

公务员录用考试标准教材申论全真模拟试卷(八)-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E5_c26_26911.htm

一、注意事项 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力及解决问题能力、言语表达能力的考试。 2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3. 仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

二、给定材料 1. 2005年12月29日，十届全国人大常委会第十九次会议高票通过决定，自2006年1月1日起废止《农业税条例》，延续数千年的农业税终于走进了历史博物馆。财政部部长金人庆就此表示，2006年全面取消农业税后，农民负担将大幅度减轻。与农村税费改革前的1999年相比，农民每年减负总额将超过1000亿元，人均减负120元左右。从2006年起，财政每年将安排1000亿元以上的资金，用于支持农村税费改革的巩固和完善。其中中央财政每年将通过转移支付补助地方财政780亿元。 2. 据统计，1996年—2004. 年间，由于生态退耕、结构调整、建设占用和灾害损毁等原因，我国耕地已从19. 51亿亩减少到18. 37亿亩，人均耕地仅为1. 41亩，只有世界人均水平的40%。今后，国土资源部将把基本农田保护的重点放到“以建设促保护”方面，通过加大投入力度，建设高标准基本农田，促进农业增效、农民增收，支持建设社会主义新农村。 3. 韩国政府自1962年至1971年实施了第一、二个经济发展五年计划，重点扶持产业发展和扩大出口，但在此期间工农业发展的差距从2. 5个百分点扩大到8个百分点。城市居民和农民的年平均收入也拉大了差距，导致农

村人口的大批流动。农村人口的大量无序迁移，带来了诸多的城市问题和社会难题。根据这种实际情况，韩国政府自1970年开始发起了新村运动。1971-1973年为基础设施建设阶段，这一阶段的目标是改善农民的居住条件，改良作物、蔬果、畜禽品种等。1974-1976年为扩散阶段，这一阶段新村运动迅速向城镇扩大，成为全国性的现代化建设活动。修建了村民会馆和自来水设施，以及生产公用设施；新建住房，发展多种经营。在这一阶段，农民收入大幅度提高，农业连年丰收。1977-1980年为充实和提高阶段，在这一期间，城乡差距逐步缩小，社区经济红火，政府推进新村运动的工作重点放在鼓励发展畜牧业、农产品加工业和特产农业，积极推动农村保险业的发展。同时，为广大农村提供各种建材，支援农村的文化住宅和农工开发区建设。1981~1988年转变为国民自发运动阶段，在这一阶段，政府完善了全国性新村运动的民间组织，培训和信息宣传工作改由民间组织来承担。政府只是通过制定规划、协调、服务，以及提供一些财政、物质、技术支持和服务等手段，着重调整农业结构，进一步发展多种经营，大力发展农村金融业、流通业，进一步改善农村的生活环境和文化环境，继续提高农民收入等。1988年以后进入自我发展阶段，新村运动有了鲜明的社区文明建设与经济开发的特征。政府倡导全体公民自觉抵制各种社会不良现象，并致力于国民伦理道德建设、共同体意识教育和民主与法制教育。目前，韩国农村居民的收入已达到城市居民的95.5%；农协组织迅速发展，在金融业、流通、物资采购等方面发挥了积极的作用；在村民会馆组织的各种活动中，农民亲身体会到了民主决策和管理的真谛，也学会了与各级政府同

心协力，共同改变农村落后面貌。4. 2005年，湖北省仙桃市提出“五进农村”促统筹：即龙头企业进农村、连锁超市进农村、基础设施进农村、先进文化进农村、万名党员进农村，用政策打造农村发展的“高地”，使各种生产要素向田野聚集，由此进入全面反哺农业的新阶段。仙桃市三伏潭镇栗林嘴村8组的雷水才和妻子种了7亩田，外加一口10亩的水塘。今年夏季，他家的500只大雁鹅已给他带来9800元的纯收入。他说，现在喂鹅技术蛮熟了，用新方法喂，可以降成本。在栗林嘴村，和雷水才一样的农户已有68家，在仅仅3个多月的时间内，他们在房前量后、田间地头、沟渠池塘喂养大雁鹅，就获得了几倍于地里、塘里的收入。这一切归功于新组建的鹅业公司。这家在政府支持下只用了4个多月建设起来的龙头企业。按订单合同收购了全镇所有农户的大雁鹅。该龙头企业掌握着多项国内领先的技术，加工的鹅产品一面世，立即成为国内国际市场上的抢手货。5. 2005年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。会议决定，2006年国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年。要继续推进现代农业建设，千方百计增加农民收入，全面深化农村改革，加强农村基础设施建设，大力发展农村公共事业。农业部部长杜青林在工作会议上表示，农民增收不仅直接关系到农民生活水平的提高和农业农村经济的发展，而且关系到农村社会的进步和全面建设小康社会目标的实现。要进一步拓宽增收渠道，优化增收格局，构建增收长效机制，争取“十一五”期间农民收入年均增长5%以上，为逐步缩小城乡居民收入差距创造条件。6.

