

行政职能复习之分类强化专题（十四）-公务员考试 PDF转换
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E8_81_8C_E8_c26_26843.htm 专题十四行政文化 行政文化的基本原理

所谓行政文化，是指在一定的经济、政治和文化环境中形成的关于国家行政活动的行政精神、行政意识、行政价值和行政心理的总和，是行政机关及其工作人员应具备和遵守的理想信念、价值观念、道德标准、行为模式、生活方式及人际关系等各种生活准则与行为规范的总称。行政文化主要具有以下功能：导向功能，即使人们在潜移默化中接受认同的价值、行为取向，使成员目标与整体目标趋于一致；聚合功能，通过共同创造的精神文化，在组织成员中达成共识，形成强大的向心力、凝聚力；调节控制功能，通过约定俗成的规范或共同价值准则规范约束成员的行为、思想，调节矛盾、冲突等不和谐因素；改造更新功能，新的先进的治理理念通过行政文化灌输到成员的思想中，促进成员思想观念的更新，从而推进行政组织更新变革。行政文化关系到政府部门及其工作人员的形象、权威、地位和作用；关系到政府部门及其工作人员与公众的关系；关系到政府系统内部权力的分配、行政方式的选择、职责与作用、人员的关系等，是行政体系的深层要素。随着时代的发展和社会的进步，行政文化在我国行政管理中的地位和作用也越来越突出。正如党的十六大报告中指出的，全面建设小康社会，必须大力发展社会主义文化，建设社会主义精神文明。行政文化作为社会文化的一种形式，是人类行政实践的产物，是行政意识的集中反映。然而在当代中国，由于历史和一些现实因

素的影响，行政文化的发展和建设还面临着一些问题。比如官本位思想还很严重，依法行政观念还没有完全体现在行政行为中，人情行政和关系行政仍然存在，行政道德还有待加强，主流行政文化尚未完全建立等等。所有这些问题，无疑都在而且将要我国的行政发展以及政府改革，甚至是整个国家的政治、经济和社会的发展产生一定的阻碍和制约。因此，如何正确认识我国行政文化的现状，如何寻找正确合理的途径来对我国的行政文化进行创新和重塑，最终实现行政文化的现代化，就成为一个非常值得关注和研究的课题。我国行政文化的主旋律：建立行政法治文化 材料正文 2005年7月1日，《行政许可法》正式实施。《行政许可法》第一次明确了在中国设定行政许可的权限划分，彰显了依法行政的法治主题和构建服务型政府的全新理念。

1. 双刃剑弊病丛生

何谓行政许可？《行政许可法》第二条规定：“本法所称行政许可，是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。”行政许可是一项重要的行政权力，涉及政府与市场的关系、行政权力与相对人权利的界定和行政权力运作等许多问题。建国后，我国行政管理“替民做主”的模式造就了独特的计划经济体制，在特定历史条件下发挥过重要的作用，但在20世纪80年代改革开放后，行政审批制度这把双刃剑已是弊病丛生。

(1) 适用范围泛滥。据统计，中央政府的规范性文件涉及的许可、审批项目近850项，地方省、市级规范性文件涉及的项目一般都有1500项左右。

(2) 审批高门槛难以逾越。行政机关职能交叉重叠，同一事务多个机关都有管辖权，许可条件和标准千差万别，程序不健全又复杂，为审批者滥用权力创造了条

件。(3)收费牟利滋生腐败。据专家研究,行政许可的权力价值相当于该权力有关的年收入的15%至20%。(4)重审批、轻监管、不服务一些地方,行政许可的设定和实施早已演变为一场“权力圈地运动”,而管理所“圈”之地,常不尽如人意。

2. 变革中步入法治之路 过多过滥的行政许可引起了人民群众的强烈不满。多数人的看法是:行政审批的随意设置,实质是将国家权力部门化,部门权力个人化。党中央、国务院对行政审批制度改革做出了一系列重大部署。2001年9月,国务院决定成立行政审批制度改革工作领导小组。10月,国务院召开会议,对行政审批制度改革做出全面部署。此后一年多时间,国务院先后两次宣布共取消和调整1277项审批项目,引起海内外舆论的广泛关注。与此同时,全国31个省、自治区、直辖市的行政审批改革也紧锣密鼓地进行着。从中央到地方都在进行这场大规模的行政审批制度改革,但是改革的成果如果不尽快用法律的形式确定下来,很快就可能付诸东流。“要使这项改革深入下去,必须从法律制度上予以规范。”全国人大常委会法工委在1996年即着手立法的调研、起草工作,并形成了《行政许可法(征求意见稿)》。九届全国人大常委会将《行政许可法》列入立法规划。国务院法制办公室以征求意见稿为基础,通过调研论证,形成了《行政许可法(草案)》。2002年6月19日,国务院第六十次常务会议讨论通过该草案;2002年8月,九届全国人大常委会第二十九次会议开始对草案进行初步审议。4个月后,九届全国人大常委会第三十一次会议对草案进行了第二次审议。在审议中,许多委员强调,行政许可必须确立“效率与便民原则”,要集中行政审批权,统一受理,统一送达行政许可决

定等。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细
请访问 www.100test.com