

实现城乡一体化加快建设全国百强县 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/290/2021\\_2022\\_\\_E5\\_AE\\_9E\\_E7\\_8E\\_B0\\_E5\\_9F\\_8E\\_E4\\_c61\\_290759.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/290/2021_2022__E5_AE_9E_E7_8E_B0_E5_9F_8E_E4_c61_290759.htm) 胡锦涛同志在党的十七大报告中明确指出，“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”，为我们统筹城乡发展、解决“三农”问题指明了方向。城乡一体化是城市化发展的新阶段，是把工业与农业、城市与农村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹规划，综合研究，通过体制改革和政策调整，实现城乡规划建设、产业发展、基础设施、生态环境、社会事业的一体化，实现城乡共享文明。

一、神木已进入工业化城市化加速发展的新阶段 对县域发展阶段的科学判断，是制定政策、推动工作的基本依据。神木县地处神府东胜煤田腹地，发展能源经济的条件十分优越。上世纪八十年代中期以来，我们抓住两次重大发展机遇，推动了经济的高速发展。一是抓住煤田开发机遇，发挥地方和中省市企业的积极性，发展壮大煤炭工业，形成了以资源开采输出为特征的经济大发展格局。二是抓住江泽民同志来神木视察的机遇，建设新型工业园区，建设煤电、煤化工和载能项目，形成了以资源加工转化为特征的经济发展新格局。20年间，神木经济年均增长25%以上，2006年完成地区生产总值120亿元，人均地区生产总值3940美元。完成财政总收入32亿元，其中县级财政一般预算收入6.9亿元。农民人均纯收入3594元，城镇居民人均可支配收入8825元。在全国县域经济竞争力评价中，我县位居西部第6位，全国第111位。预计到2007年底，全县可完成

地区生产总值180亿元，财政总收入45亿元，县级财政一般预算收入10亿元，农民人均纯收入5000元，城镇居民人均可支配收入10000元以上。在县域经济发展过程中，神木的新型工业化迅速推进。大柳塔、店塔、锦界三个工业园区已经成型，煤炭、电力、化工、载能、建材五大产业形成规模，技术水平和质量效益不断提升。境内有世界上最先进的特大型高产高效现代化矿井大柳塔煤矿，有亚洲最大的煤电一体化项目锦界电厂，有年产100万吨聚氯乙烯项目、60万吨煤制甲醇项目、50万吨焦油轻质化项目，有总产量400万重量箱的浮法玻璃生产线、600万吨兰炭生产线、160万吨电石生产线，另有年产500万吨以上的柠条塔、红柳林、张家峁、石窑店现代化煤矿正在建设，有我国与南非沙索尔公司、美国陶氏化学公司投资合作的煤制油、煤液化项目正在做深入的前期工作。2006年底，全县企业总数达到1375户，其中规模以上工业企业322家，实现工业总产值142亿元，增加值90亿元。金融、保险、通信、旅游等第三产业日趋繁荣，三次产业比重达到2.1:71.7:26.2。预计到“十一五”末，神木将成为亿吨级煤炭、千万吨级煤化工、千万吨级载能、千万重量箱玻璃和五百万千瓦电力生产基地。在工业化的强力带动下，神木的城市化超常发展。县城中心地位进一步提升，重点城镇的集聚能力不断增强，县城和大柳塔、店塔、锦界、大保当等五个重点镇已集聚人口25.5万人，其中县城人口16.5万，大柳塔人口5.3万。加上其他10个建制镇，城镇人口达26.5万，城镇化水平达到58%。位于县城北郊、占地11平方公里、可容纳8万人左右的神木新村，已完成河堤和骨干道路，进入大规模开发建设阶段，成为城乡一体化的标志性工程。同时，城乡发

展的制度障碍趋于弱化，社会保障水平显著提高。全县实现了免费义务教育，全面推行了城乡合作医疗制度。城乡低保人数分别达到1.2万人和3.1万人，基本实现了应保尽保。今年后半年，经济适用房和廉租房制度全面启动，妨碍农民向城镇转移的主要问题基本得到解决。人均地区生产总值的显著提高，三次产业比重的积极变化，农业从业人员比重的降低，表明我县已进入工业化中期和城市化加速发展的新阶段。如何顺应这一新的发展趋势，以更积极的姿态调整城乡关系，求得县域发展的新突破，是摆在全县各级面前的重大课题。

