

浅谈如何有效控制公路建设成本的管理 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/289/2021_2022__E6_B5_85_E8_B0_88_E5_A6_82_E4_c54_289591.htm 近年，省委、省政府提出“92”的“泛珠三角”经济发展圈战略，清远市作为粤、桂、湘三省通衢，紧邻广（州）佛（山）经济圈的“大珠三角”区域和“泛珠三角”经济前沿，随着交通环境的明显改善，独特的区位优势更显突出。为促进省区域协调发展，推进我市“三化一园”战略，进一步改善交通条件和投资环境，加快清远市尽快融入珠三角经济圈，有力推动大珠三角中部广（州）佛（山）清（远）新城市群的形成，清远市委、市政府在去年刚完成旧“八路一桥”重点交通建设项目的基础上，按照“抓交通、促跨越、融入大经济圈”的新理念，今年又启动以投资60多亿元的清连一级公路升级改造（高速）工程和投资1亿元的市区北江姐妹新桥为市重点的新“八路一桥”交通项目建设，配合协调省“四高速一航道”（武广铁路客运专线、京珠高速扩建六车道、汕昆高速、二广高速、西牛航运枢纽）重点交通项目建设。然而，我市山区的财力及经济基础尚薄弱，通过控制公路建设成本为解决公路建设资金问题最有效、最直接的途径之一。公路建设成本管理是整个公路建设过程中对人力资源、物力资源和费用开支进行指导、监督、调节、限制的管理，它是公路建设管理的核心。管理的好与坏直接影响着成本的效益，特别是在激烈的市场竞争和低价中标的公路建设项目中，抓住资金周转主线，坚持以效益为出发点，以财务管理体系为保障，努力将公路建设成本控制在最佳状态，这是企业成本管理的关键。一

、影响公路建设成本的主要因素（一）工程费用。在公路建设中，项目施工图预算是十分重要的，难度较大。由于公路建设中工程建安费约占总费用的60~70%，而工程设计是控制建设成本的关键。设计不完善直接导致建设成本的增加，主要存在：1、由于有的工程项目工作量大、设计时间短、任务紧、投入人员少等原因，设计部门为了按时完成设计任务，便采用未经最后审查确定的图表编制工程建设成本，有的项目甚至采取边设计边编制造价边修改的方法来加快设计进度。2、个别成本编制人员的一时疏忽，赶工心急或受他人影响等原因，导致在填数量时看错行、抄错数、输错数、点错小数点等差错，有的甚至在一张图表内分列不同标段工程数量的情况下计入其他标段工程数量的严重错误。3、在编制设计成本文件过程中，编制人员常出现征地拆迁费用不准确、项目漏计、费用多计、重复计算、定额套用不准确、采用材料单价不合理、对业主提出的要求有些缺乏计算依据等等较大程度影响工程建设成本的准确性、有效控制性的。4、由于地质条件发生变化，制约着工程的建设质量和建设工期。（二）工程工期。公路建设管理是一项庞大的系统工程，其核心内容是工程质量和造价。工期过长会加大成本，过短会影响质量，还有工艺搭接不合理等都会导致质量受影响，建设成本增大。主要有：公路项目的沥青砼路面施工受季节性影响，必须采用特殊的施工工艺，还要改善施工条件，这就增大了工程的造价费用；受施工外部环境影响，加快进度抢工期，也容易造成质量隐患和增加费用；被拆迁户未得到应有的补偿而出现纠纷，也会影响到工期。（三）工程质量。公路施工企业通过多年公路建设的实践，并借鉴国外先进

经验，使得在装备条件、施工组织设计、管理方法、施工技术、施工工艺等各方面都得到了长足的发展。但就公路的质量控制方面而言，还需要不断的学习和总结。比如：对一个工程项目来说，承包人的技术管理人员达不到工程管理需要的数量与素质、施工机械的配置与工程的难易程度不相匹配；沥青砼的施工温度往往未能达到规范要求的温度；部分监理公司的监理人员素质不高；少数监理人员对质量管理的疏漏出现失职等，这些都会以工程质量问题表现出来。当前制约工程质量的一些因素有：各种形式分包的存在；地方对材料供应的垄断而导致了原材料质量难以达到规范要求；工程设计上存在的缺陷；质量检测手段不先进、不科学等诸多问题。

二、控制公路建设成本的三个原则

1、以设计阶段为重点的控制原则。长期以来，我国普遍忽视工程建设项目前期工作阶段的成本，并把主要精力放在施工阶段——审核施工图预算、结算。这样做尽管有效果，但毕竟是“亡羊补牢”，事倍功半。要有效控制建设工程成本，要坚持把控制重点转到建设前期阶段上来，当前尤其抓住设计这个关键阶段，以取得事半功倍的效果。

