

土地管理基础精讲班第10讲课件讲义 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/261/2021_2022__E5_9C_9F_E5_9C_B0_E7_AE_A1_E7_c51_261689.htm 土地管理基础精讲班第10讲课件讲义（八）土地利用总体规划的概念（掌握）编制土地利用总体规划是现阶段土地管理的核心任务之一。

《中华人民共和国土地管理法》第十七条规定“各级人民政府应当依据国民经济和社会发展规划、国土整治和资源保护要求、土地供给能力以及各项建设对土地的需求，组织编制土地利用总体规划”。土地利用总体规划是指在一定区域内，根据国家社会经济可持续发展要求以及当地的自然、社会经济条件，对土地的开发、利用、整治、保护等在空间和时间上所作的总体安排和布局。其目的在于加强土地利用的宏观控制和计划管理，合理利用土地资源，提高土地利用率和土地产出率，促进国民经济协调发展，并为土地利用科学管理提供依据。例题：根据《中华人民共和国土地管理法》的有关规定，编制土地利用总体规划的主要依据有()。(2002年土地管理基础试题)A. 国民经济和社会发展规划B. 国土整治和资源环境保护要求C. 土地供给能力及各项建设对土地的要求D. 上一级土地利用总体规划答案：ABCD解析：《中华人民共和国土地管理法》第十七条规定“各级人民政府应当依据国民经济和社会发展规划、国土整治和资源保护要求、土地供给能力以及各项建设对土地的需求，组织编制土地利用总体规划”。（九）土地利用总体规划的意义（掌握）编制和实施土地利用总体规划是解决各种土地利用矛盾的重要手段，也是保证国民经济顺利发展的重要措施。因此，土地

利用总体规划对实现我国社会主义现代化建设具有重要意义和作用。1. 编制和实施土地利用总体规划是合理利用土地的基础 土地利用总体规划是与土地的自然条件、社会经济条件和国民经济、社会发展相适应的土地利用长远规划，因此它是合理利用土地的基础和依据。长期以来，由于种种原因我国土地利用处在无规划的盲目利用状态，以致造成森林植被破坏，草原退化，水土流失加剧，土地沙化和盐碱化面积扩大，耕地质量下降，非农业建设用地乱占滥用，浪费土地现象严重，土地利用结构和布局不尽合理，土地资源未能充分利用等种种问题。为了解决这些问题，防止土地利用的短期行为继续发生，使土地资源得到优化配置和充分利用，迫切需要编制土地利用总体规划，对土地利用的方向、结构、布局作出符合全局利益和长远利益的宏观规划，借以指导各个局部的土地开发、利用、整治、改良和保护，为改善土地利用环境、提高土地利用率和土地利用的综合效益创造良好的条件。例题：编制和实施()是合理利用土地的基础。(2000年土地管理基础试题)A. 土地利用总体规划B. 土地利用专项规划C. 国土规划D. 城市规划答案：A解析：编制和实施土地利用总体规划是合理利用土地的基础。2. 土地利用总体规划为国民经济持续、稳定、协调发展创造有利条件 土地是一切生产、建设和人民生活不可缺少的物质条件。我国人口众多，人均土地和人均耕地面积仅及世界人均面积的1/3左右，而且农业后备土地资源不足。在人口持续增长、经济迅速发展、人民生活水平日益提高、城乡建设用地势必进一步扩大的形势下，对数量有限的土地资源如不做出统筹兼顾的长远安排，不加控制，任其自由占用和随意扩展，必将制约国民经

济的健康发展和人民生活水平的不断提高。过去我国土地利用无宏观长远规划，导致土地利用宏观失控的后果，已经为我们提供了深刻的教训。因此，1986年中共中央、国务院发出的《关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》和1991年全国人大七届四次会议批准的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》都提出了尽快编制土地利用总体规划的要求。

3. 土地利用总体规划是国家实行用途管制的基础 国家按照土地利用总体规划规定每一块土地的用途，实行土地用途管制。《土地管理法》在总则中明确规定：“国家编制土地利用总体规划，规定土地用途，将土地分为农用地、建设用地和未利用地。严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量，对耕地实行特殊保护。”“使用土地的单位和个人必须严格按照土地利用总体规划确定的土地用途使用土地”。可见，国家实行土地用途管制制度，必须以土地利用总体规划作为基础和依据。

例题：土地利用总体规划是国家实行土地用途管制的基础。（）（2000年土地管理基础试题）

答案：√ 解析：土地利用总体规划是国家实行用途管制的基础。

（十）土地利用总体规划编制原则（掌握）

- 1、严格保护基本农田，控制非农业建设占用农用地
- 2、提高土地利用率
- 3、统筹安排各类、各区域用地
- 4、保护和改善生态环境，保障土地的可持续利用
- 5、占用耕地与开发复垦补充耕地相平衡

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com