二、城乡一体化是事关神木率先科学发展的大战略 在学习贯彻党的十七大精神过程中，县委认真研究神木发展面临的机遇与挑战，确定把城乡一体化作为推动神木创新发展的大战略，为实现率先发展、科学发展、和谐发展注入新动力。促进城乡一体化，是神木把握新的发展机遇、推动新型工业化进程、加快建设全国经济强县的需要。去年以来，中央把天津滨海新区开发作为推动区域协调发展的大战略，提到重要位置。按照其依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”的战略定位，滨海新区开发必将成为拉动“北三角”乃至全国经济新一轮发展的强劲引擎。晋陕蒙能源化工基地作为“北三角”的能源支柱，战略位置更加重要。神木必须抓住这一机遇，实施“北上东进”战略，主导晋陕蒙能源基地建设，全面融入“北三角”，实现新一轮快速发展。榆林市委、市政府提出，神木要力争在全市和全省率先进入全国百强县、率先实现城乡一体化、率先建成生态文明县。这是一项艰巨的历史任务，又是一个相互关联、相互支撑的目标体系。城乡一体化的实现，必将优化资源配置，优化生产力布局，优化经济

发展环境，释放城市聚集的爆发力和扩张力，成为神木加快发展的助推器。促进城乡一体化，是推动神木新农村建设、解决“三农”问题的治本之策。工业经济的主导地位和农业基础条件的脆弱，决定了神木的新农村建设必须走城镇化和城乡一体化的路子。目前神木民间投资活跃，二三产业日趋繁荣，创业和就业机会充裕，城镇化进展很快，但由于缺乏系统的研究和规划，城镇建设和管理中还存在一些突出矛盾和问题。主要是城乡产业布局和分工尚不清晰，城镇建设投入机制还不健全，重点镇基础设施建设滞后，城镇社区管理力量薄弱等。特别是县城和大柳塔、店塔等城镇人口大大超过规划能力，出现了人口密集、交通拥堵、住房紧张、环境脏乱等突出问题，与周边一些小城镇和大企业生活区形成了极大反差。只有加大统筹城乡力度，加强重点城镇建设，提升城镇品位和服务功能，才能促进城镇化的健康发展，实现农民顺利转移和农民收入稳定增长。促进城乡一体化，将有力地推动城乡、区域的协调发展，实现社会公平正义，加快和谐社会建设。经济发展不平衡是客观规律。资源的大规模开发，经济的快速发展，必然伴随着一系列社会问题。在神木，表现最突出的是区域差距、城乡差距、居民收入差距的迅速扩大，以及由此引发的群众心理失衡、矛盾纠纷增多、社会治安复杂等，严重影响着和谐社会建设。解决社会问题是一项系统工程，需要做多方面的努力，但城乡一体化强调的统筹城乡、协调发展，无疑为我们提供了新的思路和途径。

