

项目综合管理：浅谈水利工程投资控制 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/260/2021\\_2022\\_\\_E9\\_A1\\_B9\\_E7\\_9B\\_AE\\_E7\\_BB\\_BC\\_E5\\_c41\\_260095.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/260/2021_2022__E9_A1_B9_E7_9B_AE_E7_BB_BC_E5_c41_260095.htm)

在财务管理学中，所谓控制，就是指采用一定的程序和方法，以确保某项活动或经济业务能全面落实及实现预算的过程。在整个经济控制系统中，财务控制系统是最具有连续性、系统性和综合性的子系统，而资金控制是财务控制的主要内容。在水利工程中，由于每年都有大量资金投入，而资金的流动又是资金控制的重要内容，要想控制好现金流量，防止资金的不良情况发生，有必要对投资资金进行重点控制，从源头抓起。我们应全方位考虑，究其原因，找寻对策。

一、水利工程投资项目趋于多元化 现在的工程项目投资，已不仅仅局限于工程建设投资，还要将保护地域环境和维护生态平衡，施工地居民的拆迁安置以及最大限度地保护和合理开发利用水土资源，控制水土流失，优化水资源的可持续发展等纳入综合考虑。所以，对工程项目方面的投资，要逐步完善到包括征地投资、移民拆迁投资、工程建设投资和水土保持投资等多方面多元化的组合投资。水利工程项目的投资，因其流域地况的复杂性和治理的难度性以及维护的艰巨性，更需要综合考虑多方面的因素，逐步完善水利工程投资项目多元化。只有充分考虑到各种投资因素，合理预测资金需用量，方能做好投资的概预算工作。

二、严格按照工程项目做好投资概算 在工程项目投资的建造实施过程中，大多工程项目投资基本上还是能够按照招投标概预算实施工程施工的，非正常原因的影响毕竟是极少的，但是也有一些工程项目在建议书报价阶段没有

按照流域、区域综合规划以及国家有关投资建设方针进行编制，缺乏统一性和科学性。其导致的后果就是招标文件漏项导致突破概算。这是工程投资前期工作应注意的一个重点内容。对工程项目的概预算，由于工作周期短，仅仅从外观方面的感性认识，预算设计深度不够，只有在建造施工过程中，由于施工地质、地况、地形、水质等原因的估计不足，会改变原计划方案，导致变更太多，资金估计不足。或者施工用材料、油料等的价格变动太大导致资金不足。这也是导致资金突破概算的主要原因。有些工程项目在施工过程中，由于前期工作不够扎实，投入经费少，没有严格按照施工预算进行工程施工，或者不能合理及时地使用资金，没有做到专项资金专款专用，无谓使用资金过多而致资金浪费。或者属天气原因等自然条件的影响以致施工工期延长导致突破概算，这是工程投资过程所无法预料的，也是极易被忽略但必须去重视的问题。在工程建设的过程中由于项目法人不规范，权责不统一，责任制落实不到位，容易导致监理机制不合理，政府质量监督机制不健全，原始检测资料缺乏，工程验收资料不实等现象。这些资金流失或者被挪用的表现也会导致工程结算价格和招标价格相差太大。

三、有的放矢，完善投资管理，优化投资结构

随着国家扩大内需经济政策的实施，水利基本建设投资也不断增加，所以一定要加强资金使用的监督管理，确保资金安全。在招投标环节上以及在项目投资中出现的问题，要以全面预算为手段，对水利工程项目的投资进行控制。

（一）建立预算体系，对于一个工程项目，要权衡考虑从实施招投标开始，到办理完竣工结算手续，再到保质期结束的整个过程。要确定明确的预算目标，建立严格

的执行标准和完备的履程序。它要求我们必须努力做好项目可行性研究，做好建设项目工程投资估算、初步设计概算、施工图预算、工程竣工结算的“四算”编制，减少招标漏项；同时还要认真搞好前期设计工作，完整反映项目的设计内容，客观反映施工条件，合理预测工程造价的动态因素，减少设计变更因素。

（二）预算的编制和审定。预算的编制过程是工程造价人员专业素质的一个能力表现，他不仅要具备科学的态度、严格谨慎和实事求是的工作作风，还要熟练掌握工程造价有关定额和标准 依法合理确定工程造价，这样才能更快、更好、更完善地编制好概预算。依据《招标投标法》和完善的水利水电招标投标监督管理网络，通过水利水电评标专家库里的专家们的审定，只有加强对项目和设计的审查管理，才能进一步整顿和规范水利建筑市场秩序。

（三）预算指标的下达和相关责任人或部门的落实。通过概预算，合理安排各项工作，落实有关责任人员，按时有序地执行概预算。只有严格遵守各项法律法规，认真执行整个工程项目的各个步骤和程序，才是按时保质保量完成的前提。

（四）预算执行的授权。必须建立一个完善的授权批准体系，明确授权批准的范围，把各种资金活动都纳入到范围之内。根据各项资金活动的重要性和金额大小确定授权批准的层次，规定每一项业务的审批程序，按程序办理，还要明确授权批准人员所承担的责任。要做好授权控制应做到以下几点：一是所有人员不经合法授权，不能行使相应权利；二是未经合法授权不得执行审批手续；三是不得越权授权；四是所有业务未经授权不得执行。

（五）预算执行过程的监督。对预算的执行实施监督的过程也是对资金实行监控，防止资金挪用

，保障工程进度的过程。它是整个工程投资实施控制的核心内容。（六）预算差异的分析与调整。在预算执行过程中，必然会受到一些非主观因素或自然因素的影响导致产生预算差异，故应采用责任报告的形式，通过报表、数据分析和文字说明予以列示出来。在提示差异时，还必须对重大差异予以定量分析和定性分析，确定差异的发生程度，分析差异产生的原因，并根据这些原因提出改进意见，以便研究通过后实施调整。（七）预算业绩的考核。通过严格的考评机制，结合预算执行过程，利用主要财务指标，对整个工程项目进行全面考评，并给予奖惩。对于考核，旨在通过信息反馈，取长补短，更加完善以后的工程项目投资。工程项目投资是整个工程建设重点，对于水利工程来说更是重中之重，是关系国计民生的大事。对其要有科学的规划，精密的实施和完善的管理。要合理地运用投资计划的调控手段，提高投资计划管理的科学性、政策性和规范性，确保水利投资建设的顺利实施。参考文献：[1] 本书编委会. 水利水电工程管理与实务. 中国水利水电出版社. [2] 施熙灿. 水利工程经济（第三版）. 中国水利水电出版社. [3] 袁光裕. 水利工程施工（第四版）. 中国水利水电出版社. 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)