

用科学发展观探索实践经济责任审计 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/290/2021_2022__E7_94_A8_E7_A7_91_E5_AD_A6_E5_c53_290554.htm

一、坚持科学发展观，认真履行审计职责 开展党政领导干部经济责任审计，这是审计法赋予审计机关的职责。审计机关和审计人员严格履行审计职责，要在坚持科学发展观的前提下要做好七个方面工作：一是科学设置审计机构，专司组织和实施经济责任审计工作；二是合理定编审计人员，确保审计力量满足审计工作的需要；三是建立审计小组，依据法规适时开展审计，坚持向同级党委、政府和组织、人事部门、审计机关及经济责任审计工作联席会议负责的一致性原则；四是严守审计纪律，坚持廉洁从审，防止审计人员以权谋私或滥用审计职权；五是通过多种教育形式，不断提高审计人员的政治素养、业务素质和审计技能；六是努力提高执法水平，增强审计人员依法行政、公正执法、善于审计的能力；七是强化考核健全机制，降低审计成本，提高工作效率，提升审计队伍的整体效能。在科学发展观指导下全面履行经济责任审计工作职责，审计机关还要突出五项重点工作：一要加强经济责任审计工作的协调和指导。重视宏观管理，充分履行和发挥经济责任审计工作联席会议办公室的职能作用，健全制度，总结经验，解决存在的困难和问题；加强部门交流与协作，总结推广好的工作经验和方法，从制度上提出要求，从宏观上作出指导。二要加大对领导干部经济责任履行情况的审计力度，从深层次和源头上加强对领导干部及其所在部门权力运行的监督和制约。三要全面开展任中经济责任审计。对财政财

务收支数额较大、有财政资金分配权和行政审批权部门的领导干部以及群众反映经济问题较多的领导干部要作为任中审计的重点。四要狠抓审计查出问题的纠正落实工作，促进政府和部门进一步转变职能，改进管理方式，逐步形成行业规范、运行协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

二、秉承科学发展观，形成科学审计理念 在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，领导干部的经济责任越来越突出，涉及经济方面的问题也经常出现，同时在干部监督管理的工作上也遇到了不少新情况、新问题。因此，考察领导干部的经济责任，加强对其有效监督，充分发挥审计工作的干部监督管理和党风廉政建设上的重要作用，并使之规范化、法制化、经常化，便日益迫切地摆在了审计机关面前，审计机关必须秉承科学发展观，形成科学审计理念，切实抓好这项工作。通过依法审计监督，将审计手段引入到干部监督领域，是组织人事部门考察干部工作措施的重要补充。这种监督手段可以剔除经济指标中的虚假成份，恢复会计信息资料的真实性；可以发现隐蔽的违纪违规的问题，可以超前发现潜在的违纪违规经济动向，控制发展势头和抑制案情发展，减少经济损失和经济犯罪。审计机关根据核实的资料，对领导干部进行评价，界定其主管责任和直接责任，审计结果报告作为评价和任用干部的重要参考依据。每位领导干部在任职期间的政绩优劣，是否勤政廉政，是否有违纪违规和腐败犯罪行为，应承担什么经济责任都将在审计面前亮相。

三、贯彻科学发展观，周密计划制定方案 经济责任审计如何贯彻科学发展观，周密部署和实施项目计划，是搞好党政领导干部经济责任审计工作的前提。审计机关在制定计划与审计方案

时，具体地要做好以下工作：首先，科学制定审计计划。笔者认为，经济责任审计计划的制定应注重从以下七个方面入手：一是计划应考虑离任和任中的比例关系，坚持“离任必审和任中占比达30%以上”的原则；二是计划应由组织、纪委、审计等部门共同拟定；三是任中审计对象应放在重点部门、重点领域、重点资金以及人民群众关注的重点行业 and 人民来信反映的重点问题方面；四是审计计划应经领导干部经济责任审计工作联席会议讨论通过；五是计划在报请同级党委、政府批准的同时，通报组织人事部门；六是计划应由同级党委组织部门出具审计委托书；七是将经济责任审计项目纳入同级审计机关的审计项目计划之中。其次，抓好项目审前调查。审前调查是实施经济责任审计关键环节。审计组做好审计调查应做好以下六项工作：一是向纪委部门了解被审计对象和单位有无涉及违法违规违纪等方面的案件线索；二是向组织人事等部门了解有无需要审计部门在审计过程中对被审对象和单位予以关注的重点事项；三是及时与检察院、反贪部门和信访部门沟通，了解有无对被审对象和单位进行反映的人民来信等重要线索；四是向被审单位了解单位及被审计领导个人的有关情况，包括财务收支管理情况和内部控制情况；五是到被审单位召开各种对象的座谈会，并进行问卷调查；六是与被审领导干部接触，了解其的基本情况，征询领导对审计的要求等。细致的审前调查，为制定可行的审计项目实施方案打好基础。最后，周密制定实施方案。经济责任审计的实施方案是每一个审计项目的审计纲领，整个审计项目必须依“纲”实施，特殊情况下应按程序调整。首先，应根据审前调查情况，填写审计实施方案的一些基本内容

；其次，注重审计内容的确定，按照相关经济责任审计工作指南所规定的审计内容，同时结合各被审单位的特点和审计调查中发现的重点事项、重点资金，重点时段、重点问题，区别轻重缓急，突出审计的重点内容，做到有的放矢；再次，在审计方法步骤上要初步明确；最后，明确人员分工，做到审计人员各司其职、有合有分、提高审计效能。

