

2007年中央、国家机关公务员录用考试《申论》模拟考场二-
公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文
https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E4_B8_AD_c26_26835.htm

一、注意事项 1. 申论考试是对
应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力
、文字表达能力的测试。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟
，作答110分钟。 3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“
申论要求”依次作答。

二、给定资料 一方水土污染严重，环
保企业叹无用武之地 傅宝林，浙江省海宁市宝峰热电有限公
司董事长。3年前，他对热电联产这一节能环保项目的发展前
景踌躇满志，万万没想到，投产还不到一年，公司经营已经
难以为继。宝峰热电有限公司所在的海宁市许村镇位于河网
密布的杭嘉湖平原上，全国闻名的轻纺面料生产基地就建在
许村镇，印染纺织行业是当地支柱产业。印染纺织企业创造
巨大的经济财富的同时，也带来了严重的环境污染和资源浪
费。由于生产过程中需要大量供热，许村工业园区内企业都
自备小吨位燃煤锅炉产生热量供应生产。在这个工业园区，
拥有小锅炉的企业多达82家，小锅炉110多台。据浙江省经
济建设规划院院长周震武了解，区域内供热小锅炉年总耗煤量
计12万吨，锅炉大多为水膜除尘，脱硫率几乎为零，而且污
染物难于集中处理，带来严重的环境污染。为避免环境进一
步恶化和资源浪费，海宁市政府委托专业机构对许村工业园
区制定了《海宁市许村工业园区热力规划》。该规划建议海
宁市政府立即实行区内热电联产、集中供热，淘汰现有小锅
炉，保障工业园区科学、持续发展。热电联产项目是指在发
电过程中将热能通过热力管道输送到企业，主要用来供应工

业生产用的蒸汽，余热用来发电，能源利用率较高，环境效益和社会效益巨大。2003年4月28日，嘉兴市、海宁市16个政府职能部门讨论通过了《热力规划》，严格要求：“在本热力规划实施以后，规划区内不再审批新建、改建及扩建小锅炉项目，引进的用热项目均应实行集中供热……集中供热的热电联产厂建成后，沿热网管线用户均应及时接入热网。”

海宁市经贸局副局长董菊云告诉记者：“2003年9月，嘉兴市经贸委、浙江省经贸委相继批准了许村工业园区内集中供热项目宝峰热电联产项目的建设。按照《热力规划》要求，宝峰热电项目周边5公里范围内所有产生污染的供热设施都将被淘汰，由宝峰热电通过专门管道集中供热。”2005年6月13日，投资2.3亿元的宝峰热电有限公司建成投产。然而，尽管供热的价格一降再降，有些企业还是不愿意接网。傅宝林说：“如今公司的锅炉、发电机组等设备有50%闲置，去年公司亏了570万，目前我们每个月要亏50万左右，再这样下去，只有破产倒闭一条路！”

一方面是区域环境污染严重，另一方面却是环保企业身陷经营困境。而造成这一危局的主因是当地一家重点污染企业海宁龙洲印染有限公司带头抵制《热力规划》，一再拒绝拆除自备锅炉。“龙头老大”拒绝环保规划。企业利益盖过百姓安全 海宁龙洲印染有限公司是当地规模最大的印染企业，园区内污染企业的“龙头老大”，每年的煤炭消耗量以及固体废物排放量均居区内企业之首。《热力规划》制定3年来，龙洲公司非但没有执行规划，拆除锅炉，反而一步步加大了违法的步伐。海宁市环保局副局长邬宏飞对记者说：“龙洲公司原先向环保部门申报过一台20吨锅炉的改造项目，当时我们批了，但同时规定：待许村工业园

区的热电联产项目正式启动后，必须把这台20吨的小锅炉拆了。但是，龙洲未批先建，最后却建成了2台20吨锅炉。”随后，龙洲公司利用政府管理部门“各管一段”的弊端，实施第二步行动。海宁市经贸局副局长董菊云告诉记者，从2004年7月10日起，该公司又擅自在锅炉上安装了2台100千瓦的汽轮发电机组用来发电。轻易闯过两关，实施的第三步更加简单合上闸门，按下电钮，发电。据群众反映，龙洲公司目前已经在脱网发电。嘉兴市经贸委主管能源项目的副主任吴海松介绍说，任何一个电厂包括所有自备电厂，在运行过程中必须要和大电网并网，如果脱网运行，安全隐患很大，一旦锅炉发生问题，突然跳闸，会引起剧烈爆炸。今年5月20日，记者来到龙洲公司进行采访时，龙洲公司董事长俞炳良承认目前已经发电一段时间，“企业的大网用电和自发电，基本各占一半。”尽管他了解脱网运行一不小心就可能倒送电，危及大电网以及电力工人的安全，但仍然坚决拒绝拆除自备锅炉。记者在龙洲公司周围看到，企业紧挨320国道，周围是大量民居和热闹的市场。一个脱离电网运行的小热电厂如同一颗当量巨大的“定时炸弹”，时刻威胁着周边群众的生命财产安全。龙洲的行为使得政府制定的《热力规划》及与其配套的《关停燃煤锅炉实施方案》都成为一纸空文。“龙头企业”带头，其他众多污染企业纷纷效仿，对规划执行采取“走着瞧”的态度。记者在实地调查中了解到，海宁市有关部门迄今还没有出面拆除一台小锅炉，企业接网任务也没有彻底完成，整个园区的污染和节能状况并没有因为规划而改善。一些印染企业甚至扬言：不执行这样的规划!对国家来说，多消耗点能源，对老百姓来说，多增加点污染，但对企业

没什么影响。违法项目竟成“烫手山芋”，五大部门均拿不下 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com