

公务员录用考试标准教材申论全真模拟试卷(十二)-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/26/2021\\_2022\\_\\_E5\\_85\\_AC\\_E5\\_8A\\_A1\\_E5\\_91\\_98\\_E5\\_c26\\_26904.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E5_c26_26904.htm) 满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项 1．申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力及解决问题能力、言语表达能力的考试。 2．作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3．仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

二、给定材料 1．在今年两会上，北京市人大代表王建华提出建议：利用经济杠杆拉动节约用水，适时、适度调整和提高水价标准。他认为，此举不仅可以减少跑、冒、滴、漏，促进各单位进行节水技术改造，“还可以使水资源向效益更高的产业流动。”此外王建华代表还建议，在提高水价时，必须要考虑农村与城市的差别、社会必需产业与高消费产业的差别、基本生活用量与扩大生产的差别，“居民家庭以外的用水应继续实行计划累进加价管理，北京市所有事业单位都要将现有水龙头更换为节水型水龙头。”

5月17日上午，记者从市水务局办理市人大代表建议的报告中获悉，根据水价调整方案，今年本市综合水价将提高到6元/立方米，北京市水务局将配合市发改委制订出今年的水价调整方案。北京已经成为世界上水资源严重紧缺的大城市之一，人均水资源量不足300立方米，是全国人均占有量的1/4和世界人均占有量的1/30。北京市水利专家认为，近几年京城缺水年平均在4亿立方米左右，预计今年缺水可能达到7.94亿立方米。而到2010年，缺水将达11.82亿立方米。北京市发改委有关负责人在接受本报记者采访时表示，北

京市发改委有关部门正在进行调研和成本测算，各类水价的调整幅度和调整时间目前尚未确定。同时他表示，水价调整之前将举行听证会，最终的调价方案要得到市政府的批准后方可执行。据介绍，根据国务院批准的《21世纪初期首都水资源可持续利用规划》，2005年我市综合水价应达到每立方米6元，其中居民用水每立方米4.5元。综合水价是指市自来水集团平均供水价格与污水处理费平均价格之和。

2. 人民日报北京6月7日讯：建设部副部长仇保兴今天在国务院新闻办的新闻发布会上说，中国水价的构成没有像国际流行的那样包括全过程的成本，而仅仅包含了水的工程成本 and 水的处理成本。所以说，中国的各个城市水价普遍偏低，中国的水价还有上升的空间。据仇保兴介绍，水价的构成应该包括水资源的价格、水工程的成本、水处理的成本、水管理的成本以及污水处理的成本，在国外，水价和电价之比一般是30：1。目前，政府在考虑水价的调整时也充分考虑了老百姓的承受能力。如世界银行曾经对发展中国家给出了一个承受水价的最高限定，就是使用水的家庭收入的5%作为支付供水和污水处理费用的上限。根据这个方法来计算，2004年北京的水价是全国最高的，家庭人均用水是3.5吨/月，水价是3.7元/吨。北京居民人均可支配收入中，水价所占比重只有1.8%左右。仇保兴认为，实行阶梯水价比较合理，使得超出配额的部分价格要更高。仇保兴说，在全球范围内，中国属于轻度缺水的国家，中国用全球7%的水资源养活了占全球21%人口。中国缺水的高峰将在2030年出现，因为那时候人口将达到16亿，人均水资源的占有量将为1760立方米，中国就将进入联合国所确定的中度缺水型国家的行列。中国不仅水

