

三年来区政府工作报告(2005-2007年) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/283/2021_2022__E4_B8_89_E5_B9_B4_E6_9D_A5_E5_c25_283918.htm 振奋精神 实干创新 为建设繁荣、和谐、美好的区而努力奋斗在中国共产党__区第七次代表大会上的报告各位代表、同志们：现在，我代表中共__区第六届委员会向大会作工作报告，请予审议。一、过去三年工作的回顾三年来，六届区委在市委的正确领导下，团结带领全区各级党政组织和广大干部群众，解放思想，实干创新，克服困难，奋力拼搏，区的经济和社会各项事业取得长足发展。坚持科学发展，经济总量稳步增长。着力实施工业强区、产业兴区、项目立区战略，全区地区生产总值由2003年的44.2亿元增加到2006年的71亿元，年均增长17.2%；全口径财政收入由4.3亿元增加到7.9亿元，年均增长23%；三产比例调整到4：44：52。坚持统筹规划，新农村建设扎实推进。突出农转牧和设施农业建设，奶牛存栏达到3.2万头，棚室总量达到2633栋，抗旱保收田发展到10万亩。积极推进农村公益事业建设，农村合作医疗参合率达到85%以上，修建通乡公路90公里，全部实现村村通。顺利完成第七届村委会换届选举工作。坚持招商引资，发展活力逐步增强。深入开展载体招商、专业招商、以商招商，累计引进到位资金56亿元、项目349个，建成了金土地叶黄素萃取、鲍斯生物菌肥、华洋彩印等一批投资超亿元大项目，年外贸进出口总额突破1亿美元。成功辟建了民营科技园和方晓工业园，完成基础设施建设投资1.05亿元，入驻项目38个。建材城、汽配城和开发小区逐步完善，对全区经济贡献初步显现，年上缴区级财

政近3000万元。坚持改造开发，人居环境有效改善。大力推进红旗地区改造，稳妥解决了农民动迁安置等突出矛盾，顺利完成部分区块开发。竣工了让杜路、中三路、西苑街、中央大街立交桥等9项重点工程，开发建设了阳光佳苑、银亿阳光城、奥林国际公寓等一批精品住宅小区，实施了乘风湖、新潮湖、燕都湖治理及石油广场、乘风广场建设工程。三年累计筹集城建资金69.74亿元，开发建筑面积275.8万平方米，拆迁临建违建39.5万平方米，新增绿地53万平方米，城市功能和整体形象显著提升。坚持携手共建，地企关系更加密切。通过成立机构、兑现政策、强化包扶、现场办公等有效举措，累计为企业兑现扶持资金近千万元，嫁接盘活闲置资产2.3亿元，解决各类实际问题百余件。大企业属地意识日益增强，在城市基础设施配套、园区开发以及新农村建设等方面给予了大力支持，地企共谋发展的氛围更加浓厚。坚持以人为本，社会事业全面发展。全力推进利民行动和政府实事工程，出资1.2亿元实施农村人畜饮水解困工程、改造自管楼区、改善中小学和社区硬件设施。顺利完成了行政事业单位职工住房及“两费”货币化改革和部分区属企业改革。妥善解决了一批群众关心的热点难点问题。社会保险和弱势群体救助覆盖面进一步扩大，高标准通过省级“双高普九”验收。深入开展“解放思想、实干创新”主题教育活动，广泛开展群众性文明创建活动。我区连续12年保持省级文明城市建设先进区称号，先后被评为全国老龄工作先进区、全国社区卫生服务示范区。坚持加强党建，执政能力不断增强。全面完成保持共产党员先进性教育活动，广大党员和基层党组织“两个作用”进一步增强。扎实开展“走进千万家”、“十百千

工程”和组建“党员与农民致富联合体”活动，顺利完成了喇镇党委换届工作，基层党组织建设水平进一步提高，连续两次荣获全省街道社区党建先进区委称号。党风廉政建设和反腐败工作深入开展，惩治和预防腐败体系逐步建立健全，纠正损害群众利益的不正之风取得成效，查处违纪违法案件27起，党风、政风和社会风气进一步好转。回顾三年的工作，全区经济社会发展取得了一些成绩，这是市委、市政府正确领导的结果，是石油石化大企业和社会各界大力支持的结果，是全区几个班子和广大干部群众实干创新的结果。在此，我代表六届区委，向所有为_区发展做出积极贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！三年来，我们在务实创新、开拓奋进的实践中，积累了一些宝贵经验，概括起来主要有以下几点：一是必须与时俱进，全力以赴抓发展。发展经济如逆水行舟，不进则退，只有紧紧抓住机遇不放，紧紧抓住园区项目不放，才能抓出经济实力，才能抓出发展后劲。二是必须开放带动，坚定不移抓招商。发展区域经济，只有冲破一切束缚，全面扩大开放，全力招商引资，才能实现资源互享，资本互动，利益互赢。三是必须地企协作，持之以恒抓共建。只有坚持服务于大企业、受益于大企业，不断密切地企关系，深化地企合作，才能形成发展合力，促进_区和谐发展。四是必须以人为本，真心实意抓民生。只有坚持把干事创业的着眼点放在为群众谋利益上，解决好人民群众关心的热点、难点问题，把发展成果更多地惠及百姓，才能保证群众安居乐业、社会稳定有序。五是必须增强执政能力，始终不渝抓党建。只有始终坚持党的领导核心地位，切实加强和改进党的建设，才能为加快发展提供坚强有

