个思路：一个是实施远距离调水，筑坝蓄水是必备条件；一个是寻求新的水源包括污水资源化、海水（苦咸水）淡化等。积极推动污水再生利用、雨水收集利用以及海水综合利用，增加实际“可用”的水资源量，是真正意义上的开源。如何在尽量减少对自然的干预和扰动的条件下，增加可用的水资源量，需要政府各部门、各行业和科研院所的合作与努力。实际上，调水并没有开发新的水源，只是对水资源存量的重新配置，这种重新配置可以在不得已的情况下采用。 节流：从全局上说，节约用水主要体现在三大部分：一是农业用水，一是工业用水，一是城市居民用水。概括地说，节约用水要重点解决以下问题：即用水主体观念上的革新和重视，节约用水习惯的养成，技术进步和设备改造更新，用水价格调节作用的发挥等等。在这些方面上，政府、企业单位、居民必须形成良好的互动关系。 农业用水是中国水资源消耗最大的产业部门，农业用水的集约化、科学化，对解决中国水资源短缺意义十分重大，而这有赖于农业灌溉方式的变革和种植结构的调整。在农村地区我国历来实行“一龙治水”，水利部门为此做了一定的努

力，但是农业节水的潜力挖掘和行动实施及其所做的贡献距离解决中国水资源短缺问题的要求相距甚远。工业节水，一与国民经济布局相关，水资源缺乏地区不上高耗水项目；二与推动企业技术进步和设备改造相关，科学利用工业循环水；三与水价密切相关，超定额加价是基本手段。这些方面与政府的决策密切相关，已经成为城市节约用水部门和相关管理部门互相配合开展工作的重要组成部分。城市居民节水，主要与城市居民的节约用水观念和习惯，与水价的高低和构成有关。另外，从大概念上说，与城市规划、建筑物的构造、城市水系统的管理和维护、城市水处理单位的运营绩效等也很有关系。目前，阶梯水价已经在越来越多的城市发挥杠杆调节作用。治污：农业污染、工业污染、居民生活用水污染是中国水污染的三大主体。污染治理既有生态环境保护的意义，又有水源保护的意义。如前所述，在农村地区我国历来实行“一龙治水”，水利部门为农水治污做了一定的努力，但农业的水污染问题依然十分严重，不仅对农村的环境造成损害，对城市水源也构成很大的威胁，只不过由于农村地域广大，大部分地区经济社会发展水平相对低下，农业用水污染问题尚未引起社会的足够重视。工业污染治理，包括城市里的工业企业和位于农村的乡镇企业污染治理，国务院环保部门三令五申，动用一切手段做了艰苦的努力，虽然不尽如人意，但进步和成绩是世人共睹的。工业废水治理的关键是革除地方保护主义。一些地方政府的相关部门屈从于当地政府以牺牲环境为代价畸形发展经济的压力，对企业违法排污睁一只眼、闭一只眼，这远不是“一龙治水”就能解决的。城市居民生活污水已经得到党中央、国务院的高度重视。

视，近年来，各级城市建设管理部门按照中央的部署，将城市污水处理设施作为重要的城市公用设施纳入城市规划，鼓励各种资本参与投资、建设，实行市场化运营，改革成效显著，城市污水处理率稳步提高。目前，城市居民污水处理面临的主要问题是建立和完善适应社会主义市场经济体制的价格体系和监管体制，在设施建设上进一步完善污水管网的配套，加快提高处理率，在市场化改革方面进一步加以规范和提高水平。解决中国水资源短缺和污染问题是一个巨大的系统工程，事关中国可持续发展的大局，应该及时理清和把握存在的主要问题，坚决舍弃“一怎么样就怎么样”的不切实际的想法，动员社会各方面的力量，强化公众参与，积极寻求有针对性的解决方案。政府各部门更应该立足大局，立足“三个代表”，超越门户之见，各尽所能，协同作战，扎扎实实、勤勤恳恳为国家、为人民做有益的事。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)