“不上学等着穷，上了学立刻穷”，这是我国一些地区农民家庭的真实生活状况。河北省望都县十五里铺村村民郝俊山的家里，在2005年春节之后只剩下了一块钱，买了酱油后再也掏不出一分钱，已经穷得快揭不开锅了。郝俊山说，之所以穷，就是供两个孩子上学闹的，他已经58岁了，在城里已经是该退休的年龄了，但为了交上学费，不得不和年轻人一样在工地搬砖头，活得很艰难。他家的女儿上初中二年级，他说去年开学的时候，学校要书费120元，微机费60元，杂费60元，试卷费20元，烤火费20元，住宿费130元。今年开学后，学校又要了100元的杂费，130元的住宿费。而事实上，按照一费制的规定，试卷费是不得收取的，杂费里面已包括了取暖费、微机费，不得再另行收取。河北省尚义县黄脑包村村民李静为了供大孩子上大学，已经强迫二孩子辍学。他说，村里人过日子，过得好也能过，过得坏也能凑合，就怕家里有孩子念书。不念吧，儿子会像老子一样，种一辈子地，受一辈子穷，没出息。念吧，费用高得实在是很难承受，砸锅卖铁也凑不齐。7. 在2005年的《政府工作报告》中，温家宝总理表示，从2005年起，免除国家扶贫开发工作重点县农村义务教育阶段贫困家庭学生的书本费、杂费，并补助寄宿学生生活费。到2007年，在全国农村普遍实行这一政策，使贫困家庭的孩子都能上学读书。8. 自我国加入世界贸易组织以来，人世对农业的冲击不如预想严重：东部地区因为国际市场开放而获益较多，中西部地区受不利影响则多一些。我国现在已从净出口国变为净进口国。按照我国的农产品定义(包括水产品)，我国农产品贸易在2004年出现逆差，逆差额在55亿美元左右(按世贸组织口径，不含水产品将在70亿

美元左右)。我国耕地密集型、比较利益低的种植业农产品受到的冲击比较明显，如小麦、大豆、玉米、棉花、油及油料、糖及糖料。按照加入世贸组织的承诺，2005年，中国农产品关税水平降至15.35%(世界农产品关税平均水平为62%)，关税配额数量达到最高点，其中小麦和玉米的关税配额量达到国内生产量的10.7%和6%。9. 据不完全统计，目前我国进城务工人员已达1.5亿人，打工收入已超过家庭总收入的四成。2004年全国开展“清欠风暴”，政府帮助追讨农民工工资，促进了农民增收。特别是2004年底实施的《劳动保障监察条例》，作出了不按期支付工资要加付赔偿金的规定，为农民工工资保障建立了长效机制。10. 1997年以来，我国农民年人均收入实际增长3.8%，城市居民为7.8%，前者不到后者的一半。专家估计，按农村高于城市1个百分点收入增幅计算，需要65年才可消灭城乡差距。11. 据《人民日报》报道，目前农村建设存在三大问题：农村住宅布局散小，建设无序。因规划不科学，导致许多村庄建设无序、建设凌乱的现象，村庄布局“只见新房、不见新村”的现象，严重影响土地的集约利用和农业的规模经营。基础设施匮乏，居住环境差。由于缺乏给水、排污、公路等基础设施的配套，许多村庄普遍存在路面不硬、污水乱排等现象。这与开始富裕起来的农民的需求极不适应。住房功能落后，浪费严重。现在针对当地农村的建筑研究太少，许多图纸过于简单，没有充分考虑农民的实际需求。12. 在减轻农民负担的进程中，向农民伸手的“千佛手”时隐时现，农民负担的“皇粮国税”降下来了，但来自七站八所乱伸手的隐性负担仍然很重。机构臃肿、人员膨胀的乡镇七站八所，成为减负成果