资源偏少，而且水资源空间的分布十分不均匀，华北地区人口占全国的1 / 3，而水资源只占全国的6%；西南地区人口占全国的1 / 5，但是水资源占有量却在46%。如果用水资源占有量最多的省份西藏与天津相比，人均水资源占有量直接的差距是1万倍。中国水资源的第三个问题是污染严重，我国每年没有处理的水的排放量是2000亿吨，造成了90%流经城市的河道受到污染，75%的湖泊富营养化。此外，还存在地下水过度取用、水生态环境破坏严重、水浪费严重等问题，中国每1万元的GDP用水量是世界平均水平的五倍。仇保兴认为，中国水市场的潜力不会少于2万亿元人民币，仅污水处理的市场，预计就要超过5000亿元人民币。他介绍，经国务院批准，建设部和国际水协将于今年9月在北京召开第五届世界水大会，来自全球水行业近3000名专家和学者将云集北京，探讨如何解决全球面临的水资源短缺及其相关的一系列问题。

36月15日，南京市物价局宣布南京自来水价格从今年7月1日起涨价，民用自来水每吨由原来的190元涨至230元，同时，该市将首次对抄表到户居民试行阶梯水价，民用水价超限部分最高可达每吨3.35元。

4我国虽然地域广阔，但水资源短缺，人均占有量仅为世界平均水平的1 / 4。而且我国水资源分布不均衡，水体污染严重，进一步加剧了水资源紧张状况。我国有一百余座县级以上城市供水短缺，其中严重缺水城市占56%，全国城市缺水总量达60亿立方米。水资源短缺已制约了许多城市的发展，北京也是水资源紧缺的城市之一。发挥价格杠杆作用，从而减少浪费、让居民增强节水意识，本无可厚非。然而，据统计，从1998年开始，我国35个大中城市居民生活用水价格已从每立方米0.14元调整到2004年的每

立方米126元，年均涨幅为16.4%，远高于经济发展和百姓收入增长速度。和北京一样，许多城市，都把上调水价当成节水的首选方法。家住北京石景山某小区的杜先生告诉记者，他一家三口几乎全靠他开摩的赚来的1000多元生活，除去孩子上学、家庭开支，所剩无几。家里每月用水10吨左右，“如果水价再涨，对我这样的低收入家庭来说生活压力就增大了。”今年初，就有一部分北京市政协委员提案，称水电等公共事业不能一味涨价。部分政协委员在一份提案中指出，近几年来北京市的主要公用事业价格都呈现大幅度的上涨，尤其是水价的上涨最为迅速。水、电、取暖等城市公用事业涨价对贫困家庭来说，这类支出会造成较重负担。有资料为证，2003年北京市占人口10%的最低收入家庭，人均可支配收入只有6174.2元，要比社会平均人均可支配收入低55.52%，平均每个月只有500元左右，增长幅度为7.6%，远低于社会平均增长幅度114%。2004年1~3季度，北京城镇居民人均可支配收入为11699元，增长12.6%，但细分后可发现，有近60%的人在平均水平之下，而10%最低收入组的人均可支配收入为4604元，仅增长19%。“无疑，水价再涨，对低收入家庭肯定会造成较重的生活负担”。北京市水务局负责人表示，政府提高水价一定会充分考虑老百姓的承受能力，特别是低收入群众的承受能力。在去年北京市提高水价的时候，政府就先提高了对低收入阶层的补贴标准。如果进一步调整水价，还会继续采取类似的措施。2004年，北京市刚刚进行了一次综合水价的调整，供水成本不可能在一年内就有太大变化，那么今年酝酿的再次涨价，主要就是为了促进节水。“但显而易见的是，去年的涨价对节水的促进作用

