

工程建设监理基本理论和相关法规精讲班第6讲讲义 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/271/2021_2022__E5_B7_A5_E7_A8_8B_E5_BB_BA_E8_c59_271210.htm

工程建设监理基本理论和相关法规精讲班第6讲讲义第五节 建设程序和建设工程管理制度一、建设程序（熟悉）（一）建设程序的概念

所谓建设程序是指一项建设工程从设想、提出到决策，经过设计、施工，直至投产或交付使用的整个过程中，应当遵循的内在规律。按照内在规律，投资建设一项工程应当经过投资决策、建设实施和交付使用3个发展时期。每个时期又可分为若干个阶段，各阶段及每个阶段内的各项工作之间存在严格的先后顺序关系。科学的建设程序应当在坚持“先勘察、后设计、再施工”的原则基础上，突出优化决策、竞争择优、委托监理的原则。从事建设工程活动，必须严格执行建设程序。这是建设工程监理人员的重要职责。目前我国的建设程序与计划经济时期相比较，已经发生了重要变化。其中，关键性的变化：一是在投资决策阶段，实行了项目决策咨询评估制度，二是实行了工程招标投标制度，三是实行了建设工程监理制度，四是实行了项目法人责任制度。按照先行规定，我国一般大中型及限额以上项目的建设程序中，将建设活动分成以下几个阶段：提出项目建议书；编制可行性研究报告；根据咨询评估情况对建设项目进行决策；根据批准的可行性研究报告编制设计文件；初步设计批准后，做好施工前各项准备工作；组织施工，并根据施工进度做好生产或动用前准备工作；项目按照批准的设计内容建完，经投料试车验收合格并正式投产交付使用；生产运营一段时间，进行项目

后评估。（二）建设工程各阶段工作内容主要分为7个阶段：项目建议书阶段；可行性研究阶段；设计阶段；建设准备阶段；施工安装阶段；生产准备阶段；竣工验收阶段。

1．项目建议书阶段项目建议书是向国家提出建设某一项目的建议性文件，是对拟建项目的初步设想。（1）作用项目建议书的主要作用是推荐一个拟建项目，论述其建设的必要性、建设条件的可行性和获利的可能性，供国家决策机构选择并确定是否进行下一步工作。（2）基本内容拟建项目的必要性和依据；产品方案、建设规模和建设地点的初步设想；资源情况、建设条件、协作关系和设备引进国别、厂商的初步分析；投资估算、资金筹措及还贷方案设想；项目进度安排；经济效益和社会效益的初步估计；环境影响的初步评价。（3）审批制度对于政府投资项目，根据建设规模和限额划分分别报送有关部门审批。批准后，可进行详细的可行性研究报告。批准的项目建议书不是项目的最终决策。根据《国务院关于投资体制改革的决定》，对于企业不使用政府资金投资建设的项目，政府不再进行投资决策性质的审批，项目实行核准制或登记备案制，企业不需要编制项目建议书可直接编制项目可行性研究报告。

2．可行性研究阶段是指在项目决策之前，通过调查、研究、分析与项目有关的工程、技术、经济等方面的条件和情况，对可能的多种方案进行比较论证，同时对项目建成后的经济效益进行预测和评价的一种投资决策分析研究方法和科学分析活动。（1）作用可行性研究的主要作用是为建设项目投资决策提供依据，同时也为建设项目设计、银行贷款、申请开工建设、建设项目实施、项目评估、科学实验、设备制造等提供依据。（2）内容可行性研究是从项目

建设和生产经营全过程分析项目的可行性，包括：市场研究，以解决项目建设的必要性问题；工艺技术方案的研究，以解决项目的技术可行性问题；财务和经济分析，以解决项目的经济合理性问题。凡经可行性研究未通过的项目，不得进行下一步工作。批准的可行性研究报告是项目最终决策文件。（3）项目投资决策审批制度（《国务院关于投资体制改革的决定》）政府投资项目采用直接投资和资本金注入方式政府审批项目建议书和可行性研究报告，除特殊情况外不再审批开工报告，同时还要严格审批其初步设计和概算采用投资补助、转贷和贷款贴息方式只审批资金申请报告一般要经过咨询中介机构的评估论证，特别重大的项目还应实行专家评议制度。国家将逐步实行政府投资项目公示制度。非政府投资项目核准制企业投资建设《政府核准的投资项目目录》中的项目时，只需向政府提交项目申请报告，不再经过批准项目建议书、可行性研究报告和开工报告的程序。对于外商投向项目，还要从市场准入、资本项目管理等方面进行核准。登记备案制《目录》以外项目，由企业按照属地原则向地方政府投资主管部门备案。国务院投资主管部门进行指导和监督。特大型企业集团，投资《目录》中的项目可按项目单独申报核准，也可编制中长期发展规划，规划经国务院或国务院投资主管部门批准后，其中属于《目录》中的项目不再另行申报核准，只须办理备案手续3．设计阶段设计是组织施工的依据，是建设工程的决定性环节。经批准立项的建设工程，一般应通过招标投标择优选择设计单位。一般工程进行两阶段设计，即初步设计和施工图设计。有些工程，根据需要可在两阶段之间增加技术设计。（1）初步设计

初步设计是根据批准的可行性研究报告和设计基础资料，对工程进行系统研究，概略计算，作出总体安排，拿出具体实施方案。目的是在进度、投资和质量要求下，作出技术上可行、经济上合理的设计和规定，并编制工程总概算。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com