

公务员录用考试标准教材申论全真模拟试卷(三)-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/26/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E5_c26_26914.htm

申论全真模拟试卷(三)

满分：100分 时限：150分钟 一、注意事项 1．申论考试是对
应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力及解决
问题能力、言语表达能力的考试。 2．作答参考时限：阅读

资料40分钟，作答110分钟。 3．仔细阅读给定的材料，然后
按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。 二、给定材

料 1．2005年7月28日，国务院发展研究中心社会发展研究部
与世界卫生组织合作完成的一份“中国医疗卫生体制改革”
课题报告得出了“中国的医疗体制改革基本上不成功”的结

论。一石激起千层浪，一场关于中国医改的大讨论随即拉开
帷幕。这场讨论的核心实际是对医疗改革市场化取向的质疑
。由于近年药费、医疗费高居不下，“看不起病”的呼声日

渐高涨，这场讨论的支持方多具有平民色彩。国务院发展研
究中心在对中国医疗改革的评价与建议中指出，医疗体制变
革所带来的消极后果，主要表现为医疗服务的公平性下降和

卫生投入的宏观效率低下：首先，医疗保险的覆盖率过低、
强制性不够、预防功能不强；其次，医疗服务价格混乱导致
医疗费用持续攀升；第三，政府投入比例过低，对医疗市场

管理力度较弱。问题的根源在于商业化、市场化的走向违背
了医疗卫生事业发展的基本规律。要想解决这些问题，核心
在于在改革中强化政府责任。 2．北京大学最近做了一个北

京八个城区的居民入户调查，这个调查1996年做过一次

，2000年做过一次，今年又做了一次。调查结果非常有意思

，针对目前最关注的社会问题居民的回答显示在1996年就业是他们最关注的，今年的调查结果是医疗卫生是他们当前最关注的问题，可见公众对于医疗卫生问题的关注度上升得非常厉害。这次调查中在问及现在医疗服务最突出的到底是什么问题时，无论收入高的还是收入低的人群都认为价格贵是排在第一位的问题。现在的医疗费用中药价占到50%以上的费用，于是药价也受到了大家的关注。尤其最近又爆出了哈尔滨的天价医疗费问题，“看病难、药价贵”似乎愈演愈烈，对此政府今年也加大了管理力度，发改委第17次降价，对药品的降幅非常大。可是老百姓一直关心这样的问题，为什么政府对药价一降再降，但医疗价格贵的问题并没有解决？

3．目前的医疗体制导致的最大问题就是老百姓看不起病。卫生部前不久公布的数据显示：由于经济原因，全国约48.9%的居民有病不就医，29.6%的应住院而不住院。国家发改委官员也同时坦承，百姓个人负担医药费用比例过大，全国40%的城镇居民、72%的农村居民看病需要自掏腰包，而个人医疗支出比重还在不断加大，与此同时，近年来医疗费用持续的畸形增长，已远远超过居民收入的增长水平，更有不少人因病致贫、因病返贫。

4．据统计，最近8年来，我国门诊就医费用增长了1.3倍，住院费用增长了1.5倍；平均每年门诊费用增长13%，住院费用增长11%，都超过了居民收入增长的幅度。目前城市平均住院费用是7600元，而现在城市居民的年平均收入是6500元。农村平均住院费用2400元，则刚好相当于农村人口年均纯收入。