并不明显，否则就不必再接连涨价了。”中国社会科学院工业经济研究所的张其仔教授正在做南水北调课题，他对北京市的水资源深有研究。据他介绍，北京市每年的用水量在40亿立方米左右，2004年的公开数字是34.6亿立方米，“这里面居民用水不应是最多的。”即使全部是居民用水。水价上涨也只能增加几十亿的收入，‘‘实际上这对缓解水资源紧张来说无异于杯水车薪。”另外，对于机关事业单位而言，其用水花费都由国家财政负担，提高水价不太可能促使他们主动节水。对于居民生活用水来说，市民节水意识的强弱也和水价无关。我们要节约用水，是因为水资源的宝贵，珍惜资源是现代公民一种重要的公德意识，不可能完全靠价格来调整。即便有人为了省钱而少用水，也并不说明其节水意识就提升了。张其仔还强调，当前物价在上涨，自来水供应和其他行业不一样，带有垄断性，很难出现市场竞争使产品价格下滑的情况，成本也很难像其他产品那样有很多变动。既然水价并不是完全以供水成本为依据，那么多收上来的钱用到哪里去，如何让水价调整后的收益，更充分高效地服务于公共利益，相关政府部门应公之于众。北京市政协委员张三力认为，人们对水等公用事业所提供的商品的需求往往缺乏弹性，既不会因为商品价格出现较大幅度的波动而导致需求大幅度波动，也不会因为居民收入的增减而导致需求的大幅度波动，“水就是涨到100元一吨，居民也还是要用水。但当公用事业的价格出现上涨时，对低收入人家庭，可能会造成较重的生活负担。”他认为，由于城市公用事业本身具有的公共性、公益性，决定了政府对公用事业负有不可推卸的公共责任。因此，政府对公用事业进行改革时，应坚持公用事业

价格政策的基本取向：既要考虑公用事业产品和服务的价值体现，又要考虑公众的基本需求及收入分配的政策要求。“一味上涨肯定不是办法，涨到何时为止？”7。“100块钱一吨水，这对于价格偏低的大众洗浴行业来说，还能剩下什么利润呢？梯级水价，在提高百姓节水意识的同时，很可能将公共用水行业‘逼’到市场的死角！”听证代表、北京塞纳河健身俱乐部业务主管范春喜说。洗浴行业用水，拟从每吨10~60元涨到100元；洗车用水，拟从每吨20元上涨到60元。这两项在梯级水价中，是建议调整价中涨价较高的两项。“这次涨水价受影响最大的就是我们洗浴行业了！”范春喜在听证会上就给自己的行业算了一笔账：现在客人洗澡，平均三个人就使用一吨水。目前我们的收费是30块钱一个人，而水如果涨到了100块钱的话，洗浴业基本就没钱可赚了。北京市东城大众汽车维修站的张灿国也同样为记者算了自己的账：他们每天平均洗车50辆，一辆车收10块钱，共用水10吨。如果按60块钱一吨水来计算，要花费600多元，而洗车收入也不过才500元。每天房租、人员开销和电的开支近300元，这样一来，眼睁睁的每天就要亏掉400元，这不是把洗车业逼上了死路吗？水费上涨300%，在场的洗车业的从业者都表示很难承受。对此，北京市发改委副主任柴晓钟解释说，“这是政府的政策引导，就是要限制高耗水行业，通过这样的价差鼓励企业使用中水。中水虽然是生活污水和工业废水处理后的，但达到了一定的水质标准，虽然不可饮用，但完全可以被有效利用。目前北京洗浴业年用水量162万吨，洗车业用水近10万吨，如果从用水大户自身来实现节水、循环用水的话。将在一定程度上缓解北京紧缺的水资源。”“中水每吨

才1元，与60元相比，我们当然更愿意用中水。可是，我们想用未必就能用得上呀!现在中水使用的渠道和安全性还没有完全解决，并不是市内所有管道都能接上中水的，更并不是所有水龙头都流得出来的。想用没地方用，才是中水真正的难题!”代表们说。

三、申论要求注意：所有题目都要作答在答题纸上的指定位置，作答在其他位置上的一律无效。

1. 用150字左右的篇幅，概括所给定材料反映的主要内容。(20分)
2. 用不超过350字的篇幅，请以政府工作人员的身份，就北京市解决水资源短缺问题提出建议措施。要求有针对性和可操作性。(30分)
3. 针对给定材料所反映的问题，自选角度，自拟题目进行论述。要求论点明确，内容充实，论述深刻。字数1000字左右。(50分)

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)