三、以创新精神推进神木城乡的六个一体化 城乡一体化是工业化、城市化和农业现代化的战略融合，是顺应发展趋势、实现率先发展的思路创新，更是一场广泛深刻的经济社会变革

。综合研究现有条件和发展需要,神木县城乡一体化的总体思路是,围绕建设全国经济强县目标,树立市场理念,统筹城乡发展,深化配套改革,促进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中,建立城乡一体的行政管理体制、投资融资体制和农民增收机制,实现城乡规划布局、产业发展、基础设施、社会服务、公共管理、生态建设的一体化,增强城乡经济实力,让全县人民共享现代文明。主要目标是,到2010年,基本实现城乡一体化,建立新型的城乡关系,实现城乡互补、融合和协同发展,城镇化率达到75%以上。到2020年,实现高水平的城乡一体化,城乡发展全面融合,城镇化率达到80%以上。实现上述目标,必须积极推进以下六个方面的一体化:(一)城乡规划布局的一体化 神木县提出的“一体两翼、一河两川、重点村”的新农村建设思路,实质上是一个工农结合、以城带乡、城乡一体的规划思路,基本形成了县城重点镇重点村的三个圈层结构,当前的主要任务,是进一步强化县域一体规划理念,编制和实施好城乡一体化总规、县城总体规划、城镇体系规划、产业布局规划、基础设施规划和生态建设规划,把这一思路具体化。对县城总体规划进行第三次修编。科学定位神木的城市性质,努力建设国家级能源化工基地、历史文化名城和生态园林城市。扩大县城规划范围,将神木新村、旧城改造、西沙铧山小区纳入城市总体规划。委托全国知名设计单位,高起点规划神木新村和旧城改造。修编大柳塔、店塔、锦界、大保当四个重点镇发展规划。以园区建设为载体,科学预测发展规模,着力完善城镇功能,增强集聚人口和辐射带动能力。制定村庄规划。结合特色农业产业带的规划建设,合理布局中心村

，撤并分散的行政村、自然村，将现有644个行政村减少到400个左右，实现人口集聚和基础设施共享。改革规划体制，设立规划部门，加强对各类规划的统一管理，强化规划的系统性、规范性和权威性，逐步建立配套衔接、管理有序的规划体系。（二）城乡产业发展的一体化 经济一体化是城乡一体化的核心。要遵循市场规律，坚持因地制宜，打造特色产业集群，促进三次产业融合，形成新型工业园区、特色农业基地、旅游服务产业相互支撑的产业格局。以园区建设带动新型工业化发展。坚持集中、集聚、集约的原则，沿榆神大工业经济走廊，高标准建设店塔、锦界、大保当、石窑店四个工业园区，通过政府投资，建设完善的基础设施和社会服务体系，引入战略投资者，吸引煤制油、煤化工等大型现代化企业落户，同时鼓励民营企业投资关联项目，打造能化产业集群。加快八个兰炭和载能工业集中区建设，将现有120多个年产5万吨的小兰炭企业整合为符合国家产业政策、节能环保降耗的20个年产60万吨大型现代化兰炭企业，实现产业的升级换代。建设现代化的特色农业生产基地。从自然条件和产业基础出发，着眼于支撑城镇发展，在秃尾河川和西北部风沙草滩区建设蔬菜副食基地和畜牧养殖基地，沿黄区域建设林果产业基地，中南部丘陵区建设小杂粮基地，实施产业化经营，发展现代农业,提高农民收入水平。以城镇为中心大力发展旅游服务业。县城及其周边要严格控制工业的发展，大力提升服务业层次，增强城市的服务能力、承载能力和辐射能力。重点镇应以满足工农业生产需求为重点，加快建立大型工农业产品集散市场。结合神湖、杨家城、二郎山、九龙山、天台山等的开发，大力发展城郊旅游业，满足人们

休闲娱乐的需要。（三）城乡基础设施的一体化 城市化的地域推进、经济要素的高效利用、生态环境的综合整治，都离不开基础设施的支撑。要加大城乡建设力度，并适度超前发展，实现基础设施的整体协调与共建共享。进一步优化城乡交通网络。加快建设榆神高速公路，建立重点城镇之间的快速通道，畅通人流物流。改造提高到乡通村公路，加强县城、重点镇、重点村之间的联系。贯彻公交优先的城市交通政策，构建以常规公共汽车、小型公共汽车为主体的公交系统，缓解城镇交通压力。强化广域交通体系，开辟新的出境通道，增强与周边地区特别是东部地区的通达能力。加大市政建设投入。创新投融资体制，组建城市投资公司，广开筹集资金渠道。针对目前城镇人口持续增长，县城和大柳塔等重点镇基础设施滞后的实际，要把城镇建设作为今后一个时期基本建设的重点，切实加大投入。高标准建设神木新村基础设施和公共服务设施，以市场化方式实施旧城区改造，加快县城引水工程、南北郊热电厂、污水处理厂等大型项目建设，拓展城市空间，提升服务功能，改善人居环境。合理安排重点镇居民区、商业区、文化娱乐区的空间布局，完善教育、医疗、文体等公共服务设施，提高集聚和辐射能力。重视城镇住宅建设，扩大经济适用房建设规模，降低农民进城门槛。加强水资源开发、利用和保护。依据县域整体发展需要，对主要水体区域的功能和水资源供求进行综合研究，合理调配区域水资源，统筹安排蓄水、引水、取水工程。在工业园区、大型企业和重点城镇建立废水处理和中水回用系统，进行区域性综合利用。（四）城乡社会服务的一体化 建立城乡一体的公共财政体制，坚持教育医疗卫生的公益性质，加大