的最大威胁。农业税免征之后，因催粮催款事务的消失，乡镇干部70%以上的精力无所着落，人浮于事现象突出。2005年6月6日，温家宝总理在全国农村税费改革试点工作会议上指出，从2006年开始，农村税费改革将进入新阶段，改革的重点将转向以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等为主要内容的配套改革。而湖北省则早先一步宣布，乡镇综合配套改革2005年就在全省90多个县市区全面铺开。目前，湖北省已有60%多的乡镇实行了党政一肩挑，领导干部职数由1万多人减到6000多人，精简率达40%多。此外，这些地方的乡镇机关干部由4.1万人减到2.7万人，乡镇机关的职数由平均61.5人下降到40人。但不可否认，我们的乡镇行政机构在提供农村公益事业方面还是很有贡献的，一些需要依靠大家力量才能办成的大事，也需要他们的组织和动员。因此乡镇改革不能缩减了人员，也缩减了服务。但在一些地方税费改革之后，农村的公益事业处于无人管理、无人负责的境地。比如镇里要修一条路，国家有配套资金，可就是有一些老百姓不出钱，哪怕是十几块钱，甚至都用来打麻将了，也不愿意拿出来，结果这种服务于农民的好事只能一拖再拖。

132005年10月1日，国务院总理温家宝来到河北省滦平县农村，和农民群众共度国庆节。他在一户农民家中一落座就问：“看病怎么样？”农村医疗卫生一直是温家宝关心的问题。“小病可以上村卫生站，大病就看不起了。”一位农民说。“看病难、看病贵是农民面临的一个大问题。”温家宝说，“我们决定实行新型合作医疗制度，国家和地方政府拿40元，农民拿10元，建立农村合作医疗统筹基金，给每个农民建一个账户，看小病自己拿一部分，大病按规定报销。现在已经

在一些县试点。你们看这个政策怎么样？”“这个政策好。只要这些钱真正用到农民身上，我们肯定高兴。”农民们高兴地鼓起掌来。14虽然中国的农业税即将走入历史，但减轻农民负担，仍有很多工作要做，仍有很长的路要走。其中最重要的是如何制止乡镇一级政府部门对农民的乱收费、乱摊派。在税费改革之前，农民的负担是“头税轻、二费重、三费是个无底洞”。这里面的头税是指农业税，二费是指乡统筹和村提留，三费是指乱收费。在税费改革中，国家把“头税”和“二费”规范为统一的新农业税及其附加，并实行了逐步取消政策，但农民负担最重的乱收费，依然难以根治。乱收费难以根治的原因，在于乡镇一级特殊的人员结构和财政体制。由于复杂的历史原因，乡镇一级的工作人员分为两种：一种是正式的行政编制，这一部分人员超编不多；另一种就是事业单位人员，这部分人员往往乡镇自行决定就能录用。其结果，就是很多乡镇政府的事业人员爆满。为了养活这部分人员，有的乡镇政府开始寻求不正当的利益，对农民的乱收费因此产生。这种乱收费不仅收到农民头上，还收到了农村学生头上。有关部门今年年终的调查显示，农村中小学乱收费成为加重农民负担的主要因素，农民建房收费成为当前加重农民负担的又一重要因素，针对农民进城务工的乱收费在个别地方仍然存在。其中，农村中小学乱收费金额约占涉农乱收费总额的一半；在农民建房收费方面，一些地方政府和部门想方设法向农民乱收费，收费项目多、标准高、金额大，给农民造成沉重负担。一个不容回避的事实是，被国家免掉的农业税，与农民的实际负担相比，占的比例不大；农民减负，依然任重道远。15著名经济学家厉以宁

为“农民增收”开出药方：减轻农民负担是必要的，但在政府采取的各项措施中，农业体制创新和技术创新无疑是影响面广、涉及人数多和成效持久的措施。首先要鼓励农民参加合作。具体地说就是：要改革城乡二元结构的体制，鼓励农民在自愿基础上建立各种新的合作组织，政府增加农田水利建设和良种基地建设的投入，政府增加农村的教育投入，鼓励科技人员同农民组成利益共同体，实行利益共享、风险共担，大力发展农村金融业，扩大农民小额贷款的发放范围，设法增加就业机会。对低收入者进行技术培训，使他们能随着科技发展和企业业务扩大而不断增加自己的就业能力。

“农民32”是厉以宁关注低收入者增收的重要对象。他认为，农村低收入者增加收入的另一个重要途径是到城镇中务工。农民进城工作后，使城市经济活跃了，使城乡之间的经济联系密切了。这对于城市的经济增长是有利的，同时也为城市增添了若干适合城里人工作的就业机会。厉以宁认为，农民进城工作后，就会取得收入。因为农村市场的启动，即农民收入增加后的购买力增加，会推动工业生产的增加。16．英国人曾经用超过百年的时间，成功地将数百万乃至上千万农村劳动力转移到非农部门，支撑这种就业转移的是包括大英殖民地在内的世界市场；美国人曾经也曾经用超过百年的时间成功地将数千万农村劳动力转移到非农部门就业，支撑这种就业转移的也是整个世界的市场中国在二十年的时间里将超过一亿的农村劳动力转移到非农部门就业，而农村还有更多的农村劳动力没有转移，有多大的市场可以在如此短的时间里提供如此众多的就业机会呢？美国的农民只有不到人口的2%，不仅有足够的市场，也有足够的土地，但是，他们如

