

西部地区投资环境分析 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/281/2021_2022__E8_A5_BF_E9_83_A8_E5_9C_B0_E5_c123_281477.htm

近一段时间，随着“振兴东北老工业基地”战略的不断升温，人们开始把焦点从西部再次移回到东部，甚至有种说法认为“西部大开发”战略已经开始降温，“冷”下来了，其实不然。“西部大开发”战略诞生于上个世纪末本世纪初，是我国十五计划的核心内容。在经济全球化的大背景下，国际竞争日益激烈，中国加入WTO后进一步开放市场，促使我们必须尽快消灭贫穷，缩小地区间差异，加快西部追赶东部的步伐，只有这样才能维护社会稳定，提高综合国力，保证经济持续快速健康发展，并最终实现共同富裕。西部大开发战略实施以来成绩显著，但正如沿海地区的经济腾飞经历了二十年的时间，西部地区的发展也需要一个渐进的过程。目前，西部大开发的脚步并没有停滞，一切刚刚步入正轨。虽然媒体新闻不再大肆报道，但是我们要清楚，西部大开发战略正在稳步实施。资金的缺乏是制约西部发展的瓶颈。国家所能够解决的只是一部分财政投资和银行的政策性贷款，政府的资金仅能起到一种推动作用，更大的投入仍需按市场自身的发展规律来获得。而且，过多的投资将给政府造成巨大的财政负担。亚洲发展银行的优惠贷款和资金援助也只能解决一小部分资金缺口。中国加入WTO之后，中国经济更加紧密地同世界市场联系在一起，在国内资金投入不足的情况下，积极吸引和利用外资，特别是国际直接投资，就成为保证西部大开发战略顺利实施的重要途径之一。当前，国内国外引资竞争日趋激烈

，其中投资环境的竞争已经成为引资竞争的关键，投资环境的持续改善备受关注。政府促进经济发展的主要手段不是直接办企业、经营企业，而是建立和改善投资环境，吸引更多的外资来创业和发展，从而推动经济的发展。投资环境又称投资气候，广义上来说，区域投资环境是指一个地区或经济体在一定时期内拥有的对投资活动有影响的各种因素和条件的综合系统。投资环境包括如绝对差异性、客观先在性、动态性和相对性等基本特征。投资环境是一个非常复杂的系统，有众多因素构成，包括一个地区的几乎所有情况，例如有形的自然资源、基础设施，无形的政策体制、意识形态、风俗习惯等等，其中每一方面的因素又是一个包含若干要素的系统。各个子系统之间以及子系统内部各因素之间相互联系，相互作用，相互影响，相互制约。而且各地的投资环境各不相同，社会经济发展状况和自然状况差别也很大，所以各地只有认清自己的环境优势，扬长避短，才能改善投资环境，吸引更多的外资参与经济建设。投资环境决定了投资是否能创造出更强的企业竞争力，并实现可持续增长。一个地区的投资环境可以分为自然地理环境、公共服务环境、政治环境、经济环境、法制环境、文化教育环境。本文将就这六个方面对西部地区投资环境的优劣势进行分析并给出相应的建议。

一、自然地理环境 自然地理环境是指西部地区在自然状况和自然资源等方面所具备的基本条件。优势：西部地区自然资源十分丰富，天然气、各种矿产资源如铬、镍、铝等储量惊人。同时，我国西部少数民族地区幅员辽阔、自然资源富集，大多地处长江、黄河等大江大河源头，是重要的水源涵养地、中下游地区的生态屏障。劣势：西部少数民族地区

既是生态脆弱地区、生态敏感地区、自然灾害的频繁发生区。耕地稀缺，而且有不断荒漠化的趋势；土地贫瘠，水资源缺乏；森林覆盖率比重较低，种类单一，分布不均匀；草原面积相对稀少，有些草场出现了退化和沙漠化；渔业资源更加稀少。矿产利用率低，资源浪费、流失严重。建议：完善政府及相关部门对西部地区自然资源的利用和管理制度。具体落实自然资源的所有权主体，加强对生态环境和自然资源的保护，并进行合理利用。

二、公共服务环境

公共服务环境是指西部地区为投资者提供的基本生存和发展条件。公共服务环境包括硬环境和软环境。基础设施为硬环境，既包括生产基础设施，如交通、通信、供电，给排水、煤气、仓库、厂房等；也包括生活基础设施，如住宅、宾馆、购物场所，党校、医院、文化和娱乐设施等。软环境指一些服务性行业，比如金融服务、信息服务、投资服务、咨询服务、生活服务等。

优势：国家在未来的几年内，将加大对西部公共服务环境建设的投入，发展前景十分广阔，并且，西部的原有环境不复杂，这成为未来系统性建设的有利基础。

劣势：西部地区基础设施建设十分薄弱，部分地区缺水缺电，交通状况落后，给投资的生产与回报带来很多的不确定性，这使得投资者对西部投资缺乏信心，从而导致资金的进一步缺乏，环境建设发展缓慢的恶性循环。