四、落实科学发展观，认真抓好项目实施

审计机关落实科学发展观，就必须聚精会神地抓好经济责任审计项目的实施。实施过程中要注重经济责任审计关键性工作：首先，关注责任政府建设。在责任政府建立方面，全面理解和把握责任政府行政要求 and 责任审计内涵。通过审计提高政府机关及其他公共机构的责任心，吸引各方力量关注和支持审计，促进行政领导人责任能力建设；在规章制度框架建设方面，通过审计，突出竞争性和效率性，促进适应管理规范化要求的规章制度框架的建立健全，同时关注执行机制健全有效和监督机制及时有力；在资产来源和使用方面，通过审计，重视保护自然资源，重视无形资产和人力资本开发、积累和投资，促进有利于外在形态资产积累的扭曲型政策及其管理措施的减少。

其次，抓好项目科学管理。实施审计过程中应当遵循“依法审计、实事求是”的原则。实事求是要求在中求规范，力戒主观随意性。在法定范围，采用可能的手段，在有限时间中实现审计目标，审计工作必须科学组织与管理。审计机关管理层应能够控制和指导全部审计过程，审计组不能偏离审计目标、浪费审计资源；通过完善动态反馈机制，帮助审计组和审计人员适时调整审计策略、控制审计风险。

最后，科学运用审计方法。要针对党政领导经济责任的特点，既要坚持

用财务审计的基本技巧、又要用效益审计的新方法，既要坚持用专项资金的审计办法，又要用审计调查的手段。总之，不论采用何种方法，目的都是为了取好审计证据。审计组应根据不同情况，用科学的审计思路，灵活运用账表基础法、制度基础法、制度测试法、审阅法、复核法、核对法、盘点法、函证法、调查法、观察法、分析法、比较法、查询法、抽样法、评价法以及鉴定法等多种审计方法。

五、运用科学发展观，客观撰写审计报告在科学发展观指导下，通过经济责任审计协调好审计与被审计双方的关系。审计机关围绕被审计单位职责履行、业务发展与国家法律和社会需求之间的协调状况作出专业判断、提出建设性意见和建议，其目的也是为了被审计单位的长远发展。审计人员在撰写党政领导经济责任审计报告时，要严格按照审计事实，坚持实事求是的态度，客观地写出报告。撰写审计报告时要考虑到五个方面的因素：一是用客观的语句表达审计事项的真实、合法、效益状况，选择贴近实际、符合审计准则要求、同时最容易被各方面接受的表达方式。二是用写实的手段揭示存在的问题。它们发生在履行职责、业务开展过程中，还是存在于环境变化、客观所限过程中。三是用实事求是的态度分析问题产生的原因。是阶段性的还是体制性的，是主观性的还是客观性的，是善意的还是恶意的。四是用换位思考的方式提出审计及其评价意见，设身处地，防止偏差和反复。五是用面向未来的姿态提出审计建议与意见。通过反复推敲和衡量，提出有利于审计机关和被审计单位长远发展的审计报告。审计报告中，要高度关注那些关系到宏观决策、政策调控、全局利益的问题，特别要高度重视关系到人民群众切身利益的问题。

题，防止片面政绩观影响长远利益和发展大局。六、实践科学发展观，促进审计成果转化 审计机关实践以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，最根本的就是以人为本，抓好成本效益管理，强化审计成本、质量、效果和效率意识，争取审计成果最大化。第一，降低审计成本强化工作效率。一是树立“大审计”的观念，跳出“就审计而审计”、“就项目论项目”、“就问题处理问题”的狭隘圈子，使每一个审计项目都能为政府宏观决策提供参考依据。二是强化审计质量控制，认真执行《审计机关审计项目质量控制办法》和各项专业准则，建立健全科学的审计质量控制体系，实施审计项目全过程质量控制。三是实行审计成本核算，建立审计项目成本预算，细化其时间、人力和费用成本，提高审计人员的成本、成果和效率意识，促使审计工作各环节衔接流畅，争取以最低的综合审计成本，最大限度地提高工作效率。第二，推行审计公开扩大审计效应。通过经济责任审计对个案和个性问题的查处与揭露，依规定程序公开审计结果，使审计行为更加透明规范，警示或预防他人违反财经法规，实现经济责任审计效益最大化；通过审计业务的公开，使社会更多地了解审计的程序、范围、内容、职责，从而促使审计部门提高效率，更好地积极依法履行审计职责；通过审计结果公开，则增强了审计信息的透明度，扩大了审计监督效应和效益，也有利于审计组织自身提高科学水平。第三，通过多种渠道转化审计成果。为了更好地体现经济责任审计的效果，达到经济责任审计的目的，必须深化审计成果运用。要充分发挥联席会议成员单位的职能作用，明确职责，形成齐抓共管的局面；审计部门要及时将经济责任审计结果向纪检

、监察、组织、人事等职能部门报送，并根据审计情况提出审计建议；有关职能部门要重视并对审计问题和建议进行研究、处理，要运用审计成果来促进决策的科学化、民主化，促进领导干部的党风廉政建设，促进财务和各项制度的建立和健全；通过编写经济责任审计信息材料，向社会媒介传递经济责任审计新闻和工作动态等情况。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com