2、由被动变主动的创新控制原则。一般来说，成本管理者、控制者的基本任务是对建设项目的建设工期、工程总成本和工程质量进行有效的控制，为此，应根据项目管理的要求进行综合，确定一套切实际的衡量准则。只要成本控制的方案符合这套衡量准则，取得令人满意的效果，则应该说成本控制达到了预期的目标。

3、技术与经济相结合的控制原则。要有效控制工程建设成本，应从组织、技术、经济等多方面采取措施。从组织上采取的措施，包括明确项目组织结构，明确成本控制者及其任务，明确

管理职能分工；在技术上采取措施，包括重视设计多方案的选择，严格审查监督初步设计、技术设计、施工图设计、施工组织设计，深入技术领域研究节约投资的可能；从经济上采取措施，包括动态地比较建设成本的计划值和实际值，严格审核各项费用支出，采取对节约投资的有力奖励措施等。

三、如何有效的控制公路建设成本（一）建立有效的建设成本控制机制。1、重视项目前期工作的各项报批。公路建设成本是一项综合性很强的指标，它涉及到诸多方面，例如：公路建设项目的策划、设计的深度等都与建设成本有关。要取得最佳经济效益，需要广大员工群策群力，仅依靠领导和财务人员及管理人員的努力是不够的。就拿我市新“八路一桥”中扩建北江大桥姐妹新桥来说，涉及到国、省道的建设审批，又要争取省资金来减轻市财力压力，前期许多工作要做，如：编制项目建议书、可行性研究报告、环境影响报告、水土保持方案报告、防洪影响报告、建设用地地质灾害危险性评估报告、工程场地地震安全性评价报告的编制（评估）及水下地形图的测绘、水上作业安全警戒的申请、通航方案的审批；项目可行性研究报告报省公路局审查，呈报交通厅审批立项，进行勘察设计招投标、中标的设计单位进行初勘及初步设计；初步设计报省厅组织专家评审通过后，进行详勘及施工图设计；施工图设计再报省公路局会交通造价站会审，经省交通厅审批通过后，最后组织项目施工(施工及监理的招标可在初步设计阶段进行)。2、建立全员成本经济责任制。贯彻责、权、利相结合的原则，实行网络管理，将指标分解到每个考核部门和个人，防止成本控制没人负责。还要定期召开财务分析会议，掌握财务状况、分析经营状况、研

究制定政策、采取措施，使工程自始至终全过程纳入成本控制的范畴。（二）加强各个阶段的建设成本控制

- 1、重视和加强项目决策阶段的投资估算工作，努力提高可行性研究报告投资估算的准确度，切实发挥其控制工程建设成本的作用。
- 2、明确概预算工作不仅要反映设计、计算工程造价，更要能动地影响设计、优化设计，并发挥控制工程造价、促进合理使用建设资金的作用。工程经济人员与设计人员要密切配合，做好多方案的技术经济比较，通过优化设计来保证设计的技术经济合理性。要明确规定设计单位逐级控制工程造价的责任制，并辅以必要的奖罚制度。
- 3、从建筑产品也是商品的认识出发，以价值为基础，确定建设成本，使建设成本构成合理化，逐渐与国际惯例接轨。
- 4、把竞争机制引入工程建设成本管理体制，打破以行政手段分配建设任务和施工单位依附于主管部门吃大锅饭的体制，冲破条条割裂、地区封锁，在相对平等的条件下进行招标承包，择优选择工程承包公司和设备材料供应单位，以促使这些单位改善经营管理，提高应变能力和竞争能力，降低工程建设管理成本。
- 5、提出用“动态”方法研究和管理工程建设成本。研究如何体现项目投资额的时间价值，要求各地区、各部门的工程造价管理机构要定期公布各种设备、材料、工资、机械台班的价格指数以及各类工程造价指数，要求尽快建立地区、部门以至全国的工程造价管理信息系统。
- 6、对工程建设成本的估算、概算、预算、承包合同价、结算价、竣工决算实行“一体化”管理，并研究如何建立一体化的管理制度，改变过去分段管理的状况。
- 7、工程建设成本管理咨询评估公司的建立，为业主、承建方提供一个公平、公正、合理的建设成

本控制平台。 8、认真控制施工图设计，推行“限额设计”；严格合同管理，做好工程索赔价款结算，并用好、管理建设资金，保证资金合理、有效的使用，减少资金利息支出和损失；协调好与各有关方面的关系，合理处理配套工作（包括征地、拆迁、城建等）中的经济关系。总之，要搞好公路建设成本管理，必须深化改革，转变经营机制，立足内部挖潜，加强对成本的预算、计划、核算、监督和控制，促进成本的降低。只有这样，效益才能不断上升，最终达到成本管理的预期效果。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com