

公务员录用考试标准教材申论全真模拟试卷(十八)-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E5_c26_26899.htm 满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项 | 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力及解决问题能力、言语表达能力的考试。2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。

3仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。二、给定资料 1 国家税务总局的统计显示

，2004年全国个人所得税收入达1737.05亿元。从收入规模上看，个人所得税已成为我国第四大税种，个税占整个税收的比重也由1994年的1.6%迅速提升至2004年的6.75%。但是，在个税收入规模不断扩大的同时，其收入构成比例却没有大的改变。调查显示，个税收入六成多来源于工薪阶层，而真正高收入群体的纳税并不很多。个税征收上的“贫富倒挂”现象日益遭人指责，也越来越背离出台这一税制的初衷。

2 国家税务总局日前发出通知，要求各地税务部门进一步加强对高收入者个人所得税的征管，这是调节收入分配不公、贫富悬殊现象的一个重要措施。我国新的个人所得税制是从1994年开始实行的。按照新的个人所得税制设想，调节高收入、缓解社会收入分配不公的矛盾是个人所得税征管工作的重点。通过采取各种措施加大对高收入行业 and 个人的个人所得税征管力度，确实取得了一定成效。但是由于各方面的原因，目前对高收入者的调节和征管还没有到位，影响了个人所得税作用的发挥。从这个意义上说，加强对高收入者个人所得税的征管既是经济问题，更是政治问题。根据上述情

况来判断，今后各级税务机关对高收入者调节的范围大小和力度强弱，将成为评判个人所得税工作做得好坏的标准之一。其实早在国家税务总局发出通知之前，关于中国收入分配差距的问题就是社会上议论纷纷的话题了。有专家早就指出，“中国的收入分配差距拉大，用来衡量收入差距的基尼系数已经达到0.4以上，已进入国际警戒线”。基尼系数是衡量收入差距的一个数量化指标。它以家庭为衡量单位。按照国际标准，基尼系数在0.3到0.4之间是比较合理；0.4到0.5是收入差距较大；0.5以上是收入差距悬殊。我国的基尼系数达到0.4以上，这是许多人没有想到的，尽管人们感觉到了收入差距已经拉大的现实。曾有人用数据说明，我国现在将近7万亿元人民币的储蓄存款，其中80%属于不到20%的储户。应当说，上述的80%和20%是一个估算数据，并不代表实际调查的结果。中国高收入群体富到了什么程度？其收入来源和资产状况如何？这些问题还不是非常清楚，否则个人所得税的征管也不会出现调节不到位的情况。

3我国自1980年9月颁布《中华人民共和国个人所得税法》，确定了800元的起征点。目前，除北京、上海执行1200元标准、深圳执行1600元标准外，全国其他地区执行的仍旧是800元的“老标准”。在25年前，月收入800元确实是富人标准，但在经济社会迅猛发展的今天，在全国职工年平均工资已经接近15000元(2003年为14040元)时，800元的月收入无疑已进入低收入阶层，个税征收的“老标准”显然已不能成为有效调节收入分配的杠杆，许多人甚至激烈地指责这一标准是“劫贫济富”。

4. 财政部科研所刚刚完成的“我国居民收入分配状况及财税调节政策”报告建议，改革个人所得税税制，在适度提高起征点

的同时降低税率，同时对于3000元至5000元这一区间内的居民(中等收入阶层)收入采取低税率政策。由于关乎每个人、每个家庭的利益，在各大税种中，个人所得税一向以敏感度最高著称。近几年来，围绕它的修改，法律专家、税务专家、经济学家、政府官员不断进行讨论。显然，“必须修改、亟待修改”已取得了上到政府下至平民百姓的高度共识，目前面临的只是时间问题。

5. 个人所得税的改革为业界讨论最多的，当属800元的起征点问题。其中绝大多数的声音来自北京、上海、广州这些国内最具活力的城市，也是“富人”聚集的地方，在月收入8000元尚不算富的广东，个税改革的呼声尤高。广州市民家庭收入连年居全国首位，缴纳个税是全国平均水平的5.5倍。广东地税局统计资料显示，广东省个人所得税税收收入从1994年实行分税制改革开始的15.8亿元，增加到2002年的162.24亿元，9年来每年平均33.79%，连续8年位居全国第一。实际上，在广州，个人所得税起征点执行的并非800元，而是1260元，从1999年开始执行。目前，北京的实际起征点是1000元，珠海1400元，深圳更是高达1700元。1980年，《个人所得税法》出台时，一个普通老百姓的工资才三四十元，就是比较高的工资也仅在百元左右，而能够得上800元收入标准的全国不过几个著名的艺术大家梅兰芳、周信芳、徐悲鸿等几人。在《个税法》出台的时候，他们大多已经过世了。800元的起征标准，使得当时出台的《个税法》从实质上变成了一个对外的税种。按照规定，到中国来工作的外籍专家，工资不能低于800元。

