

公务员申论考试入门：考试性质及命题原理-公务员考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/260/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_260476.htm 第一章 申论考试综述
第一节 申论概述 一、申论考试性质 《申论》第一次进入公务员考试，是在2000年的中央、国家机关公务员录用考试中。当年公务员考试的笔试部分由《公共基础知识》、《行政职业能力倾向测验》和《申论》三部分构成。其中，申论部分是新增加的内容。此后的历年中央、国家机关公务员考试中，申论一直作为考查科目出现。2002年公务员考试分为A、B两大类，B类不参加申论考试，而大多数A类的考生都需要参加申论考试。而且考试内容和形式基本上没有大的变化。2006年公务员考试公共科目考试大纲规定：公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。其中，综合管理类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验(一)》和《申论》；行政执法类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验(二)》和《申论》。自此，申论被确定为公务员考试必考科目。在中国古代科举考试中，有一种八股文考试形式，要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文，称之为“策论”。八股文是明朝考试制度所规定的一种特殊文体。八股文专讲形式、没有内容，文章的每个段落死守在固定的格式里面，连字数都有一定的限制，人们只是按照题目的字义敷衍成文。分为破题、承题、起讲、入手、起股、中股、后股、束股、落下等组成部分。申论与“策论”及传统的作文有些类似，但又有很大的不同。申论考试的内容、方法及其产生的测评功能，涵盖了给材料作文和策论两种考试的

基本方面。与古代“策论”中的八股文及现代给材料作文相比，申论要求考生摒弃那些套话、闲话，形式新颖、灵活，更不需要遵守八股文似的僵死格式，它要求考生分析、解决问题要更加透彻、全面、精辟、清晰，把阅读理解和写作有机地结合起来，能够更好地展现出考生的综合素质。当然最重要的是，申论写作要求考生必须进行“角色扮演”，以政府公务人员或其他特定的身份对给定资料“申而论之”。

二、申论命题原理

中国是最早采用考试的国家，据《礼记学记》记载，中国古代西周时“国学”中的大学，就设有定期的学业考查制度。学生入学，每隔一年必须考一次。中国又是最早采用考试取士的国家，隋朝隋炀帝大业二年(公元606年)，即设进士科，这是中国科举考试制度的发端。科举考试的项目和内容，不同的科目有不同的侧重。进士科重在考杂文诗赋和策论，明清时特别注重经义。明经科，以五经为主。明法科，以律令为主。明书科，以书法为主。在考试方法和考试组织方面，科举考试可谓集古代考试之大成，其中的经验教训至今仍有借鉴意义。可以说，从古至今录用人才是一种社会现象，按什么标准进行考核录用，这是至今为止人们尚未解决却又一直在探索的问题。为此，力求公开、公正、客观的人才录用方法之一申论考试就产生了，申论考试的内容、考试方法和测评功能都体现了人才考核的基本设计基础和思路。这种方法可以有效地测试考生的基本知识、专业知识、管理知识、相关知识以及综合分析能力、文字表述能力等素质及能力要素。申论考试，是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。但在规定时间内进行考试，无论如何不可能与日常工作等同。在考场上，不可能召开调查会开始

着手调查研究，也不可能把大量原始信息一股脑儿摆在考生面前令其筛选。所以申论考试所面对的背景资料，是经过初步加工的“半成品”，但也仅仅是“半成品”头绪往往并不很清楚，前后的顺序也未必很有条理，究竟反映了哪些问题也并不分明还有待考生阅读资料时完成进一步的“梳理”。虽然这种资料已不是纯的“毛坯”，但进一步梳理、进一步加工的工作，与公务员日常工作仍然是类似的。申论考试所提供的，一般都是社会性较强的背景资料，对政治、经济、法律、文化问题均有所涉及；申论考试的试题，一般也都是现实性问题。因为公务员对社会生活的方方面面都应当关心，应当有所认识、有所思考，对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解，否则很难有较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。申论考试，要求考生具有比较丰富的常识，但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面，所学专业很不相同，所以申论考试中让考生处理加工的资料必须具有普遍性、非专业性。申论考试给定资料，可能涉及面很广，但试题具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决一定是具有可行性的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想，不管问题多么复杂，涉及面多广，人们的见解多么莫衷一是，都是可以解决也能够解决的。这样的命题思路，是由公务员考试性质决定的。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com