力的组织保证。在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到工作中存在的差距和不足，主要表现在：经济规模和增长质量有待提高，自主创新能力还不强，经济外向度不高；城市功能有待完善，城市管理水平不高，城市细部整理尚有差距；影响社会稳定的因素依然存在，社会管理的新格局有待建立健全；部分党员干部的思想观念、进取意识、执政能力与新形势还不相适应等问题。这些困难和问题，需要我们在今后的工作中认真对待，并通过改革和发展加以解决。

二、面临的形势和任务未来五年，__区的发展既面临难得机遇，又迎接严峻挑战，既具备优势潜力，又存在矛盾问题，但机遇大于挑战，希望大于困难。首先，面临着“三大压力”：一是加快发展的压力。大庆正在推进资源型城市转型，努力创建“百年油田”。__区作为经济中心区，能否尽快适应形势要求，发展好接续产业，不断壮大地方经济规模，增强可持续发展能力，是摆在我们面前的一个重大考验。同时，各地竞争日益激烈，发展速度普遍加快。未来一个时期，我们能否加快经济增速，继续走在全市构建战略新高前列，无疑是一个严峻挑战。二是深化改革的压力。当前，我们还存在着一些制约经济社会发展的体制问题，急待进一步改革创新。国有企业改革还不彻底，政企没有实现真正意义上的分离；政府服务体系还不健全，政府监管和服务职能发挥不充分；社会公益事业改革还有待深入，特别是随着企业逐步剥离办社会职能，教育卫生事业面临着很多任务。能否破解这些改革难题，是摆在我们面前的一项艰巨任务。三是维护稳定的压力。随着__区的发展，人口不断增长，改革不断深化，利益多元化趋势更加明显，各种新的社会矛盾将进一步显现。特别

是伴随着企业改制、旧城改造、分配调整，将会引发更多的社会不稳定问题。能否兼顾各方利益、妥善处理各种矛盾，是摆在我们面前的一个严肃课题。同时，我们更应该看到发展的有利条件和战略机遇，主要有“三大优势”：一是政策优势。中央提出构建和谐社会，推进社会主义新农村建设，国家深入实施振兴东北老工业基地战略，支持资源型城市转型，省里以大庆为中坚着力构建哈大齐工业走廊，市政府积极支持我们建设工商业大区、现代农业示范区、花园式城区，这为我们解决深层次矛盾、促进城乡协调发展、壮大接续产业创造了难得的政策机遇。二是地缘优势。_区是大庆市的主城区，是三大中直企业所在地，城区规模较大，人口相对集中，石油石化资源得天独厚。特别是当前，地企关系进入历史最好时期，大企业与政府共谋发展、共同推进_区建设的意识日益强烈，大企业对地方发展的关心支持力度空前，这为我们推进城市建设管理、发展规模经济提供了优越条件。三是基础优势。经过多年来的探索实践，我们逐步形成了一整套符合区情实际的发展思路，区域经济发展潜能逐步释放，具有较强亲和力和吸引力的现代城区框架初步形成，尤其是我们具备一支勇于探索、大胆实践、作风过硬、工作扎实的干部队伍，这为我们加快发展奠定了良好基础，也必将把整个_区带入新一轮大发展、快发展的黄金时期。今后五年，全区经济和社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧紧抓住发展第一要务，以构建和谐_区为主题，以富裕人民为根本，以环境建设为重点，以地企合作为动力，转变经济增长方式，增强自主创新能力，提升经济运行质量，全力打造

经济繁荣、环境优良、文化包容、生活富裕、社会和谐的区域。主要奋斗目标是，全面完成“十一五”规划各项目标任务，到2011年地区生产总值力争达到160亿元，年均增长17.6%以上；全口径财政收入力争达到17亿元，年均增长15.2%以上；产业结构趋于合理，三产比例调整为3.8：49：47.2；城市基础设施更加完善，城市综合服务功能显著增强，人居环境和生态环境明显改善；城镇居民人均可支配收入实现2万元，农民人均纯收入达到6500元，社会保障体系更加健全，人民群众生活质量显著提高，构建和谐社会取得新进步。

