

城乡统筹，“人间天堂”的和谐乐章 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/267/2021_2022__E5_9F_8E_E4_B9_A1_E7_BB_9F_E7_c61_267280.htm 在苏州，城市和农村的界限越来越模糊，无论城市居民，还是乡村农民，他们的幸福都是一样的。这些幸福折射出了近年来苏州在科学发展观的指导下，致力于构建和谐社会，实施城乡统筹的发展脉络，无论是经济发展、城乡建设，还是百姓生活，处处展现出“人间天堂”的和谐乐章。

经济发展：县市全部进入全国百强县前十位 在享受医保、老保、征地保养等各种社会保障的时候，苏州农民心里明白，在这背后有苏州厚实的经济实力作为强力支撑。构建和谐社会，发展经济是根本；全面建设小康社会，重点在农村。前几年，从构建和谐社会的全局出发，苏州市委市政府作出重大决策：统筹城乡发展，逐步形成以城带乡、城乡联动的发展格局。追溯历史，坚持城乡协调发展始终是苏州一以贯之的方略。到了2006年，苏州全市完成地区生产总值4820亿元，比上年增长15.5%。人均生产总值（按户籍人口计算）按现行汇率折算超过1万美元；地方财政一般预算收入400.2亿元，比上年增长26.3%；所辖5个县级市全部进入全国综合实力百强县（市）前十位。苏州工业化发展中，在乡镇工业基础上形成的以工补农、以城补乡、城乡一体、共同发展的经验，如今已成为苏州科学发展和全面建设小康社会的核心理念。如果说，乡镇企业的异军突起是苏南经济社会发展的第一次转折，开发区和开放型经济的发展是第二次转折，那么，建设社会主义新农村，实现城乡统筹、“三农”与“三化”的互动并进，将是苏州发展史上

的又一次重大转折。功能布局：既保持优美田园风光，又呈现和谐现代文明口袋里有了钱，和谐还需要生产生活环境、社会管理形态的提升。苏州农村工业的发展，大量国际资本快速在苏州城乡集聚，客观上启动了苏州农村的城市化建设。同时，更催化了苏州城市化的城乡联动。2003年，苏州市委、市政府出台《关于加快城市化进程的决定》，明确提出要按照城乡统筹的要求，构建起以特大城市（苏州中心城市）为核心、中等城市（5个县级市城区）为枢纽、小城市（10多个中心镇）为基础的，国际化、现代化的区域城市框架。到2006年，苏州整体城市化率已提高至65.1%。在去年苏州市委、市政府推出并实施的“建设社会主义新农村行动计划”中，苏州更是明确提出，新农村建设要把农村的社会形态推进到城市化现代化的社会形态中。在空间形态上，苏州的城镇要更像城镇，农村更像农村；在社会形态上，使苏州农村既保持鱼米之乡优美的田园风光，又呈现先进和谐的现代文明，在城乡统筹中，逐步把苏州农村建设成为功能区域分明、产业特色鲜明、经济持续发展、农民生活富裕、基础设施配套、农村社会文明、镇村管理民主的苏州特色社会主义现代化新农村。“三集中”，或许从一个侧面展现了苏州的城市化进程和实践。根据苏州总体规划和当地的具体情况，苏州各地农村开始积极推进“企业向工业园区集中，农户向居住小区集中，耕地向种田大户集中”。于是，一个个现代化的工业园区取代了“村村点火”，一个个配套齐全的居住区让农民感觉像住进了花园，一片片农业设施大棚产出了倍增的效益……从2004年开始，常熟就启动了200个集中居住区规划，计划在12年中分批将分布在10588个自然村落中的20万户

农民搬进新社区，既改善农民生活环境，又能节约10万亩左右的土地。社会保障：看病、养老、就业有了保护伞 和谐社会归根到底还要体现在老百姓高质量、没有后顾之忧的日常生活中，尤其是正快速步入城市化的农民，他们的生活质量是社会和谐的一面镜子。看病、养老和就业曾经是农民的“三大心病”。为让苏州农民在城市化的道路上走得更安心，在实施城乡统筹中，政府比农民想得更周到，一项项逐渐完善、逐渐完成城乡对接的社会保障制度成为农民进城的有力保护伞。2004年3月3日，昆山的一个普通农村里，爆出了一条让世人刮目的新闻：在周市镇市北村社区卫生服务站，村民张燕君拿着刚刚领到的医保IC卡，开始了自己70岁生涯的第一次“刷卡”看病经历。也正是从这一天起，昆山31万多农民和城里人一样也可以刷卡看病了！张燕君老太太更没想到的是，她这一刷卡的报道，被评为当年中国新闻奖一等奖。可见，城乡医保统筹的典型意义有多大！像城里人一样刷卡看病，曾经是农民的一个梦。随着苏州城乡社会保障制度的逐步对接，这个梦正越来越清晰地变成现实。据来自苏州卫生部门的消息，今年年内，苏州300多万农民将全部基本实现刷卡看病。市民每人每年只要缴纳几十元的统筹基金，如果不幸遭遇大病，最高可以获得20万元的补偿。农民也有养老金？在苏州，有！只要达到城市职工的退休年龄，苏州农民也能拿着专门的银行户头领取养老金；如果是符合条件的失地农民，原有的农村养老保障还可以置换成城镇职工养老保障，和城市退休工人一样领取更高标准的养老金。尽管有各种社会保障作支撑，但是，农民扔下锄头后，最怕的还是没有工作。这一点，政府也替农民考虑到了。为增强就业能

力，让农民也实现无障碍就业，近年来政府免费为农民开办了各类技术培训班。仅吴中区去年就培训了超过2.4万农村劳动力，一年中全区实现就业的农民达1.1万多人。成效：城乡收入差距全国最小 从乡镇企业的崛起到外向型经济的迅速集聚，苏州的经济发展之快毋庸置疑。快速发展的经济给老百姓带来的最直接的好处就是收入明显增长。苏州农民人均纯收入连续4年实现两位数增长，就是一个最好的例证，这也是苏州城乡统筹、建设和谐社会的一大成效。美国著名经济学家西蒙库兹涅茨早在1955年的一篇经典论文中就指出：在经济增长的长期阶段，个人收入分配不均的变动，是沿着一种“先上升后下降”的倒U型轨迹进行的。这种“先恶化后改善”的整个过程大约需要50-100年时间。这就是著名的库兹涅茨的“倒U型假说理论”。纵观苏州改革开放以来近30年的历程，在城乡统筹的框架下，苏州城乡居民的收入差距较小，并且保持了稳定的态势。2006年，苏州城乡居民收入之比为1.99，远低于全国3.28、江苏省2.42的平均水平。苏州在多年工业化、国际化和城市化进程中，经济增长和人均收入都提高了几十倍，但并没有出现库兹涅茨所预言的倒“U”型差异，这不能不说是个奇迹。如果说，这样的奇迹是由于苏州在工业化、国际化、城市化的进程中独特的路径选择，那么更应关注的是，苏州在数十年的发展中始终抢抓机遇，选择了符合苏州发展实际的城乡统筹的实践路径。苏州的城乡协调发展可以用“三个最”来概括：城乡居民收入差距全国最小，农村经济实力全国最强，农村社会保障制度全国最好。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com