对城乡社会事业的投入。整合城乡教育、文化、卫生资源。进一步调整城乡学校布局，加大中南部乡镇学校撤并力度，将教育资源与投入向县城区和重点镇集中。实施十二年义务教育和十二年免费教育，加大对贫困大学生的资助力度，确保教育公平。建设好体育馆、图书馆、青少年活动中心等公益性文化体育设施。合并县医院和中医院，完成投资亿元的综合医院建设，为群众提供高水平的医疗服务。同时重视城乡社区医院建设，方便群众就医。完善城乡统一的就业和社会保障体系。建立以劳动力素质为主要标准的就业制度，实行城乡无差别就业。继续鼓励干部挂职创办企业，带动全民创业。大力发展民营经济，增加就业岗位。统一补助标准，建立城乡合一的新型合作医疗制度和最低生活保障制度。全面推行失业、医疗、养老三项保险，让农民与城镇居民平等享有生存发展权，平等享受改革发展成果。积极实施“双百帮扶”活动。继续实施200个企业帮扶200个贫困村活动，用三年时间，每年投入上亿元资金，用于农村基础设施建设和社会事业发展，从根本改变农村落后面貌。同时，通过民营企业参与扶贫帮困，加强社会各阶层之间的沟通，增进社会和谐。

（五）城乡公共管理的一体化体制的变革深刻地影响着城乡关系的演化。要以改革创新精神，建立一套促进城乡共同发展的管理体制和运行机制，为城乡一体化提供制度保障。适时调整城乡行政管理机构。调整涉农部门行政职能，组建城乡一体化工作机构。依据人口流动和集中趋势，逐步撤并南部人口较少乡镇，提高县城街道办事处规格，撤并部分农村基层站所。加强城镇街道和社区建设。将县城两个街道办事处9个社区增加为4个街道办事处16个社区，并将“城中

村”全部纳入社区管理。同时投资建设街道、社区办公场所，选调南部乡镇富余干部和大学生到社区任职，实现社区干部的专职化。根据需要对重点镇的管理机构和力量进行适时调整。深化户籍制度改革。取消农业户口和非农户口的区别，建立城乡统一的户口登记管理制度，把依附在户籍上的不合理利益全部剥离，实现劳动力在城乡间的顺利流动。（六）城乡生态建设一体化 着眼全县的可持续发展，加强城乡生态建设和保护，促进生态环境与经济社会发展相协调。加强生态功能区的规划建设。集中力量建设城市生态系统，在长城沿线建设10万亩常绿混交林，在神湖周边建设10万亩湿地保护区，在秃尾河源建设10万亩水源保护区，在大保当建设10万亩臭柏自然保护区，在锦界建设10万亩绿色工业园区，在县城到店塔建立10万亩城郊森林公园，形成“六个十万亩”的永久性绿色生态空间。同时结合生态农业和退耕还林的实施，建设黄河沿岸、秃尾河川、风沙草滩区农业景观区，提升整体生态效益。加快城镇绿化步伐，扩建和改造城区范围内的公园、绿地、水面，同步建设各类小花园、小游园和小景点，将其作为有效的生态缓冲岛。以城市道路绿化为依托，形成点、线、片结合的城市生态网络。特别是在城市新区建设中，必须留出足够的绿化用地，提高绿化美化标准，提升城市宜居度。加强矿区生态环境保护 and 治理。建立节约资源的生产方式，积极发展循环经济，大力推行清洁生产，控制工业污染总量。坚持“谁开发，谁治理”，积极争取国家政策，增加采矿企业生态治理投入，形成长效公平的资源开发机制和矿区生态环境补偿机制。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)