三、全面推进区域经济平稳健康发展

今后五年，我们必须全面落实科学发展观，坚持一切从实际出发，用“大企业稳、大项目进、三产业活、农村经济实”的思路谋划区域经济发展，积极主动地为大企业发展稳定提供更好、更实的环境，千方百计地引进综合实力强的、市场效果好的大公司和大项目，放开、引导第三产业全面发展与提档升级，本着“村民受益、集体受益”的原则科学实际地抓农村经济建设，为构建和谐区域创造坚实的物质基础。

（一）加快发展现代农业，扎实推进新农村建设

按照建设社会主义新农村的总体要求，用工业化思维谋划农业发展，大力推进农业结构调整，逐步提高产业化经营水平，加快现代农业发展步伐。到2011年，第一产业实现增加值6亿元，年均增长11.4%。

一是大力发展农村经济。加快推进农田水利、农村道路等基础设施建设，通过协调企业帮建、争取上级支持、加大财政投入，使农田灌溉辐射全部耕地，农村公路全部实现屯屯通。深入实施农转牧战略，不断完善畜牧综合服务体系，积极推行奶牛标准化饲养，促进奶牛提质增效。加快发展设施农业，规模建设棚室园

区，推动棚室种植集约高效发展。积极推广优良高效经济作物，大规模建设高产田，努力提高农产品的质量和效益。培育壮大龙头企业，推进农业产业化经营，扶持发展新型农村经济合作组织，切实提高农民组织化程度和抗风险能力。二是加快改善农村环境。抓好一镇三场科学规划与建设，积极推进城中村改造，富强铁东地区纳入城区开发范畴，铁西地区建设居住新区；逐步归并镇场边远、散小的自然屯和连队，将喇镇和三个牧场场部建成__区的卫星城镇。着力整治村容村貌，逐步加快街路亮化、庭院净化、村庄美化、绿化进程，建设农村生态家园。三是积极发展农村事业。大力发展劳务经济，强化农民技能培训，提高农村劳动力转移的组织化水平，拓宽转移渠道，扩大转移总量，增加劳务收益。继续巩固农村税费改革成果，深化国有牧场改革。全面落实农村新型合作医疗和最低生活保障制度，逐步实现城乡社会保障一体化。积极引导农民转变生活方式，破除陈规旧习，培育文明乡风。四是切实加强农村管理。健全村民自治机制，发挥村民代表大会作用，让农民真正享有知情权、参与权、监督权和决策权。以“致富能力强、带富能力强”为原则，以“懂政治、会经营、讲奉献”为核心，建设好农村“两委”班子，培养好农民致富带头人。（二）加快发展园区经济，壮大工业整体规模发展以高新技术为重点的工业项目，向园区集中，向集群发展，通过招商牵动、项目带动，不断增强工业经济支撑力。到2011年，第二产业实现增加值78.5亿元，其中工业实现增加值76亿元，工业经济年均增长23%。一是大力开展招商引资。充分发挥哈大齐工业走廊项目区的政策优势和现有专业园区的载体功能，立足园区发展定位，瞄准

长三角、珠三角、泛渤海经济圈等重点区域，以俄、韩贸易为辐射，着力引进一批科技含量高、产业关联度大、带动性强的重点项目，逐步做大_工业园、宏伟化工园和蓝星工业园等现有园区，力争新建一批承载能力较强的专业园区。二是着力抓好项目建设。按照承接引进一批、巩固发展一批、整合扩张一批、论证储备一批的思路，着力建设具有高附加值、市场竞争优势的项目，迅速壮大工业经济规模。健全和完善项目融资平台，通过贴息、科技扶持等多种形式，支持项目技术改造和重点项目发展。依托辖区大企业的资源、资产优势，与企业联手活化存量资产，联合开发大项目，搞好上下游项目吃配。三是培育壮大骨干企业。围绕石油化工、天然气化工、新材料加工、机械制造、农副产品加工等重点领域，确定一批实力强、发展前景好的“专、精、特、新”企业，加大政策、资金、人才等方面的扶持力度，鼓励企业推进科技创新，组建行业协会，壮大企业家队伍，增强企业实力，逐步打造一批全省、全国知名企业和品牌，构建能够展现我区特色、具备竞争优势的企业集群。（三）加快发展现代商业，推动第三产业提档升级坚持运用现代经营方式改造提升传统产业，积极培育现代服务业，着力构建_商业中心。到2011年，第三产业实现增加值75.5亿元，年均增长14.7%。

