

公务员考试《申论》标准预测试卷(十)-公务员考试 PDF转换
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E](https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E8_c26_26814.htm)

[5_8A_A1_E5_91_98_E8_c26_26814.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_8A_A1_E5_91_98_E8_c26_26814.htm) 《申论》标准预测试

卷(十) 一、注意事项 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、
综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试

。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3.

仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。 二

、资料 (1)中国相关部门发布的数据显示，中国健康指标表现
良好，平均期望寿命高而婴儿死亡率低。这的确让人骄傲，

但是也隐含着严重的问题。中国最近的政府公告和政策演讲
都集中于国家发展政策的重新定向，认为发展方向应是和谐

社会，包括为穷人提供更好的医疗保障等社会服务。这个消
息很受欢迎，但是改善中国的医疗保障体系、降低准入门槛

，还是一个漫长而艰难的过程。这需要一个全面的、全国范
围内的医疗保障改革计划。中国市场化改革之前，城市和农

村可以相对平等地享受国家提供的基本医疗保障服务。尽管
过去的25年医疗服务水平已经有了很大提高，但是获取这些

服务越来越取决于支付能力。绝大多数医疗服务和部分预防
医疗服务都已经商业化。疾病和意外事故对贫穷的农村家庭

和低收入又没有足够医疗保险的城市人口而言，必然伴随着
贫困。由于医疗保障和医疗保险覆盖面不够广泛，中国大部

分人口都暴露在严重的经济风险之下。只有富人、在正规部
门登记的城镇工人、在拥有诊所和医院的大企业就业的职工

，才拥有合理的医疗保障服务；这部分人只占全部中国人口
的15% ~ 20%。 (2)自20世纪90年代中期，中国部分城镇开始

完善地方医疗保障体系，例如江苏镇江。1998年，国务院决定取消公务员健康保险制度(GIS)和劳保医疗制度(LIS)，代之以社区为单位的城镇职工基本医疗保险制度，包括个人医疗储蓄账户(MSAS)和统筹基金两部分。这一举措改善了很多城市的医疗保障情况，但是这一制度的覆盖面仍有局限，流动人口和非正规部门职工完全被排除在外。另外，这一制度还存在不利的社会影响，因为取得医疗服务时的自付费用很高。这意味着这一制度让低收入者相对于高收入者而言负担更重。而绝大多数农村人口根本没有医疗保险。尽管20世纪90年代后期以来，城镇医疗保险状况有所改善，但是中国的医疗服务从整体来看仍然不够公平。世界卫生组织2000年发布的世界卫生报告，在医疗保障资金的公平分配这一项目上将中国排在191个全部成员国中的第188位。国务院发展研究中心2005年对中国医疗保障体系所作的独立研究也得出了类似的结论。研究认为医疗保障服务的提供过于依赖市场力量，因此需要进行重大改革，而改革面临的挑战是巨大的。中国需要一个全新的医疗保障体系，包括医疗保险。这一新体系必须兼顾社会公平和管理简易，并为全体中国人提供最好的、支付得起的高质量医疗服务。新体系还必须能够对传染性疾病的流行有效应，比如艾滋病和SARS。(3)正如有学者指出，“看病贵”意味着医疗费用的增长超过了民众的收入增长；“看病难”意味着医疗服务的可及性存在问题。前者涉及财政拨款，后者涉及财政拨款的使用问题。究其原因，在医疗保障领域，由于政府的财政退出、民营商业性保险的缺位，政府投入不足与市场化不到位，导致医疗保障覆盖率降低。据统计，截至2003年，公费医疗、劳保医疗和合作医疗

只覆盖了10%的城乡居民，而约有65%的城乡居民在寻求医疗服务时完全依赖自费；在医疗服务领域，虽名为“市场化”，实为政府主导下的商业化，政府主导下的公立医院仍占医疗服务供给的95%左右。前一段医改扭曲的“市场化”，即权与钱的合法联手，政府投入以及监管约束的缺位和政府行政主导霸权的越位同时存在，既使公立医院的高额收费有了理由，也使医疗领域的垄断和信息不对称导致“供给诱导需求”，从而医疗费用居高不下。同时也挤压了民营医院的生存空间，造成了医疗服务领域的“马太效应”，无法培育出平等的市场竞争主体。

(4)医改的市场化和政府主导并不是二元对立的零和博弈，“市场偏好”和“计划偏好”均不可取。政府主导的计划式医改不足取，制度错位的市场化医改不足取，放任自流的市场化医改也不足取。唯一的选择只能是“有管理的市场化”，以满足医疗服务产品公共物品与私人物品的双重个性。此次新医改要避免重走老路，需满足两大约束条件：一是政府仍应承担起社会保障责任；二是打破公立医院的垄断地位，为所有的医疗服务主体创造一个公平竞争的环境。现实的选择是在市场化的基本框架内弥补政府职能的缺位，铲除政府职能的越位，比如加大政府的财政投入和规范财政投入流向，强制推进医疗保障制度的普遍覆盖面，规划和调配资源，建立初级的医疗卫生服务体系，降低民营医院的进入和退出门槛等。

(5)新华社27日受权发布《国务院关于解决农民工问题的若干意见》。《意见》是对近年来解决农民工问题政策的一次系统梳理，也意味着国家对农民工问题的治理理念上升到新的层次。其中，对于农民工的社会保障问题，《意见》明确要求，高度重视农民工社会保障

工作，依法将农民工纳入工伤保险范围，抓紧解决农民工大病医疗保障问题，探索适合农民工特点的养老保险办法等等。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com