6. 尽管个税最早来自老牌的资本主义国家英国，税制设置最为花哨的还数美国。不过其复杂之处并不在于起征点，而在税前扣除额上。起

征点看似一样，扣除额却有着各种各样的计算方法。执行如此灵活的政策显然短期内难以在国内实现。因此，起征点就显得更加重要。财政部科研所的报告建议，改革个人所得税制，在适度提高起征点的同时，减少级次、扩大级距并降低税率，特别是3000元至5000元这一区间内的收入应采取低税率政策，因为这一收入区间是中等收入阶层的收入界限，税率过高会抑制中国的消费扩张，反过来削弱经济增长。起征点多高才算合适？在国内的税制改革进程中，起征点的问题始终滞后，缺乏科学依据性，与生活指数和消费物价指数脱钩，与改革不相配套。能够使大家觉得公正的是标准，而非绝对额公正。从这个意义上讲，起征点多少并不重要，重要的是没有一套科学合理的指标体系，能够反映全面建设小康社会的渐进式发展的动态指标。

7. 尽管个税最为老百姓关注的是起征点的调整，但如果把这一税种的改革仅仅看作是调整起征点，则未免过于简单。事实上，个税改革之所以“千呼万唤”不出来，主要是配套的改革难以跟上，改革的基础条件并不完全具备。我国现行个税采取的是分类征收的办法，即将个人所得分为工资所得、奖金所得、个体工商户生产经营所得、承包承租经营所得、财产转让所得、稿酬所得、特许权使用费所得等11个类型的项目。在每个项目中，都各自规定了相应的税率、费用扣除标准和征税方式。专家指出，简单地提高起征点，虽能减轻低收入阶层的压力，但仍无法改变“富人不纳税或少纳税”的现实。因为在个人不同渠道的收入中，只有工资收入是显性的，也最容易监控，所以工资成了个人所得税收入的主要来源。但事实上，在收入渠道越来越多元化的今天，许多高收入群体并不是靠工资生

活，他们的其他收入远远大于工资收入，而仅调高起征点并不能改变“富人不纳税或少纳税”的现象。显然，如何对富人有效征税成了个税改革除提高起征点之外的一个关键点，也是个税改革方案争论多年而迟迟不能出台的主要原因。8

· 在一些个人所得税发展比较成熟的国家，一般采取综合和分类个人所得税制相结合的办法。除了对个人不同收入来源采取相应的分类个人所得税制外，还采用综合个人所得税制将其全年的收入纳入计税范围。显然，彻底的个税改革，必须改革现行征管模式，实行综合和分类相结合的征收方式。但这有一个前提：税务部门如何对个人收入实行有效的全程监控？据透露，2004年，国家税务总局对个人所得税征收办法进行了调整，其中，高收入者成为监管的重点。办法列出了重点纳税人的范围：金融、保险、证券、电力、电信、石油、石化、烟草、民航、铁道、房地产、学校、医院、城市供水供气、出版社、公路管理、外商投资企业、高新技术企业、中介机构、体育俱乐部等高收入行业人员；民营经济投资者、影视歌星、模特等高收入个人。税务总局有关负责人表示，对重点纳税人实行滚动动态管理，建立专门档案，根据实际情况进行增补，不断扩大管理范围直至实现全员全额管理。9

· 广东将对高收入者监控纳税。广东地税系统表示，要对金融保险、电信航空以及演艺界、体育界明星、高级企业管理者等高收入行业和个人建立专门档案，实行重点监控，强化代扣代缴制度，强化对高收入行业 and 个人的征收管理。去年广东省地税部门所征收的个人所得税当中，高收入阶层缴纳的比例仅占2.33%，一些高收入的“明星”、“能人”、“名人”有严重的偷税漏税行为。北京对每个区县100名

高收入者实施纳税重点监控。北京税务部门建立“重点纳税人自行申报制度”，各区县都确定了100名左右的高收入重点纳税人，其中包括演艺界、体育界明星和高科技企业的CEO、民营企业的大老板。为了起到示范作用，甚至连一些并不在高收入行列的区级领导干部也在重点纳税人行列之内。据了解，北京市每个区县重点纳税人的类别并不相同。演艺界名人“扎堆”的东城区，重点纳税人主要是演艺明星；海淀区由于还具备高科技人才优势，高科技企业领导者就在重点纳税人之列；而到了密云、延庆等郊区县，则以民营企业老板为主。北京市地税局有关人士认为，重点纳税人的范围会根据情况变化随时调整。南京市地税局宣布，今年税务工作除了加大对偷漏税和对发票的专项治理外，还将重点对个人所得税进行专项检查，特别是加大对高收入行业和高收入阶层的个人所得税的检查。目前被税务部门列入高收入的行业主要有电力、电信等垄断性行业、律师事务所等中介机构、新产业和涉外企业、娱乐业等。高等院校也第一次作为高收入行业榜上有名。列入高收入阶层的有个体私营业主、企业承包人和营销人员、高收入行业的企管人员、演艺人员、保险经纪人以及教师、医生、设计师等具有专业特长的自由职业者等。

10. 尽管征管部门进行了不断努力，但有关专家指出，在我国整体信息化建设、社会信用体系建设还比较薄弱的背景下，要真正使个税成为调节个人收入分配的有效杠杆，仅靠征管部门事实上很难产生预期的效果。比如税务部门的信息采集系统和银行对个人收支结算系统能否有效对接，许多“灰色收入”如何监控等。因此，彻底的个税改革无疑还有很长一段路要走。

三、申论要求 注意：所有题目都要作

答在答题纸上的指定位置，作答在其他位置上一律无效。 1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分) 2.用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30分) 3．就给定资料所反映的主要问题，用1200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。(50分) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com