

城市规划师城乡统筹与城乡一体化 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/262/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_262061.htm 首先，交流一下党的十六大提出统筹城乡经济社会发展的新的战略以后，浙江省是怎样学习和理解的，以及对浙江统筹城乡经济社会发展的一些战略思考。大家知道，统筹城乡经济社会发展是党的十六大提出的一个解决三农问题、推进全面小康建设的新战略。我们50多年来走过的发展路子，基本是一条城乡差别发展的路子，是城乡分割和城乡不公平、不协调发展的体制和机制。在这个过程中，我们走了很多弯路，尽管我们的经济还在发展，但是发展没有取得预期的效果，其中一条很重要的原因，就是长期实行计划经济的体制，形成了城乡二元结构。我们从制度到体制，从政策到法律，系统地形成了市民和农民相对立的两大不平等的阵营，出现不平等的发展，导致中国经济面临许多困境和深层次的问题。党的十六大提出统筹城乡经济社会发展，这是一个信号。我去年参加中央农村工作会议文件起草工作时，曾同北京的同志们交流，他们问我学习十六大文件最深刻的体会是什么。我说是解决三农问题，文件里面有句话讲得最好，就是统筹城乡经济社会发展，当然后面还有建设现代化农业、发展农村经济、增加农民收入，这是建设小康社会的重大任务。十六大文件提到两句话，一句是城乡差别扩大、地区差别扩大的趋势尚未扭转，一句是城乡二元结构尚未突破。这在十六大文件中出现，是党中央解放思想的集中体现。二元结构，我们搞理论工作的讲了十几年，但中央只字未讲，一直不表态，说明中央在

看。那么，这次中央表态了，在重要文件中出现了，就有希望了，说明中央深思熟虑了，已经看到这个问题的严重性了。我觉得统筹城乡经济社会发展应当作为十六大总的指导思想，大家说我要求太高了。但是到了十六届三中全会，中央进一步明确以人为本、紧密协调、可持续发展的科学发展观，并且提出了"五个统筹"的要求，就是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹对外开放和对内搞活、统筹人与自然的和谐发展。这实际上是统筹城乡经济社会发展的具体化和细化。我们中国现在面临四大差距扩大的难题，城乡差距、地区差距、贫富差距、工农差距都在扩大，但集中体现在城乡差距扩大上，而且这个差距不是表现在一方面，而是几方面、十几方面，几乎每一个层面上都有城乡差别。我们提出，起草中央农村工作会议文件，要把统筹城乡经济社会发展作为一条主线，并非常希望总书记能够亲自参加这次会议。2003年的中央农村工作会议，胡锦涛总书记出席会议并讲话，讲得非常好，有两个重要思想我们一定要搞清楚。一个是总书记提出，在全面建设小康的新阶段，全党要把解决好三农问题作为各项工作的重中之重，放到更加特殊的位置。再一个是用统筹城乡经济社会发展的思路解决三农问题。总书记讲了一句非常经典的话："统筹城乡经济社会发展就是要充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，实现城乡一体化发展。"农村绝对不是消极地接受城市的发展，而是对城市的发展、对工业化的发展有强大的促进作用。很多人对此理解不够，老是把农民工看成是城市的异己力量，把农民看成是城市的负担。这就错了。总书记讲得很清楚，就是要充分发挥农村对城市的促进作用，实

际上就是农民的作用。农村对城市化、工业化、现代化的促进作用绝对不能小看。中国现在能够有这么大的经济实力，这么大的世界贸易额，一个重要原因是我们有两亿多廉价的、优秀的农民工。这个产业队伍在世界上是没有的。如果单讲便宜，非洲的劳动力比我们便宜，巴基斯坦和越南也比我们便宜。但从优秀上来讲，他们比不上我们的农民工。农民工勤劳、吃苦、灵巧，都是20--30岁的年轻人。他们是农民中最年轻的、素质最好的、文化程度最高的组合，是一支年轻的劳动力队伍。这是中国的脊梁，是中国国际竞争力的集中体现。有些人只看到资本的力量，没有看到农民工的力量，对农民工的待遇和境况根本不关心，只认为亲商、爱商、富商就行了，没有想到要亲民、爱民、富民。实际上没有民就没有商，没有这支农民工力量，你招商搞不好。对所有的投资者来讲，中国的劳动力是最优秀的、最好用的。我们看到这个重要性，要去保护农民工。我们制定政策，要有利于两亿多农民工。浙江是从三个方面理解统筹城乡经济社会发展这个问题的。第一是结合浙江改革发展的实践来理解，统筹城乡经济社会发展是浙江能够处在全国发展的前列的很重要的一条原因。这几年，大家对浙江的发展很感兴趣。改革开放前，浙江的财政收入只是吉林的零头，只有20多亿。现在我们的财政收入是1800亿，如果按新口径计算，除去出口退税的400亿，还有1400亿，吉林只有我们的零头了。我们有13000多亿的GDP。我们的农民年收入是6000多元，居民收入是14000多元，在全国除了直辖市以外都是最高的。最近，国家统计局出台的农村小康实现度，浙江在各省区里是最高的，达到587%。乡镇企业五个指标也是全国最高的。县域经

济是全国发展最快的。全国百强县浙江占了30个，将近三分之一。我们这些发展的成效，实际上是改革开放以来，自觉或不自觉地遵循了城乡协调发展的规律，建立了民营经济为主体的所有制结构，农民能够更多地享受到工业化、城市化的好处，走出了一条中国式的城乡经济社会统筹发展的道路。我们的县城、中心镇都不是靠国有企业发展的，而是靠乡镇企业、靠农民发展起来的。我到东北去，吉林的同志问我，浙江为什么搞得很好，我说吉林的工业比我们好，有一汽、吉化等大企业，但是乡镇企业不行，也就是农民不行。我讲你们的土地太多了，人均20亩，浙江人均只有3分地，这样人就都跑出去了。所以，温州模式、浙江模式都是逼出来的。有时资源不多不少是最糟糕的，如果吉林人均有100亩地也行。我曾去过小岗村，那里人均3亩地，温饱有余，小康不足，这种地方最糟糕、最落后了。我们浙江的民营企业有80多万家，容纳了300万人，还有150万外地务工人员。浙江农民在外经商的有500万人，有100万在国外。浙江的农民已经有四分之一到三分之一的人有投资收益了。我们的民营企业为什么比外资企业好？外资企业除去缴税、付工资以外，其余的都拿到自己国家去了。民营企业给了农民当白领的机会，而农民在外资企业只能当蓝领。民营企业基本上都是家族企业，外资企业的管理层都是博士、硕士，当地农民根本没有进入管理层的机会。在民营企业，家里人都可以进入管理层。人一旦有了这个机会，很多都是很能干的。这就是草根经济、民营经济的好处，就是给农民广阔的舞台。我们叫百万农民创业，带动千万农民转业。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com