建议：充分利用本地区的资源优势吸引外商投资，加快基础设施建设，改变现有交通状况，以公路建设为重点，全面加强铁路、机场、内河航运、天然气管道干线建设。保护生态环境，改善通信环境，逐步创造良好的生产生活环境

三、政治环境

政治环境是指西部地区执政者的能力，政府部门的工作效率，政府对外形象，政策

的连续性、优惠性，政府及公众对外资的态度等方面基本情况。一个地区的政治稳定性和安全性是每一位投资者首先要考虑的问题。优势：西部大开发战略实施以来，国家和各地方政府出台了一系列新的法规政策、优惠政策，切实保障外商投资者在中国的利益，从而吸引更多的投资者。劣势：有的政策笼统而模糊，效果不明显。地方政府部门还存在官僚主义，办事效率低，程序繁琐。部分政府注重形象工程，在引资过程中注重数量而忽略质量，重复引资的例子屡见不鲜。利用外资政策透明度不高，有法不依、执法不严、违法不纠的现象多，市场机制作用弱，直接干预过多及地方保护主义严重等。建议：政府部门制定政策要切实可行，用实实在在的优惠来吸引投资者。要依法办事，为外商提供优质、高效的行政服务，提高工作效率，减少行政审批事项，简化和规范办事程序，强化服务意识。只有创建稳定安全的社会环境，才能吸引外商的注意；只有提供健康透明的政府形象，才能得到外商的信任。

四、经济环境

经济环境是指西部地区的经济发展状况及趋势，经济体制与其运行，市场规模的大小、增长潜力及开放程度，产业结构、就业结构、消费结构及其水平，增长潜力及开放程度，产业结构、就业结构、消费结构及其水平，政府经济政策及措施等。优势：西部地区劳动力成本相对于东部地区要更低一些。近年来，随着西部开发成果的扩大，已为西部地区提供了广阔的原材料市场和消费市场，增加了就业机会。随着国家政策向西部的进一步倾斜，必将为西部的整体经济环境注入活力，形成规模经济。劣势：长期以来，西部由于其历史原因，经济环境相对落后，特别是市场机制不完善，使得投资者不愿将资金投到西

部，造成了市场的萎缩、产业结构的恶化和消费水平的低下。建议：外资立足于利润最大化的全球战略，其投资趋势必将是发展潜力大的区位，因此，除了政府在政策上对产业结构的调整和对投资者信心的提升外，市场的培育也显得尤为重要，只有完善的市场环境，才有助于投资环境的良性循环。

五、法制环境 法制环境是指西部地区法律体系的完备性、法律仲裁的公正性和法制的稳定性等方面所具有的基本条件。在西部地区投资环境系统中，法制环境起着调整投资关系，保障投资者利益和安全，调节投资行为的作用。优势：国家在西部投资上，制定了许多吸引投资者的相关规定，如税收政策、投资优惠等，这对于外资的引入有着一定的吸引力。近年来，我国资本市场的不断扩大，促使我国投资专项立法的不断完善，随着投资的不断扩大，法制环境也必将有所改善。劣势：西部由于教育体制落后，导致人们在投资方面的法律意识不足，没有在吸引投资时，形成在法律程序上规范的现实。此外，相对于形式多样的外国投资，我国还没有真正细化的法律体制，存在着许多法律空白。建议：为了给投资者提供充分的法制保护，以期强化投资者的投资愿望，坚定其投资信心，西部地区必须不断健全法制，研究我国的涉外法规和投资国的法律，完善西部地区投资规范，改善社会秩序，形成一个宜于国际资本流动的良好法制环境。

六、文化教育环境 文化教育环境是指西部地区在社会与文化方面所具备的基本条件。它包括语言、民族、宗教、风俗、文化传统、价值观念、道德准则、受教育水平和人口素质等等。优势：西部地区历史悠久，具有浓厚的文化基础，西部大量的少数民族，形成了其特有的文化理念。西部长期形成的

优良道德风气和纯朴的民风，为外资在西部的发展提供了良好的文化环境，并且，西部特有的民族风俗，也为许多产品的生产带来广阔的市场。劣势：首先，西部少数民族众多，大量的民族语言成为外资进入西部的文化障碍；其次，西部固有的价值观念，也与市场经济所倡导的自由化，有着许多隔阂；再次，教育水平的低下，也使得外资在生产中人才匮乏。建议：西部地区要大力发展科技教育和加快人才开发。尽快推广一批先进适用技术，着力开发一批共性关键技术，有重点地发展一批有特色的高新技术。重点加强基础教育特别是加快普及九年义务教育，大力发展职业教育，积极发展高等教育。千方百计用好现有人才，采取积极措施吸引外来人才，加快培养各级各类人才。优化西部地区投资环境是一项复杂而艰巨的任务，应坚持以科学的原则为指导，突出阶段工作重点，多渠道加以改善。坚持从投资者愿望和要求出发，坚持平等互利和系统化的原则，坚持按国际惯例办事，从而为广大投资者创造一个优良的投资环境。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com