一是优化商业布局。按照优化结构、增加就业、便民利民、促进消费的原则，合理做好商业区和商业网点布局。加速改造现有商业区，通过引入竞争机制，促进商业资源整合，提升原有商业企业经营规模和档次。高标准规划启动新的商业区块，以红旗地区改造、后四厂动迁、火车站扩建为契机，着力打造红旗、__等繁华商业区。积极培育餐饮娱乐、休闲

购物、文化艺术等特色消费街区，营造繁荣活跃的商贸环境。二是培育专业功能区。围绕城市发展和社会需求，逐步健全市场服务体系，完善各类专业功能区，不断拓宽经营领域，增强服务功能。加快建材城后期开发建设，逐步完善配套功能，扩大拉动消费能力，力争建成全国一流的大型建材功能区；加快提升汽配城专业街建设水平，吸引行业知名企业和品牌进驻，力争打造成为服务体系完备的大型汽车服务功能区。三是大力发展新型业态。按照传统第三产业与新兴第三产业相互促进、共同发展的思路，大力发展电子商务、金融保险、教育培训、社区服务、信息咨询、中介服务等现代服务业，整合全区运输和仓储等物流资源，构建__区区域性物流中心。

（四）加快基础设施建设，提升城市综合功能坚持规范化建设、科学化管理、市场化经营的原则，在城乡建设上大力实施“精细工程”，在城乡管理上突出实施“环境综合整治工程”，不断完善城市功能，提升城市品位，努力建设花园式城区。

一是做好城市规划布局。实施“中联西拓”战略，加速推进红旗地区开发，促进__地区和乘风庄地区逐步融合；跨过让通铁路向__西侧地域发展，逐步扩大城市空间。按照“商业居住向中心区集中，工业向外围地区发展”的思路，改造后四厂地区，形成以__、红旗、乘风等为商业居住区，以方晓地区、宏伟化工园区等为工业开发区，层次分明、功能互补、结构合理的现代化新型城区。二是完善城市配套功能。加速推进红旗地区路网建设及让通线“平改立”、远望立交桥、东环路延伸、南一路、南二路、南三路、南六路扩建等重点工程，加强道路绿化、亮化工作，逐步完善城市骨干路网。积极做好大庆火车站西移工作，将__火车

站建成功能完备、设施齐全的现代化客运站。配套完善给排水、污水处理、垃圾处理等城市基础设施，进一步健全互联网、数字电视、移动通信等现代化通信网络。三是强化城市管理。按照市场规律，运用经营手段，充分调动企业、社会等各方面力量，切实提高城市建设管理的效益。树立“大城管、大形象、大责任”的意识，理顺城市管理体制，整合地企管理职能，建立市容环境长效管理机制。坚持“以人为本、因地制宜”的原则，采取“政府规划、社会参与”的工作机制，深入实施“四化一畅”工程，以商业网点周边环境为重点强化城市细部整理，加强城市绿化工作，逐步消灭城区裸露土地，切实提高城市管理水平。四是切实改善生态环境。全力推进绿色生态工程，实行森林、草原、水面、农田四位一体的绿化模式，大力开展植树造林，深入实施草原治理、辖区植被恢复工程，加快泡泽改造，高标准建设一批现代居住小区、城市广场、园林绿地等精品工程，高水平规划实施城市标志性建筑项目，全力打造适宜人居的现代化城区。

（五）加快推进地企合作，促进_区协调发展牢固树立大企业发展就是让区发展的理念，一如既往地支持大企业，真心实意地服务大企业，坚定不移地联合大企业，努力构建相互包容、相互促进、合作共赢的地企关系。一是切实强化服务。不断增强服务观念，创新服务方式，健全服务体系，提高为企业服务的影响力。时刻关注企业的发展动态，及时协调解决制约企业发展的实际问题，特别是在改善企业发展环境、整治油田生产治安秩序、承接企业办社会职能等方面加大工作力度，最大限度地为企业发展解除后顾之忧。二是坚持联动互动。继续坚持地企沟通协调制度，定期召开地企联席会

议，做到大事一起定、工作合力抓，形成牢固持久的合作议事机制。坚持“一盘棋”思想，打破隶属关系和地企界限，携手联动向上争取政策、资金和项目，共同推进_区发展。三是拓宽合作领域。按照“四共”方针，进一步细化合作内容，在更广领域更深层次寻求地企合作。支持企业创建“百年油田”，有效整合区域生产要素，联合开发利用资源，努力在油气资源开发、石化产业吃配和城市建设管理等方面寻求合作，实现互利互惠、合作双赢。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com