

专家谈2007湖南申论热点--医疗改革-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/277/2021_2022__E4_B8_93_E5_AE_B6_E8_B0_882_c26_277956.htm

李祖华（一）正确认识卫生事业在和谐社会建设中的重要作用。医疗卫生事业是造福人民的事业，关系广大人民群众切身利益，关系千家万户的幸福安康，也关系经济社会协调发展，关系国家和民族的未来。人人享有基本卫生保健服务，人民健康水平不断提高，是人民生活质量改善的重要标志，是全面建设小康社会，推进社会主义现代化建设的重要目标。在经济发展的基础上，保证人民群众公平享有公共卫生和基本医疗服务，是实现人民共享改革发展成果的重要体现。（二）正确认识卫生事业发展面临的矛盾和问题。改革开放以来，我国卫生事业发展取得了显著成就，建立了遍及城乡的医疗卫生服务体系，服务规模不断扩大，技术水平不断提高，服务能力不断增强，从业人员素质持续改善，医疗保障制度逐步建立，一些严重危害人民健康的传染病得到有效控制，居民平均期望寿命、婴儿死亡率、孕产妇死亡率等主要健康指标达到了发展中国家的先进水平。同时，我们也清醒地看到卫生事业发展中存在的问题。第一，重大疾病流行仍比较严重，疾病预防控制任务相当繁重。第二，城乡之间和地区之间医疗卫生发展不平衡，居民健康状况差距扩大。第三，医疗费用上升过快，群众负担加重。第四，医患关系紧张，医疗纠纷增加，暴力冲突等恶性事件时有发生。（三）分析产生这些问题的根本原因：一是我们对社会主义市场经济条件下卫生事业的公益性质和社会保障作用认识不足，政府投入不足，监管不

力，一些公共医疗卫生机构的公益性质淡化。二是忽视基本卫生保健制度建设，群众的公共卫生服务和基本医疗服务需求缺乏制度保障。三是卫生事业发展不协调，农村和城市社区卫生发展严重滞后。四是公立医疗机构运行机制不合理。人员经费、运行经费和发展资金基本上依靠服务收费，加重患者负担。五是医药价格严重虚高，安全、有效、廉价的药品得不到有效保障。这些问题影响了卫生事业的健康发展，损害了人民群众利益，不利于和谐社会建设。必须高度重视，认真研究解决。

（四）措施 十六届六中全会《决定》指出，必须加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益。我们要从维护人民利益出发，按照我国国情，借鉴国外有益经验，着眼于实现人人享有基本卫生保健服务，着力于缩小医疗卫生服务差距，着力于建设群众及时就医、安全用药、合理负担的医疗服务体系，探索中国特色的卫生发展道路。在医疗卫生服务和医疗卫生保障方面，要着力建设四项基本制度。第一，建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度。这是中央从我国基本国情出发，为构建社会主义和谐社会而作出的一项重大决策，对于保障广大人民群众的基本卫生保健权益，解决目前存在的突出问题，具有重要的现实意义和历史意义。我国人口多、人均经济水平和财政收入水平低。这种基本国情决定了我国的健康保障制度必须从最基本的卫生保健入手。提出的基本卫生保健制度，就是一种由政府组织，向全体居民提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务的保障制度。这项制度的实质是加强公共卫生体系、农村卫生体系和城市社区卫生体系建设，并健全财政经费

保障机制，完善公共卫生机构和城乡基层卫生机构的公共服务职能。这项制度以人人享有基本卫生保健为目标，以公共卫生机构、农村卫生机构和城市社区卫生机构为服务主体，采用适宜医疗技术和基本药物，由政府承担人员经费和业务经费。这项制度坚持预防为主，防治结合，注重公平和效率，有利于缩小群众的基本卫生保健服务差距。目前，我国已经具备了着手建立基本卫生保健制度的条件：一是党中央强调以人为本，切实维护人民利益，注重发展成果由人民共享，这是政治基础；二是我国经济快速发展，财政收入稳定增长，这是经济基础；三是人民群众要求基本卫生公平，期盼社会和谐，这是社会基础；四是我国已经初步建立了遍及城乡的医疗卫生服务网络，取得了初级卫生保健服务的工作经验，这是工作基础。我们一定要按照六中全会《决定》的要求，扎实工作，积极推进。

第二，建设多层次的医疗保障体系。基本卫生保健制度的建立，可以为城乡居民提供基本卫生保健服务，但不能满足群众所有的医疗服务需求，居民患重病到医院治疗，还需要建立社会医疗保险制度，帮助群众抵御经济风险。由于我国城市化水平低、居民收入差距大、农业人口和非正规就业人口多，在相当长的时间内，全国难以建立起统一的、城乡一体化的社会医疗保险制度。只能根据城乡实际情况和不同人群的收入情况，建立不同形式的混合型医疗保险制度。完善城镇职工基本医疗保险，建立以大病统筹为主的城镇居民医疗保险，发展社会医疗救助，加快推进新型农村合作医疗。这些制度汇合在一起，将构成我国比较完善的社会医疗保险体系和医疗救助体系。多层次的医疗保险制度与基本卫生保健制度相衔接，构成了覆盖城乡居

