

申论全真模拟试题(三)答案及作答提示-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022_E7_94_B3_E8_AE_BA_E5_85_A8_E7_c26_26891.htm (一) 根据给定材料，

概括出其反映的主要问题，篇幅在150字左右。 (满分20分)

【参考答案】近几年来，许多开发商和地方政府在利益驱动下，把属于城市公共资源的公园演变为私人的后花园。大量的景观住宅出现在城市公园的周边，使景观被破坏，环境遭污染，这些不断显现的问题，直接拷问着有关政府职能部门的规划初衷；反映出地方政府在短期获益和维护治理投资环境的长远行为两种层面上的权衡；同时，也暴露出我国在相关方面法律、法规的缺失。

【作答提示】要根据给定的材料

，概括出主要问题，应注意把握如下几个要点：(1)我们还是强调考生不要匆忙动笔，而是要反复阅读材料。那么，你就会发现在以上材料中，有些话起着统摄全局、提示中心的作用，我们称之为“中心句”。我们在阅读时要善于抓住这样的句子，因为它们就是材料的观点之所在。比如：“近几年来，大量的景观住宅出现在城市公园的周边，许多开发商瞄准这个‘商机’，把属于城市公共资源的公园演变为私人的后花园。景观被破坏，环境遭污染，这些不断显现的问题，直接拷问着有关政府职能部门的规划初衷。”“但这种短期商业行为并不妨碍公园豪宅成为购房者的首选，越来越多的楼盘借助公园概念进行炒作。有专家一针见血地指出，公园变成后花园最直接拷问的还是政府的职能部门，城市公共资源的维护必须以多数人的利益为重，为什么凭借经济优势就能占有公共资源？城市建设的步伐过快，相关的配套措施可

能还有缺失，但这种现象正成为一种趋势，不能不引起政府职能机构的重视。”“专家表示，最根本的是如何把公共资源的优势体现出来，使其成为城市多数居民享用的公共环境，而不是高档楼盘的后花园。”“公园周边要开发，需要当地规划、土地等部门的许可。因此在开发商对公园进行‘围攻’的同时，不能忽略的是，地方政府也从开发商手里获取高额土地出让金。有些地方政府将土地挂牌竞拍，公园周边的开发用地价格自然比同类地皮高出数倍，从这方面讲地方政府也是获益者。还有内部人员透露，有些房地产项目直接跟地方政府相关，有时地方政府则直接参股，如朝阳公园南门的某国际公寓就有当地政府部门1%的股份。”“这反映出地方政府短期获益与投资环境维护治理的长远行为在两种层面上的权衡。有评论指出：将本该由政府干的事情交给市场，一方面需要投入巨资治理环境，维护城市公共资源；一方面又迫于资金压力将城市景观卖给开发商。政府陷入‘为开发商整治环境’的怪圈。”“北京市城市建设研究院副院长王磐岩认为，根本原因需要从地方的规划工作上追查，公园周边的楼盘密度、规划标准，要在对周边房产项目开发之前进行论证，建筑要与环境有机融合。但北京市规划委员会的有关人员表示，目前国内没有限制在重点景观周围建设建筑的法规，同时对记者所提关于如何对公园周边实施科学规划则不予答复。”“王磐岩指出：全国绝大多数城市的公园条例没有对周边建筑设施的高度、间距等作详细界定，操作中往往被开发商钻空子，法规明显需要完善，这还需要一个过程。”（2）材料很多，不必、也不可能就原材料本身来讲主要问题，而要经过反复阅读理解和体会其中的要害和关

键。考生应时刻提醒自己：所要写的不能是事实复述，而是政务信息或者政策问题；你所要做的就是为决策和下一步治理行动找到要具体针对的对象，而这在思维过程或认识活动上就是“发现问题”；这里所要考查的是归纳能力和概括能力。要仔细领会事实材料背后所体现的价值准绳。根据给定的材料，其价值准绳主要就是“城市公共资源的维护必须以多数人的利益为重，不能凭借经济优势就占有公共资源。”

（3）概括主题是申论测试中承上启下的重要环节——一方面它是阅读环节的小结；另一方面，它又影响提出的对策是否更具有针对性，影响论证是否有扎实的立论基础。要用尽量精练的语句反映出尽可能多的问题信息，不能论述，不能铺陈，更不能重复。

（二）根据给定材料所反映的主要问题，从政策制定或政策执行的角度，提出解决问题的具体对策或建议，篇幅在350字左右。（满分30分）【参考答案】对于作为城市公共资源的公园演变为豪宅的后花园，使景观被破坏、环境遭污染的问题，我们应站在构建和谐社会和落实科学发展观的高度来看待并解决之。具体建议如下：

（1）从地方的规划工作上追查，公园周边的楼盘密度、规划标准等，要在对周边房地产项目开发之前进行科学论证，使建筑与环境有机融合。加强规划、园林等行政管理部门协同治理的能力，对其失职行为进行严惩。

（2）政府要出台相关法律、法规，对公园周边可能影响公园景观的建设项目，实行严格控制，对建筑设施的高度、间距等做详细界定。把公共资源的优势体现出来，使其成为城市多数居民享用的公共环境，规范和调控房地产开发市场，把对公共环境的影响作为评价开发商资质、信誉、等级、市场准入的重要条件与指标。

(3) 进一步转变和明确政府职能部门的职能，对其市场行为进行严格规范与制约；强化其公共服务的意识与职责，严禁政府部门直接或间接参与商品楼盘开发，并建立相应的责任追究制；规范土地市场，对涉及城市公共资源的项目审批进行事前监督。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。 详细请访问 www.100test.com