果要生存下去，仍然需要国家的补贴。用49个人的国民收入，来补贴一个农民，经过补贴，美国解决了“三农问题”。

17. 转变农民的思想观念是个长期的工程。比如一些地方的农村很穷，但是家家户户的房子却盖得很漂亮，一进入房间就发现里面空空荡荡，基本没有什么东西，甚至里面的住户还是衣履破烂。原来这些外面看起来光鲜的房子，是举债建造的，为的是不被别人“比”下去；还有的农村，结婚一定要铺张一把，没有钱也要七拼八凑摆个几十桌酒席，让远乡近村的老老少少都知道，但是结婚之后摆在新人面前的却是十几年也还不完的欠款。这些“穷攀比”的现象真的在不少地方存在。

18. 2006年在全国统一推开的农村计划生育奖励扶助制度，被证明是一项有益的制度。中国有8亿农民，传统的“多子多福”、重男轻女、养子防老等旧思想，在农民群众中的影响非常深远；农村实行生产责任制后，农民要求多生、生男孩，认为生活好了，多生几个孩子没关系，孩子多了可以增加劳动力，多分责任田。正是这种错误观念，伴随着我国农村社会保障体制的不健全，让很多农民越生越穷，越穷越生，形成了恶性循环。而农村计划生育家庭奖励扶助制度是指，对响应国家号召只生育一个子女或两个女孩、年满60周岁的农民夫妻，由国家财政设立专项资金，按人年均不低于600元的标准发放奖励扶助金，直到亡故为止。

从罚到奖，奖励扶助制度的出台，是着眼于鼓励农民实行计划生育，是对以往人口和计划生育政策的完善，具有鲜明的政策补偿性和导向性。如果说计划生育政策的确给有独生子女的农村夫妇带来一系列的问题，把损失补偿给农民，把响应政策而带来的问题解决掉，是奖励扶助制度的关键。奖励扶助

制度，为人口制度带了的遗漏买了单。三、申论要求注意：所有题目都要作答在答题纸上的指定位置，作答在其他位置上的一律无效。

1. 假如你是一名刚刚进入国家机关的公务员，请你根据所给材料，概括出提高我国农民收入还需解决哪些问题，以供领导决策参考。(满分30分)要求：(1)层次分明、概括准确、表达精炼、语言流畅；(2)字数不超过500字。

2. 下面是政府在增加农民收入过程中听到的五种民间声音，请你指出其中哪些观点是错误的，并说明错误的理由。(满分30分)

A. 我国目前正从计划经济体制向市场经济体制转变，在增加农民收入方面也要强调市场的作用。自从我国加入世界贸易组织以后，东部农民收益较多，正是由于东部地区市场化比较充分。从国外的经验看，一些国家农业收入增长也是依靠市场的力量解决的。因此，只要让我国农业越来越充分地融入全球市场，政府减少干预，而转向为农民和农业提供技术、金融等服务，我们的农民就会获得越来越多的实惠。

B. 增加农民收入需要坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略调整。努力把主导产业、优势产业、特色产业做强做大，做出效益。光有特色不行，得特色加规模，特色加档次，如此做好了才有效益，才有知名度，才能树立形象。

C. 农民承受的税收负担普遍高于城镇居民；农民承受的各种税外收费负担也远高于城镇居民。因此增加农民收入，一定要改变目前我国城乡税制分割的这种现状。

D. 农村乱收费的根源就在于乡镇行政机构人事臃肿，财政无法负担的基层工作人员开支转嫁给了农民。因此，乡镇机构改革的主要目标是缩编减员，精简基层行政机构的职能。

E. 要加大二次分配领域的调控力度，将公共支出和基本公共服务(包括公

共基础设施和社会保障服务)的重点，逐步而坚定地转向广大农村和农民。要求：(1)只在错误的观点下面指出其中存在的问题和你认为错误的理由；(2)如果在正确的观点下面作答，此题将倒扣分；(3)每条错误观点下面作答的字数不超过200字。

3. 请结合给定材料，针对我国政府如何才能长期、稳定、有效地增加农民收入的问题，给出你的分析，谈谈你的看法，写一篇1000-1200字的文章。(满分40分) 要求：(1)题目自拟；(2)观点明确、条理清楚、联系实际、分析充分、行文流畅、言之有物；(3)字数在1000-1200字之间。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com