民、比较完整、具有中国特色的健康保障体系。第三，建立国家基本药物制度。药品是维护人民健康的特殊产品和重要手段。药品的特殊属性决定了药品的生产、流通具有一定的社会公益性质，不能完全靠市场调节。政府应该加强对药品生产、采购、配送、使用等环节的监管。建立国家基本药物制度，整顿药品生产和流通秩序，保证群众基本用药。这是治理我国医药秩序混乱，价格虚高，不公平交易，商业贿赂严重等问题的一项根本制度；也是保证医疗质量、促进合理用药、减轻患者负担的重要措施。根据世界上90多个国家的经验，国家基本药物制度应作为国家药品政策的核心。其主要内容是：国家按照安全、有效、必需、价廉的原则，制定基本药物目录；政府招标组织国家基本药物的生产、采购和配送，并逐步规范同种药品的名称和价格，保证基本用药，严格使用管理，降低药品费用。同时，要整顿药品生产流通秩序，积极促进药品生产流通的规模化和现代化，改变目前企业规模小、数量多、监管难的状况。严格企业和药品准入，加强质量监管，确保药品安全、有效。世纪考试网版权所有

第四，建立科学、规范的公立医院管理制度。要遵循政府主导、社会参与、转换机制、加强监管的原则，按照政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开的要求，深化医疗机构管理体制、运行机制、财政经费保障机制改革，推进医疗机构属地化和全行业管理，理顺医药卫生行政管理体制，强化公立医院的公共服务职能，纠正片面追求经济收益的倾向。实行“政事分开”和“管办分开”的根本目的，在于强化政府对医疗机构的监管责任，主要措施是实行属地化全行业管理。对医疗机构不分投资渠道和隶属关系，由

属地政府明确有关部门监管职责，实行各负其责、密切配合、形成合力，共同监管的机制。“医药分开”的实质是改革医院“以药补医”机制，逐步取消药品加成政策，政府财政对医院给予相应经费补贴，并实行药品收支两条线管理，切断药品收入与医院的经济联系。营利性与非营利性分开的关键，是科学确定划分两类医疗机构的标准，实行不同的经济政策，维护非营利性医疗机构的公益性质。对公立医院要规范收支管理，控制盲目创收倾向，发挥其公共服务职能。

（四）强化政府责任，统筹卫生事业发展。发展医疗卫生事业、不断提高人民群众健康水平，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是促进社会和谐的重要举措，是党和政府义不容辞的责任。各级党委和政府都要把医疗卫生工作作为关心群众、促进和谐的大事，摆上重要议程，不断加强和改善领导。要求各级政府把医疗卫生事业发展列入经济社会发展规划，确定发展目标和重点，并采取切实有效措施保障规划的落实。要求各级政府强化对发展医疗卫生事业的保障责任，随着经济发展逐步加大投入，建立稳定的经费保障机制。要求政府加强对医疗卫生改革发展的统筹协调，确定各有关部门的职能，建立责任制，密切配合，形成合力，共同做好医疗卫生工作。要求卫生部门加强医疗卫生法制建设，切实履行卫生监督执法职能，加强对医疗卫生服务行为和服务质量的监管，加强食品、药品、餐饮卫生监管，加强技术准入和规范管理，依法严厉打击各种危害人民健康和生命安全的违法行为。

（五）构建健康和谐的医患关系。世纪考试网版权所有广大医疗卫生工作者要牢记神圣职责、救死扶伤，为提高人民群众健康水平做出的突出贡献。各级党委和政府关心

和爱护广大医疗卫生工作者，在全社会形成尊重医学科学、尊重医疗卫生工作者的良好风气。医学是一门应用科学，医学的发展离不开与疾病作斗争的实践。在探索战胜疾病的过程中，有成功，也会有失败，医学就是在认真总结成功经验和失败教训的基础上，逐步形成科学有效的治疗方法。那种认为凡是治疗失败都属医疗事故的看法是不对的。医患之间必须相互信任，相互支持，相互尊重，密切配合。只有在宽松的环境下，医生才敢于冒险去抢救病人，医学才能进步，人民健康才能保障。如果执业环境不好，医生怕担风险，不敢探索创新，最终受影响的还是群众健康。当前，一些地方医疗纠纷增多，执业环境紧张，应引起我们的高度注意。必须充分发挥基层党组织和群众组织作用，引导医务人员牢固树立正确的人生观和价值观，发扬奉献精神，增强服务观念，钻研医疗技术，改善服务质量，维护群众利益。医务人员要尊重患者，理解患者，为患者着想，视病人为亲人；广大患者也要相信医务人员，尊重医生的辛勤劳动，积极配合治疗，共同战胜疾病，在全社会形成尊重医学、尊重医务人员的良好社会风气。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com