

城镇化背景下的耕地资源 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/265/2021_2022__E5_9F_8E_E9_95_87_E5_8C_96_E8_c61_265851.htm 我国的耕地资源正在大幅缩水 1999年公布的全国土地利用现状调查数据中1996年的耕地面积为13003.9万公顷。1996年以来，在全国土地利用现状调查数据的基础上，国土资源部的地籍司每年编写全国土地利用变更调查报告，历年的耕地面积数据和土地利用现状数据由国土资源部出版的《中国国土资源年鉴》提供。根据国土部的统计，1999年中国的耕地面积为12920.5万公顷，1997-1999年平均每年减少27.8万公顷；2004年中国耕地面积降为12259.3万公顷，2000-2004年平均每年减少132.3万公顷。1996年以来的国土资源部耕地数据具有准确性和时间连续性，正逐渐被各界所接受。1996年以前国家统计局的耕地数据偏低是众所周知的，但国家统计局有建国以来历年的分省数据，且在1995年以前具有统一的统计口径，数据反映出的全国耕地变化趋势是基本上可信的。利用国土资源部1996-1998年的耕地变化趋势可以反推出1995年国土部口径下的全国的耕地面积，而统计局和国土资源部两种口径下的1995年耕地面积差值（3526.8万公顷）可作为校正统计局1996年以前耕地数据的依据。李元分析我国1949-1995年耕地调查数比统计数普遍偏大的原因是建国初期耕地面积测量不准，许多新开荒地未能上报，和建设用地复耕。笔者认为测量误差的贡献率较低，建设用地复耕的贡献也较低，开荒不报才是调查数和统计数差异的主要原因。吴传钧给出的1949年全国耕地数为9804.5万公顷，与统计局的1949年耕地数（9788.1万公顷）

相差无几。鉴于我国大规模移民开荒主要发生在1949-1965年，我们可将按国土部口径的耕地面积矫正数上溯到1965年。若假设1949-1965年开垦荒地的未报数逐年递增，在接受1949年耕地面积基数的情况下可以反推出1949-1965年的真实耕地面积。最后得出按现在口径计算的我国耕地面积的变化大致为：从1949年到1965年，耕地面积的变化以增加为主，峰值为1965年的13886万公顷；从1965年到现在，耕地面积的变化以减少为主，1979年的耕地面积为13476万公顷，2004年已减少到12259万公顷；2004年的耕地面积比峰值的1965年减少1627万公顷，减少了11.7%，比1979年减少1217万公顷，减少了9.0%。2050年人均耕地面积将下降为1亩 耕地减少的速度与土地管理环境密切相关。改革开放以来我国城镇化加速发展，期间有1983-1985年以乡镇企业和农民建房占用耕地为主和1999-2003年以开发区的迅速扩张为主的两个耕地面积快速下降的时期，均同当时宽松的土地管理环境有关。而在耕地资源快速下降的情况下，实施严格的土地管理制度可以遏制耕地面积下降的势头。如1986年国务院发布《关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》，并颁布《中华人民共和国土地管理法》，结束了1983-1985年连续3年耕地面积快速下降的局面；2004年国务院下达《关于深入开展土地市场治理整顿、严格土地管理的紧急通知》，大量清理开发区，使盛行一时的开发区热大大降温。从大趋势角度来预测我国耕地的减少，可以假定耕地的减少只与城镇化和非农业人口的增加有关，生态退耕和土地开发因属暂时因素，其对土地增减的长期影响可以被忽略。为预测未来我国城镇化占用耕地的情况，关键是确定非农业人口的增加同耕地面积减少的关系

。1979-2004年，我国非农业人口增加了22886万人，耕地减少了1217万公顷，平均每增加一个非农业人口使耕地减少0.0532公顷。由于这个边际值包含了1999-2003年大规模建设开发区占用的大量耕地和2002-2003年大规模的生态退耕，可以作为耕地面积下降的高估计值。若将1979-2004年的耕地面积同非农业人口进行回归，得出二者关系曲线的斜率为-0.0445，较-0.0532平缓，可作为对耕地面积下降的低估计值。为了分析城镇化和人口增长对我国土地资源的压力，应首先对中国未来45年内人口和城镇化的变化进行基本估计。关于中国人口的预测很多，过去一般对人口峰值的估计偏高，近年来由于中国人口增长率下降迅速，各主要权威机构预测中国总人口峰值一般不超过15亿。若利用美国人口普查局2005年对中国的人口预测，中国人口将于2032年达到峰值146213万人，到2050年将降为142416万人。中国非农业人口率的增加速度2001-2004年平均为每年增加1.25个百分点，假设中国非农业人口率的增加速度到2005年逐年均匀递减，直到2050年实现65%的非农业人口率（非农业人口达90303万人），则到2050年非农业人口率的年增加速度降为0.27个百分点。由此假设可得出2005-2050年历年的非农业人口率和非农业人口数量。2004年我国总人口为12.99亿，非农业人口为3.90亿，耕地面积为12259万公顷。按照美国人口普查局的预测方案，2020年我国总人口为14.31亿；预测的非农业人口为6.76亿，非农业人口率为47%；若取中预测值，耕地面积下降到10853万公顷，比2004年少1406万公顷。2032年中国总人口为14.62亿，非农业人口达8.22亿，非农业人口率为57%，耕地面积下降到10111万公顷，比2004年少2149万公顷。2050年中国总人口

为14.24亿，非农业人口达9.03亿,非农业人口率为65%,耕地面积下降到9647万公顷，比2004年少2612万公顷。2004年我国的人均耕地为1.416亩，到2020年降为1.138亩，到2032年为1.037亩，到2050年为1.016亩.人均耕地面积呈先下降后上升趋势，2044年人均耕地面积最低为1.008亩。2050年的人均耕地面积同2050年非农业人口率的弹性关系为2050年的非农业人口率每增加一个百分点，2050年的人均耕地面积下降0.0073亩，约合4.9平方米。2050年的非农业人口率为65%时，2050年的人均耕地面积为1.016亩；如果2050年的非农业人口率为68%，则2050年的人均耕地面积为0.994亩，如果2050年非农业人口率为62%，则2050年的人均耕地面积为1.038亩。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com