

加强乡镇党委建设的思考 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/274/2021_2022__E5_8A_A0_E5_BC_BA_E4_B9_A1_E9_c67_274577.htm

加强乡镇党委建设的思考 乡镇党委是基层和农村构建和谐社会、落实科学发展观的“龙头”。加强乡镇党委建设，是山区党建工作的重要组成部分。但是，我市的乡镇党委建设普遍存在一些矛盾和问题，影响了“龙头”作用和工作效能的发挥，使乡镇工作成为“三农”问题的集中反映处和基层矛盾的相对聚焦点，十分需要上级党委加以重视和协调。

一、乡镇党委建设存在的主要问题 and 原因

- 1、组织设置和工作责任不合理。党委所管辖的主要是党员和干部。基层的人事、党务工作存在很多不合理的地方：一是党员与组织管理漏洞大，党员在辖区，党籍在“口袋”；党员在基层，组织关系却在上头，所在地管理与上级管理容易出现双不管现象。二是人员与服务部门脱钩多。党委似乎只管工、青、妇，而有权、有钱、有位、有利的热门单位已由上级直管。三是权力与责任不相称。乡镇往往没被赋予权力，只负责任，包括安全生产、维护社会稳定、卫生防疫、国土管理等，工作责任重，却在审批、认证、收费、出警等方面基本处于被协调、被通知的角色。四是编内与编外干部比例不协调。一个乡镇往往只有几十个编制干部，而七所八站人员数倍于“正规军”。五是职责与服务范围未明确。辖区内所有社会事务都是基层党委应负责的工作，如矿业生产整顿有安全责任，而无收取水利植被破坏费用及采矿权招投标的权力，国土管理有乱占滥用的责任追究而无规划、报建、办证的权力。
- 2、无财可政和历史遗留

成制肘。乡镇财政困难有其特殊性：一是历史欠账多。主要是公路、学校、水利、办公大楼等设施建设欠账等。分析各项欠账的原因，其实非一届班子或一个领导及一个项目所造成的，而是历年、历届积欠。二是封账催债多。时下镇政府账号被依法封账的已屡见不鲜。三是现有收入少。镇办企业市场萎缩、效益下滑，一些资产被拍卖，原有开发项目、公路建设费收取使用已规范。四是刚性支出大，辖内社会事务及办公、各项工作等都需要大量经费投入。五是经费分担不合理。特别是驻镇的双管部门除工资外，其它经费都是由镇财政支付。

3、工作运转和任务完成难度大。一是部分工作尚属探索阶段，倡导自愿参与，在有关文件和宣传中，都说是自愿的，但在下达给乡镇的任务时却是硬性的。二是村务自治后，镇与村是指导关系，加上尚有法律空隙，选举产生的村委一班人有些素质不高，难于协调，带来工作被动。三是群众期望值过高。一些群众依赖性严重，渴望全能全职的政府，可以一下子帮助解决危房、饮水、水利、道路等问题。四是一些工作标准不切合农村实际。一些在经济发达地区才可能开展的工作，也要求山区要达到标准，妄顾基层工作的条件和可能。五是各项检查过频。省、市、县的高密度检查，使乡镇干部疲于应付，根本无精力关注其他工作。

二、加强乡镇党委建设的对策和措施

1、理顺组织设置，建立合理职责。一是对部门、单位、厂矿的干部、党员来一次彻底、全面、规范的分属管理，少搞直线领导，多侧重块状管理，加大乡镇党委的人事管理权限。二是完善工作机制，明确合理的责任。在签订责任书、军令状前，先考虑乡镇的权力、位置是否有能力、有责任完成此项工作，考虑群众的

承受能力和干部的接受能力。三是加强协调，杜绝权力分配化，防止政府权力部门化，各行其是，各自为政。

2、实行激励机制，扶持乡镇财政。一是制订各种财政、税收分成办法，进一步激发聚财、培税热情，让有条件的乡镇抓好招商引资工作。二是认真分析乡镇财政状况，梳理旧账，妥善处置呆账，减少催债、强制封账的行为，共同维护乡镇形象。三是加大财政转移支付力度，提高镇村干部待遇。四是合理分担费用，减少乡镇负担。

3、坚持量力而行，科学安排工作。一是不提不切实际的口号。二是不搞过频检查。三是不开展无实际意义的活动。四是不订责、权、利不协调的责任书。五是不推动目前难于实现的工作。乡镇党委建设需自身努力，也需上级协调，只有面对困难，勇于改革，才能舞动乡镇党委这个真正的“龙头”。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com