5．中国社会科学院12月21日发布的社会蓝皮书(2006年：中国社会形势分析与预测)显示，全国有65.7%的人没有任何形式的医疗保险，大约四分之一的

受访者因为无力支付医疗费用而放弃医疗。蓝皮书指出，截至9月底，全国城镇职工基本医疗保险的参保人数进一步增多，已经达13341万人。全国共补偿参加合作医疗的农民1.19亿人次，补偿资金支出50.38亿元，平均每人次42.34元。蓝皮书强调，“看病贵”、“看病难”的问题引发了医疗卫生政策研究界对于政府职责的大思考。医疗资源的市场化配置自然导致农村医疗机构服务量的下降，而服务量的下降又导致能力的下降，两者形成恶性循环，使中国医疗体制进一步改革面临挑战，同时，医疗服务体系在市场化道路上快速前行，医疗服务机构的改革走向自主化，自主化改革引发供方诱导需求使医疗费用快速增长。6. 如果说一桩生意利润500%，那绝对是暴利。而在医疗的常规检查中，这种暴利并不罕见，因为定价本身就虚高。在医院检验行业工作近20年的海南一家医院的贾医生近日道出了这个惊人秘密。贾医生举了个例子。比如心电图检查，三甲医院收费30元。实际上一台设备2万元左右，以5年折旧算，平均每年消耗4000元。这种检查操作不难，一般医生即可，月薪只需2000元，因为同时要负责5个项目以上的检查，每月费用400元。每次检查试剂和打印纸1元左右。三甲以上医院，每天的检查不少于10人，一年至少有3000人次检查，还不包括团检。平均每个心电图检查费用不到5元，而每个收费30元，利润500%。不但如此，一些大型医疗设备检查项目，简直成了印钞机。贾医生认为，这种对常规检查项目的虚高价格产生的超额利润为开单提成、大检查留下了空间，造成老百姓看不起病、看病不化验，导致乱用抗生素或有病自己看的现象，其害无穷，同时也造成对社保基金的挤压甚至骗保倾向。7. 对于

哈尔滨天价医药费事件，许多人认为它集中反映了我国医疗卫生领域中存在的医德低下问题。更有专家指出，该事件是中国医疗服务市场化导致的恶果，是一本医德教育的“活教材”。但该事件关键人物之一、患者翁文辉的主治医生王雪原在接受新华社记者采访时说，医德滑坡其实是体制问题，“有一些人利用了体制上的漏洞从中牟利”。(见新华社12月5日和12月4日消息)天价医药费事件确实反映了当前在医德医风方面的严重问题，但这只是“果”而非“因”。如果我们不把这一关系搞清楚，无助于问题的真正解决，甚至可能造成一些不该有的副作用。出现550万元“天价”医疗费用这一事实，只能说明目前的医疗服务领域在交易过程中确实存在着一些严重的管理问题。其中最明显的，就是因多收费、乱收费、重复检查、过度治疗等导致的“交易成本过大”现象。

8. 卫生部、国家中医药管理局近日通报了河南省新郑市中医院遗弃并导致患者死亡事件，要求各级卫生行政部门、中医药管理部门以及各级各类医疗机构一定要从这一事件中吸取教训，引以为戒，切实把社会效益放在首位，坚决克服和纠正盲目追求经济效益、忽视社会效益的行为。2003年11月，河南省新郑市中医院发生一起遗弃患者并导致患者死亡的恶性事件。卫生部、国家中医药管理局对此高度重视，责成河南省卫生厅、河南省中医管理局进行查处。日前，河南省有关部门和司法机关根据事件调查结果，对相关责任人给予了党纪、政纪和司法处理，其中，新郑市中医院原院长、外三科主任以及参与遗弃患者行为的有关当事人均被新郑市人民法院以过失致人死亡罪判处有期徒刑、缓期执行。

9. 国务院发展研究中心课题组的最新医改研究报告于近日发

布。报告中对中国医疗卫生体制改革提出了评价与建议。报告中说，当前的一些改革思路和做法，不少仍与医疗卫生事业基本规律和发展要求存在矛盾，难以取得突破性进展：报告说，中国医疗卫生事业发展中的问题及其严重后果已经引起了社会各界的高度关注，全面推进医疗卫生体制改革也得到了社会各界的高度认同，各个领域的改革也都开始进一步推进。能够面对问题、正视现实，加快推进改革固然值得肯定，但改革能否获得预期的进展及良好的效果则是另一问题。从总体上看，目前正在推行的不少改革思路及做法都值得进一步商榷。

