

2007年报关员考试海关是如何管理单耗的 PDF转换可能丢失  
图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/267/2021\\_2022\\_2007\\_E5\\_B9\\_B4\\_E6\\_8A\\_A5\\_c27\\_267419.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/267/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E6_8A_A5_c27_267419.htm)

一、什么是单耗？海关以往是如何管理单耗的？单耗是加工贸易项下，加工企业和海关在申报和核定进口料件和加工成品之间定量关系时的一种习惯称谓。是指加工贸易企业在正常生产条件下加工生产单位出口成品（包括深加工结转的成品和半成品）所耗用的进口保税料件的数量。单耗包括净耗和工艺损耗。净耗是指加工生产中物化在单位出口成品（包括深加工结转的成品和半成品）中的加工贸易进口保税料件的数量。工艺损耗是指因加工生产工艺要求，在生产过程中除净耗外所必需耗用，且不能完全物化在成品（包括深加工结转的成品和半成品）中的加工贸易进口保税料件的数量。海关予以保税核销的只有单耗。保税加工的贸易方式自改革开放以来，一直是由海关对加工企业进口料件进行单耗核定。为方便基层海关备案核销，总署曾组织编写了《纺织类海关核销手册》和《机电类海关核销手册》；下发了《加工贸易部分重点商品单耗定额表》；各地海关根据本关区加工贸易单耗管理实际，在征求有关行业科研院所、技术专家和加工企业意见的基础上组织编写了《关区加工贸易常见商品单耗核定手册》；向加工贸易企业发放了《加工贸易商品单耗核定卡》；针对各地海关对加工贸易成品进行单耗核定时，执行单耗标准不统一的问题，海关总署下发了署监[98]927号文件，规范了单耗管理的审批原则和权限；加工贸易企业较多的直属海关结合本关区加工贸易单耗管理特点，组织开发了供本关区加工贸易单耗管理

的计算机应用程序。2001年在关税征管司和科技发展司的组织和技术支持下，完成了《海关加工贸易管理系统单耗数据库》业务需求方案的审定和技术方案的设计，经杭州海关开发和杭州关区业务现场试运行，已通过验收，现在福州等7个海关试点推广。《核销手册》和《单耗定额表》的编写，单耗管理文件的下发和单耗数据库的开发，为海关的单耗管理积累了信息和资料，一定程度上规范了海关单耗标准的统一执行，为总署单耗工作的集中规范管理摸索了经验，奠定了基础，提供了物质和思想的准备。

## 二、单耗管理面临的任务是什么？

一是规范单耗标准的制定工作。以往海关总署只对40几种重点敏感商品进行了单耗标准的制定。而加工贸易企业发展至今，加工的成品规格品种型号成千上万，以往制定的单耗标准无论是其数量、针对性和准确性都急需补充、修改和完善，以适应海关对迅猛发展的加工贸易监管的迫切需要。根据35号文件精神，海关总署和国家经贸委会同有关行业主管部门，设立了单耗标准制定工作联络小组及其单耗标准审定委员会，建立了联络机制，制定了工作程序、审定规程和标准制定规范。近两年来，制定了一批行业关注、加工企业关心、海关监管急需的重点敏感商品的单耗标准。

二是规范加工企业单耗的申报行为。由于以往海关对不法加工企业伪报单耗未有相应的处罚规定，海关未制定《单耗管理办法》和统一规范的单耗核定程序及更多适用的单耗标准，不仅增加了海关核定加工企业成品单耗的难度，也使不法企业随意通过伪报单耗逾越税款的事情屡禁不止。随着海关缉私体制的建立、通关制度改革和科技手段的应用及监管制度的不断完善，以加工贸易方式，通过海上和陆路非设关口岸

的偷运走私，通过设关口岸闯关，以多报少逃进口税，出口以少报多骗核销走私，通过货运渠道飞料走私和通过“三无”企业倒卖料件等走私违法活动，受到海关严密封堵和严厉打击，扼制了保税料件和结转的成品半成品进入加工企业之前的走私行为。而不法企业通过伪报单耗骗核销，擅自逃税内销保税料件和成品的走私违法活动日渐凸显，加工企业不如实申报加工单耗的现象普遍存在。三是规范海关单耗的核定行为。单耗的核定工作是由主管地海关依据企业申报和关员下厂核查确定。在海关单耗管理方面，由于没有形成全国统一的管理模式和核销原则，统一认知的单耗基本概念，统一规范的核销审定程序 and 操作规范，基层海关和保税核销关员对单耗核定有较宽松的自行解释权和自行裁量权。尤其对技术工艺较复杂的成品单耗更难以核定，导致不同关区对同类加工企业加工的相同成品单耗核定差别较大。有时相同成品的核定单耗在不同关区相差少则几倍，多则十几倍或几十倍。执法人员在执法规定不明确不规范的情况下极易造成职能的错位，带来执法的偏差，产生不廉的执法行为，加工企业和各地海关反响强烈，影响到海关自身的依法行政和廉政建设。侦查、调查和稽查发现的多起不法加工企业通过高报单耗逃税内销保税料件和制成品的案例表明，海关对加工贸易单耗管理急需统一规范单耗核定的执法行为。

100Test 下载  
频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)