10. 近几年，强化公共卫生体制建设得到了各级政府的高度重视。目前的政策着眼点主要集中在两个方面：一是增加政府投入，二是强调应急体制建设。这种思路存在明显的问题。政府投入不足的确是近年来公共卫生事业出现问题的一个重要因素，但并不是唯一的因素。除投入不足外，医疗服务体系与公共卫生体系的割裂问题、公共卫生组织体系之间的条块分割问题、公共卫生机构组织与管理上的体制缺陷，以及由此导致的行为偏离等问题都是非常严重的。没有综合性的配套改革，仅靠增加政府投入，解决不了以上这些矛盾。即使在投入问题上，也需要以体制完善为基础，尤其是要建立不同层级政府间规范的责任分担与资金筹集机制。否则即使增加了政府投入，也无法确保公共卫生事业的稳定发展。强化公共卫生领域的应急体制建设固然是必要的，但应急体制不能简单地被理解为由各级疾病预防控制中心、防疫站和传染病专科医院组成的应急医疗系统。“非典”暴露的决不仅仅是应急医疗系统问题，而是整个医疗卫生体制，特别是常规医疗卫生体制的失效问题。离开了常规医疗卫

生体制，只靠应急医疗系统，不仅解决不了传染性疾病的早期发现问题，也解决不了大量传染病患者的救治问题。11. 长期以来，中国的医疗保障体制一直以城乡、所有制乃至就业状态为界来设计和组织实施。这种制度建设方式及制度效果在很大程度上已经成为经济社会协调发展的重要障碍。未来的改革中，必须考虑建立一个覆盖全民的、一体化的医疗保障体制。首先确保所有公民的基本医疗卫生需求得到制度化保障，在此基础上，尽可能满足更多社会成员的更高医疗卫生需求。这是更好地实现社会公平、维护社会稳定的需要，也是促进经济健康发展的需要。12政府承担全部公共卫生服务责任。包括计划免疫、传染病控制、妇幼保健、职业卫生、环境卫生和健康教育等在内的公共卫生服务属于典型的公共产品，投入和服务责任应全部由政府承担。这是世界各国的普遍做法，也是中国必须坚持的原则。以政府投入为主、个人责任为辅，建立满足全体公民基本健康需要的医疗保障体制。具体保障方式应选择能够确保公众基本健康的条件保障，而非发生费用后的经济补偿。具体方式是：将基本医疗保障定位为公共品，政府确定可以使大部分常见病、多发病能够得到治疗的、以基本诊疗服务和基本药品为内容的服务包，向全体公民提供。相应的筹资方式为税收筹资而非保险型的缴费筹资。有关诊疗、药品等服务费用主要由政府财政投入，为控制浪费并强化筹资能力，患者获得有关服务需承担部分费用。对于经济困难群体，自付部分可进行减免。13经过多年努力，我国农村卫生事业面貌发生了深刻变化。卫生事业的发展不仅为提高广大农民健康水平做出了贡献，也为农村经济的持续增长和社会全面进步提供了充足的人力

资源和智力支持，对于农村的稳定和经济社会发展发挥了重要作用。但是，用“以人为本”和科学发展观来重新审视，我国卫生事业发展滞后于经济和其他社会事业发展，农村卫生发展严重滞后于城市卫生发展，农村卫生医疗服务体系不适应农民健康需求的矛盾还相当突出，农村卫生事业面临着严峻的挑战。概括起来，主要有以下三个方面：第一，农村公共卫生体系不健全，重大疾病预防控制任务艰巨。当前，我国传染病患病人数仍居世界高位，结核病、肝炎等传统型传染病仍在威胁人民的健康。肠道传染病、微量营养素缺乏病、妇女孕产期疾病，地方病和寄生虫病等在农村仍未得到有效遏制。艾滋病、非典、人间禽流感等新发传染病又加重了我国农村疾病预防控制工作的难度。截止目前，我国在国家、省、市、县四级都设立了负责重大疾病预防控制和卫生执法监督专门机构，而在乡、村两级没有相应的机构，也没有专职或兼职的人员，缺乏必要的监测检验设施和经费保障机制，不能有效预防、监测、发现、报告传染病疫情和突发公共卫生事件。我国有七亿农民，基本生活在乡村两级。农村基层疾病预防控制网络的不健全的状况，难以有效控制重大疾病的流行，当前最现实的威胁就是禽流感的传播。第二，农村医疗服务体系不适应群众的健康需求，看病难、看病贵问题突出。我国的医疗服务体系虽然有了很大发展，但与人民群众的健康需求相比，还有很大差距。我们分析，主要有以下五方面原因：一是医疗卫生资源配置不合理。我国的医疗卫生资源80%集中在城市和大医院，农村医疗卫生资源严重不足，条件差、设备少、水平低，农村缺医少药的局面还没有根本扭转。农民患病在当地难以得到有效治疗，要到

外地、到大医院就诊，不仅造成了看病困难，也增加了农民的经济负担。二是农民缺乏基本医疗保障。目前我国已建立了城镇职工医疗保障体系，企业职工基本参加了医疗保险，但在农村还没有建立规范的医疗保障制度。三是农村医疗卫生投入严重不足，医疗机构的运行机制主要靠向群众就诊收费维持运行和发展。有些医疗机构盲目追求收入，出现了损害群众利益的现象。四是药品和医用器材生产流通秩序混乱。企业数量多、规模小，难以实施有效监管。五是农村缺乏合格的卫生人才。

第三，医疗卫生管理体制与卫生管理需求不适应。医疗卫生是一个由多个体系组成的有机整体，包括医疗卫生服务体系、基本医疗保障体系、药品、医用器材供销和监管体系、医药费用价格管理体系、财政经费保障体系、卫生监督管理体系等。目前这些体系分别由不同部门管理，难以形成合力。卫生部门的主要职能是管理医疗卫生服务体系，而医疗卫生资源又分别隶属于各级政府、部门、行业和企业，卫生部门难以对全行业实施有效监管。国务院一直强调加强区域卫生规划，要求地方政府按照经济发展水平和人民健康需求，统筹各地卫生资源，规划建设卫生医疗体系，但这项工作一直做得不好。有的规划难以制订，有的制订了规划也难以落实。这种状况直接影响了农村卫生事业发展和农民健康水平的提高。

14我国卫生事业是社会公益事业，卫生事业发展必须与国民经济和社会发展相协调，人民健康保障水平必须与经济发展水平相适应。在社会主义市场经济条件下，发展卫生事业应该坚持以政府为主导，同时发挥市场机制作用的方针，坚持以农村为重点，坚持预防为主，坚持中西医并重，依靠科技教育，动员全社会参与，为人民健康

服务，为社会主义现代化建设服务。农村卫生改革与发展的总体目标是，到2010年建立起适应社会主义市场经济体制、适应我国经济发展水平、适应人民健康需求和承受能力的比较完善的医疗卫生服务体系。

三、申论要求 注意：所有题目都要作答在答题纸上的指定位置，作答在其他位置上一律无效。

1. 给定资料中提到天价医药费的问题下面列出了解决这一问题的AE五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。（满分20分）

A．切实加大政府主管部门对医院的监管力度，抓紧完善医院内控机制，在医院推行规范化、科学化管理。

B．医院主管部门严格控制医院业务收入中的药费所占比例，因为看病贵主要是药贵。

C．政府增加对医院的投入，提高医院工作人员的福利待遇。

D．解决乱收医药费问题，关键在院长。医院院长的职责是管好医院，建立良好的服务秩序。要严字当头，坚持有令必行，有禁必止。对乱收费问题严重的医院，院长应当受到责任追究。

E．建立责任追究制，对那些管理混乱、有章不循、服务质量低下、医患矛盾突出、群众反映强烈的医疗卫生单位，要严厉查处；对不负责任、损害人民群众权益的要严厉追究责任。

2．根据给定的资料，概述我国农村卫生事业面临的主要问题。概述文字要简明扼要，不超过200字。（满分25分）

3．请以“评我国的医疗卫生体制改革”为主题，实际收入一篇1500字左右的文章。要求观点明确，分析具体，条理清楚，评议流畅。（满分50分）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com